Nadzorni odbor

OBČINA LOŠKA DOLINA

Cesta Notranjskega odreda 2, 1386 Stari trg pri Ložu, tel.: 01 70 50 670, fax.: 01 70 50 680, e- pošta: obcina@loskadolina.si

Številka: 900/3-2023
Datum: 22. 10. 2026

OBČINA LOŠKA DOLINA
Cesta Notranjskega odreda 2
Stari trg pri Ložu

Matjaž Antončič, župan

POROČILO O IZVEDBI NADZORA

nad namenskostjo in smotrnostjo porabe proračunskih sredstev Občine Loška dolina za delovanje skupne občinske uprave (06008) v letu 2024

1. Nadzorni odbor v sestavi:

- Suzana Bavec, predsednica nadzornega odbora
- Boris Sterle, član
- Metka Ravšelj, članica
- Gorazd Cimprič, član
- Tomaž Petrinčič, član

2. Prisotni strokovni delavci: /

3. Izvedenec:/

4. Ime nadzorovanega organa

Občina Loška dolina, Cesta Notranjskega odreda 2, 1386 Stari trg pri Lož
Odgovorna oseba:
Župan Matjaž Antončič

5. Čas in kraj nadzora:

- Pregled zahtevane dokumentacije, njene dopolnitve, pripravljeno s strani javnih uslužbencev občine, pregled dokumentacije in nadzor sta opravila Metka Ravšelj in Suzana Bavec,
- Pregled elek. sporočilo vodje SOU Neve Šibenik s prilogami, 24. 3. 2026 in 27. 5. 2026 – pridobljeno na podlagi zaprosila NO OLD

OSNOVNI PODATKI O NADZORU:

Pravna podlaga za izvedbo nadzora

Na podlagi 32. člena Zakona o lokalni samoupravi, 41. člena Statuta občine Loška dolina, 12., 13., 17. in 18. člena Poslovnika Nadzornega odbora občine Loška dolina ter na podlagi letnega programa dela za leto 2025 Nadzornega odbora Občine Loška dolina, je Nadzorni odbor Občine Loška dolina na 26. seji, dne 16. 9. 2025, sprejel sklep o izvedbi nadzora nad namenskostjo in smotrnostjo porabe proračunskih sredstev Občine Loška dolina za delovanje skupne občinske uprave (06008) v letu 2024. Za ta namen in cilj je bil pravočasno poslan sklep o nadzoru in vročen županu Občine Loška dolina, Matjažu Antončiču. Nadzorni odbor je na svoji 35. seji, ki je potekala 30. 6. 2026, sprejel osnutek poročila predmetnega nadzora. Občina Loška dolina je na osnutek poročila v predmetni zadevi dne 16. 9. 2026 zapisala: »Ker poročilo obravnava delovanje skupne občinske uprave, smo jih zaprosili za opredelitev do ugotovitev, navedenih v poročilu«, njihove odgovore/opredelitev pa so kot odzivno poročilo poslali v prilogi.

UVOD

Namen skupne občinske uprave (v nadaljevanju SOU) je v tem, da več občin skupaj organizira in financira opravljanje občinskih upravnih enot, namesto da bi imela vsaka občina za to zaposlene v okviru svoje uprave. Glavni nameni so torej:

- večja učinkovitost pri izvajanju nalog občine
- nižji stroški
- strokovnejše delo
- enotnejše izvajanje nalog
- opravljanje nalog, ki jih manjša občina težko zagotovi, npr. inšpekcijski nadzor, redarstvo, notranja revizija, pravne in druge strokovne naloge.

Pravna podlaga za oblikovanje SOU je v 49. členu Zakona o lokalni samoupravi, ki omogoča, da občine ustanovijo SOU.

