Nadzorni odbor

OBČINA LOŠKA DOLINA

Cesta Notranjskega odreda 2, 1386 Stari trg pri Ložu, tel.: 01 70 50 670, fax.: 01 70 50 680, e- pošta: obcina@loskadolina.si

Številka: 900/3-2023 - 179
Datum: 22. 10. 2026

OBČINA LOŠKA DOLINA
Cesta Notranjskega odreda 2
Stari trg pri Ložu

Matjaž Antončič, župan

POROČILO O IZVEDBI NADZORA

nad namenskostjo in smotrnostjo porabe proračunskih sredstev Občine Loška dolina za sofinanciranje programov kulture v občini (18003) v letu 2024

1. **Nadzorni odbor v sestavi:**
   - Suzana Bavec, predsednica nadzornega odbora
   - Boris Sterle, član
   - Metka Ravšelj, članica
   - Gorazd Cimprič, član
   - Tomaž Petrinčič, član

2. **Prisotni strokovni delavci:** Danica Zrim, javna uslužbenka Občine Loška dolina

3. **Izvedenec:/**

4. **Ime nadzorovanega organa**

   Občina Loška dolina, Cesta Notranjskega odreda 2, 1386 Stari trg pri Lož
   Odgovorna oseba:
   Župan Matjaž Antončič

5. **Čas in kraj nadzora:**

   - na sedežu Občine Loška dolina dne 20. 1. 2026 ob 8.00 uri – dana pojasnila javne uslužbenke občine Danice Zrim, pregled dokumentacije, nadzor sta opravila Gorazd Cimprič in Suzana Bavec, v nadzoru je sodelovala tudi Metka Ravšelj, članica Nadzornega odbora občine Loška dolina
   - elek. sporočilo javne uslužbenke občine Danice Zrim, 5. 2. 2026

OSNOVNI PODATKI O NADZORU:

Pravna podlaga za izvedbo nadzora

Na podlagi 32. člena Zakona o lokalni samoupravi, 41. člena Statuta občine Loška dolina, 12., 13., 17. in 18. člena Poslovnika Nadzornega odbora občine Loška dolina ter na podlagi letnega programa dela za leto 2023 Nadzornega odbora Občine Loška dolina, je Nadzorni odbor Občine Loška dolina na 28. seji, dne 25. 11. 2025, sprejel sklep o izvedbi nadzora nad namenskostjo in smotrnostjo porabe proračunskih sredstev Občine Loška dolina za sofinanciranje programov kulture v občini (18003) v letu 2024 Za ta namen in cilj je bil pravočasno poslan sklep o nadzoru in vročen županu Občine Loška dolina, Matjažu Antončiču. Nadzorni odbor je na svoji 31. seji, ki je potekala 11. 2. 2026, sprejel osnutek poročila predmetnega nadzora. Občina Loška dolina je dne 18. 9. 2026 obvestila nadzorni odbor, da ne bo podala v tej zvezi odzivnega poročila, ker ni bilo ugotovljenih nepravilnosti.

UVOD

Kadar je v javnem interesu potrebno zagotavljati javne kulturne dobrine trajno in nemoteno, jih zagotavlja država oziroma lokalna skupnost. To področje ureja Zakon o uresničevanju javnega interesa za kulturo (ZUJIK).

Lokalna skupnost sprejme svoj lokalni program za kulturo **za obdobje osmih let**, pri čemer lahko program vsebuje tudi dolgoročne usmeritve, ki presegajo to obdobje. Glede vsebine lokalnega programa za kulturo se smiselno uporabljajo določbe tega zakona o nacionalnem programu za kulturo. Javni interes za kulturo temelji na zagotavljanju javnih kulturnih dobrin, s katerimi se uresničuje kulturni razvoj Slovenije in slovenskega naroda, za katerega skrbijo Republika Slovenija in lokalne skupnosti. Javni interes za kulturo se uresničuje predvsem z zagotavljanjem pogojev za:

- kulturno in umetniško ustvarjalnost, kulturno-umetnostno vzgojo, razvoj podpornega okolja v kulturi in čezsektorske kulturne inovacije,
- dostopnost kulturnih dobrin,
- kulturno raznolikost,
- uveljavljanje in razvoj slovenskega jezika,
- slovensko kulturno identiteto,
- skupen slovenski kulturni prostor,
- mednarodno prepoznavnost in uveljavitev slovenske kulture in umetnosti v mednarodnem prostoru.

Javni interes iz 8. člena tega zakona uresničujejo država in lokalne skupnosti samostojno ali pa ustanovijo za izvajanje posamičnih nalog javne sklade ali javne agencije. Nosilci javnega interesa delujejo na podlagi zakonodaje, nacionalnega oziroma lokalnega programa za kulturo, strateškega načrta, programa dela ter letnega izvedbenega načrta, ki obsega finančni načrt z obrazložitvijo.

Država in lokalne skupnosti kot nosilci javnega interesa zagotavljajo pogoje za ustvarjanje, posredovanje in varovanje kulturnih dobrin kot skupnega dobra na način, da so te dostopne najširšemu krogu uporabnikov. Država oziroma lokalna skupnost zagotavlja javne kulturne dobrine v obliki oziroma na način javne službe in s podporo posamičnim kulturnim projektom ter javnim kulturnim programom.

Kadar je v javnem interesu potrebno zagotavljati javne kulturne dobrine trajno in nemoteno, jih zagotavlja država oziroma lokalna skupnost neposredno ali tako, da ustanovi javni zavod na področju kulture.

Pod enakimi pogoji in na način javne službe se zagotavljajo tudi tiste javne kulturne dobrine, ki jih na podlagi večletnega javnega kulturnega programa drugih kulturnih izvajalcev financira država oziroma lokalne skupnosti.

Podpora kulturnim projektom je oblika javnega financiranja, ki je namenjena temu, da se omogoči izvedba posamičnih kulturnih aktivnosti, ki so v javnem interesu.

Financiranje kulturnih projektov je določeno v 61. členu predmetnega zakona, ki določa, da država oziroma lokalna skupnost skleneta z izvajalcem kulturnega projekta pogodbo iz 93. člena tega zakona na podlagi javnega razpisa oziroma javnega poziva po postopku, določenem s tem zakonom.

Javna sredstva za financiranje kulturnih projektov zagotavljajo tako država kot lokalne skupnosti, pri čemer je država pristojna za financiranje kulturnih projektov državnega pomena, lokalne skupnosti pa za projekte, ki so pomembni za njihovo območje.

V 62. členu je določeno kdo je lahko izvajalec kulturnih projektov, ki lahko konkurira za finančna sredstva.

V 66. členu je določena pristojnost občin, in sicer:

Občina zagotavlja najmanj tiste javne kulturne dobrine, kakor določa posebni zakon (knjižničarstvo, varstvo kulturne dediščine, arhivska dejavnost ipd.), podpira ljubiteljske kulturne dejavnosti, vključno s tistimi, ki so namenjene kulturni integraciji manjšinskih skupnosti in priseljencev ter pokriva tudi druge kulturne potrebe prebivalcev, ki jih ugotovi s svojim programom za kulturo.

Ne glede na prejšnji odstavek občina zagotovi tudi javne kulturne dobrine širšega pomena na področjih kulturnih dejavnosti, ki jih določa 4. člen tega zakona, če je to mogoče glede na objektivne okoliščine kot so število prebivalcev, ekonomska moč, prostorske in kadrovske kapacitete ipd., oziroma če to izhaja iz kulturne tradicije občine.

Iz kartice finančnega knjigovodstva za obdobje od 1. 1. 2024 do 31. 12. 2024 za konto 412000-tekoči transferji nepridobitnim organizacijam in ustanovam za proračunsko postavko 18003 – sofinanciranje programov v občini – Občina Loška dolina je razvidno, da je občina namenila v obravnavanem obdobju 31.572,56 EUR za delovanje kulture.

UGOTOVITVENI DEL

V okviru nadzora je bila pregledana dokumentacija, ki je bila podlaga za nakazila tekočih transferom upravičencem po izvedenem javnem razpisu sofinanciranje programov ljubiteljskih kulturnih dejavnosti v letu 2024, ki ga je občina objavila 29. 1. 2024 vključno z razpisom,

prejetimi vlogami, dopolnitvami vlog, odločitvami in izdanimi odločbami, nadalje je bila pregledana dokumentacija, ki se nanaša na sofinanciranje kulturnega programa v letu 2024 med občino in Javnem skladom RS za kulturne dejavnosti Območne izpostave Cerknica ter lokalni program kulture, ki je osnova za oblikovanje razpisa. Ugotovljeno je tudi, da posebnih pravilnikov o dodelitvi sredstev, merilih, postopku občina Loška dolina nima, ker je to področje podrobno urejeno v Zakonu o uresničevanju javnega interesa za kulturo (ZUJIK).

Računsko sodišče je v okviru revizije poslovanja občine Loška dolina v letu 2024 zaznalo v okviru svojih pristojnosti, da občina ni imela izdelanega Lokalnega programa za kulturo, slednjega je Občinski svet občine sprejel v času revizije, in sicer 16. 5. 2025 Lokalni program za kulturo za obdobje 2025–2028, dosegljiv na https://www.loska-dolina.si/strateski-nacrti/. Iz predmetnega programa izhaja, da Občina Loška dolina prepoznava kulturo kot zelo pomembno komponento družbenega razvoja, ki prispeva k izobraževanju, povezovanju skupnosti in ohranjanju dediščine. Prizadeva si zagotoviti pogoje za raznoliko in dostopno kulturno ponudbo vsem občanom ter tudi spodbuja njihovo aktivno udeležbo v kulturnem življenju. S tem namenom področje kulture v občini Loška dolina ostaja eno od ključnih področij razvoja, ki se bo še naprej razvijalo z upoštevanjem lokalnih potreb in priložnosti. V prihodnjih štirih letih bo pomembno zagotavljati dostopnost kulture za vse občane ter spodbujati kulturne dejavnosti, ki bodo bogatile življenje v občini. Kot prepoznavni temelj identitete in kakovosti življenja svojih občanov ima pripravljen Lokalni program za kulturo za obdobje 2025–2028 (v nadaljevanju Program). Namen Programa je opredeliti javni interes na področju kulture, določiti prioritete in cilje, ki jih želi doseči. V programu so določene tudi smernice in ukrepi, ki jih bo občina izvedla ter kazalniki s katerimi bo preverila njihovo doseganje.

Javni interes na področju kulture vsebinsko zajema:

1. Ohranjanje in promocijo kulturne dediščine ter lokalnih kulturnih osebnosti (Oživitev zapuščine Lojzeta Perka, promocija Maričke Žnidaršič, Frana Milčinskega in drugih lokalnih ustvarjalcev
2. Razvoj kulturnih dejavnosti in podporo lokalnim ustvarjalcem (Podpora lokalnim društvom na področju kulture, Ohranjanje tradicionalnega »Zdevanja Ostrnic« in druge etnološke dediščine ter druge zvrsti ljubiteljske kulture)
3. Krepitev kulturne infrastrukture (sodelovanje pri projektu izgradnje »Večnamenske športne dvorane« z namenom zagotovitve prostorov za kulturne ustvarjalce, priprave na prenovo Kulturnega doma v Starem trgu kot kulturnega središča za manjše kulturne dogodke in prireditve
4. Spodbujanje kulturne vzgoje in dostopa do kulture za vse generacije (opredelitev vsebine medgeneracijskega centra in enote knjižnice)
5. Povezovanje kulture s turizmom

Občina bo v prihodnjih letih pozornost namenila tudi ohranjanju kulturnih spomenikov, predvsem cerkva in drugih objektov, ki predstavljajo pomemben del zgodovinskega in kulturnega izročila občine.

V okviru strategije za obdobje 2025–2028 bo ključni cilj okrepiti kulturno infrastrukturo in ustvariti pogoje za razvoj kulturnih dejavnosti, ki bodo dostopne vsem občanom. Poudarek bo na izboljšanju obstoječega kulturnega doma in drugih prostorov (večnamenska športna dvorana), kjer se izvajajo (se bodo izvajali) lokalni in kulturni programi. Poseben cilj je povečati vključevanje mladih v kulturno ustvarjalnost ter omogočiti razvoj novih oblik umetniškega izraza

in sodelovanja. Poudarjeno je tudi sodelovanje z drugimi občinami in institucijami. Sredstva za izvajanje programa bodo zagotovljena iz občinskega proračuna, državnih in evropskih razpisov ter sponzorskih in donatorskih prispevkov.
Izvajalca programov sta Javni zavod za kulturo, turizem in medgeneracijsko sodelovanje Snežnik in Občina Loška dolina.

V okviru nadzora je bila pregledana dokumentacija, ki nanaša na prijave na izvedeni javni razpisu sofinanciranje programov ljubiteljskih kulturnih dejavnosti v letu 2024, ki ga je občina objavila 29. 1. 2024. Predmet razpisa so bile naslednje vsebine:

I. Javni kulturni programi
II. Kulturni projekti
III. Delovanje društev, zvez ter ostalih izvajalcev kulturnih dejavnosti.

Na razpis so se lahko prijavili društva, zveze, ustanove, skladi, zavodi, klubi, gospodarske družbe in druge organizacije, registrirane oz. ustanovljene za izvajanje kulturne dejavnosti; posamezniki, ki so vpisani v razvid samozaposlenih v kulturi pri ministrstvu za kulturo; javni zavodi s področja vzgoje in izobraževanja za obseg dejavnosti na področju kulture, ki ne sodi v osnovno dejavnost iz ustanovitvenega akta javnega zavoda. Določeni so bili tudi pogoji ter predvidena višina sredstev, ki je zagotovljena v proračunu občine za sofinanciranje razpisanih vsebin razpisa.

S strani občine je bila sestavljena strokovna komisija v sestavi predstavnice Javnega sklada za ljubiteljske dejavnosti OI Cerknica, predsednice komisije za družbene dejavnosti in predstavnice občinske uprave, ki je prejete popolne vloge nato ovrednotila glede na vnaprej določenih merilih in kriterijih ter sestavila Zapisnik odpiranja ponudb predlogov za sofinanciranje programov ljubiteljskih kulturnih dejavnosti v letu 2024 v občini Loška dolina. 5. 4. 2024 je navedena komisija izdali tudi poročilo o izboru programov, ki se bodo sofinancirali iz proračuna občine Loška dolina v letu 2024 Na podlagi opravljenih vrednotenj so bila dodeljena proračunska sredstva občine na podlagi izdanih ustreznih odločb, ki jih je izdal župan Občine Loška dolina.

Nadalje je bila pregledana dokumentacija, ki se nanaša na sofinanciranje kulturnega programa (pogodbe, zahtevki za sofinanciranje, poročila).

Ugotovljeno je namreč, da se lahko v skladu s pravilnikom v razpisu opredeljeni posamezniki prijavijo za več kulturnih projektov (kulturni projekti so: kulturne prireditve, založništvo, izobraževanje in nakup osnovnih sredstev). Lahko se prijavijo za vse kulturne projekte ali samo za enega ter v okviru enega kulturnega projekta lahko več prijav npr. več prireditev.... Poleg kulturnih projektov pa se lahko prijavijo še za javni kulturni program ali za delovanje (ti dve prijavi pa sta po pravilniku izključujoči, torej ali ali).

Primeroma navajamo pregledano vlogo Zavod Rihtarjeva domačija, Alenka Veber, Prijava na razpis - Kultura – Ugotovitve 610-0006/2024 za predmetno sofinanciranje z naslednjo dokumentacijo:

- Prijava na razpis – Kultura 2024 z dne 15. 3. 2024
- Odločba o sofinanciranju delovanja društev z dne 9. 4. 2024
- Odločba – Javne kulturne prireditve z dne 9. 4. 2024
- Pogodba o sofinanciranju programov – kultura 2024 z dne 15. 5. 2024
- Zahtevek za sofinanciranje (Bilo je ob košnji) z dne 3. 12. 2024

- Zahtevek za sofinanciranje (Ta stara slovenska pesem) z dne 3. 12. 2024
- Zahtevek za sofinanciranje (Etnobotanika Babnega Polja) z dne 3.12.2024
- Finančno in vsebinsko poročilo za leto 2024 z dne 24. 1. 2025
- Ajpes izpisi z dne 17. 2. 2025.

Iz pregledanih dokumentov, je ugotovljeno da je prijava na razpis potekala skladno s pravili, ki se nanašajo na razpis s področja financiranja kulture v Loški dolini za leto 2024. Iz pregledanih dokumentov, in sicer iz ugotovitvenega zapisnika o popolnosti vloge za posamezni program ljubiteljskih kulturnih dejavnosti za leto 2024 je razvidna tudi sama upravičenost do sredstev in podlaga za izdajo pozitivne odločbe.

Prav tako je iz pregledanih dokumentov ugotovljeno, da je bilo s strani prejemnika sredstev pravilno in pravočasno podano finančno in vsebinsko poročilo s strani Zavoda Rihtarjeva domačija.

SKLEPNI DEL

Občina Loška dolina je 29. 1. 2024 objavila javni razpis sofinanciranje programov ljubiteljskih kulturnih dejavnosti v letu 2024. Predmet razpisa so bile naslednje vsebine:

I. Javni kulturni programi
II. Kulturni projekti
III. Delovanje društev, zvez ter ostalih izvajalcev kulturnih dejavnosti.

Strokovna komisija je ovrednotila prejete popolne vloge in na podlagi vrednotenja dodelila proračunska sredstva prijavljenim kandidatom za posamezni kulturni projekt. Prejemniki so prejeli ustrezno odločbo, sredstva za sofinanciranje pa so bila dodeljena po prejemu zahtevka za sofinanciranje.

Občina Loška dolina je 16. 5. 2025 sprejela Lokalni program za kulturo za obdobje 2025–2028.

Pri pregledu dokumentacije in prejetih pojasnil nadzorni odbor ni ugotovil nepravilnosti.

Nadzorni odbor na podlagi osnutka poročila v predmetni zadevi in odgovora nadzorovanega organa v skladu s 13. členom Pravilnika o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Ur. l. RS 23/09) in 22. členom Poslovnika Nadzornega odbora Občine Loška dolina (Uradno glasilo občine Loška dolina, Obrh (67/2011) ne podaja nobenega priporočila.

1. Boris Sterle
2. Metka Ravšelj
3. Gorazd Cimprič
4. Tomaž Petrinčič

Nadzorni odbor
predsednica
Suzana Bavec l.r.