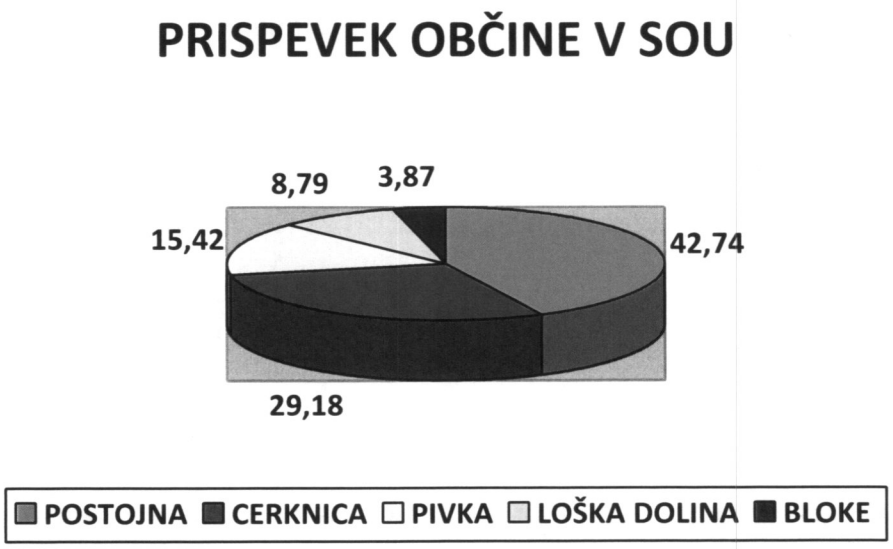
V SOU Postojna je vključenih pet občin, in sicer: Občina Postojna, Cerknica, Pivka, Loška dolina in Bloke. Ustanovljena je bila 17. 12. 2009 na podlagi odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT IN REDARSTVO OBČIN POSTOJNA, CERKNICA, PIVKA, LOŠKA DOLINA IN BLOKE«. V nadaljevanju je bilo sprejetih 6 sprememb predmetnega odloka, ki so bile objavljene tudi v Uradnem listu RS. Iz predmetnega odloka izhajajo pravice in obveznosti SOU, njene naloge, zlasti naloge občinske inšpekcije in občinskega redarstva. Določen je žig in sedež poslovanja, predvidena proračunska sredstva, kadrovski načrt in finančni načrt, kar sprejmejo župani posamezne občine, ki je vključena v SOU Postojna. Slednji vršijo nadzor in dajejo skupne usmeritve glede splošnih vprašanj, organizirajo delovanje SOU. Določene so tudi naloge Medobčinskega inšpektorata in redarstva, ki je prekrškovni organ. Opredeljeno je tudi, da so globe prihodek občine, kjer je bil prekršek storjen.

Vodjo SOU, v času izvajanja predmetnega nadzora je to Neva Šibenik, imenuje in razrešuje župan sedežne občine ob soglasju županov občin. Zaposleni v SOU so dejansko javni uslužbenci občine Postojna. Sredstva za delo SOU in druga materialna sredstva zagotavljajo občine glede na število prebivalstva v občine. Občine v tem razmerju prispevajo tudi za nakup opreme, uporabo upravnih prostorov, obratovalne stroške in stroške vzdrževanja. Ob sprejetju ustanovnega odloka je bil delež prispevka posameznih občin iz tega naslova:

- Postojna 40,86 %
- Cerknica 29,12 %
- Pivka 15,78 %
- **Loška dolina 10,07 %**
- Bloke 4,17 %.

Prispevna stopnja posamezne občine se je od ustanovitve SOU spreminjala, s spremembo odloka z dne 5. 10. 2023 (objava v Ur. list RS pa 29. 12. 2023) pa so stopile v veljavo naslednje:

- Postojna 42,74 %
- Cerknica 29,18 %
- Pivka 15,42 %
- **Loška dolina 8,79 %**
- Bloke 3,87 %.



Občina Loška dolina se v odzivnem poročilu z dne 16. 9. 2026 ni opredelila do navedb v osnutku poročila namenskostjo in smotrnostjo porabe proračunskih sredstev Občine Loška dolina za delovanje skupne občinske uprave (06008) v letu 2024, ampak je to prepustila Skupni občinski upravi. Na tem mestu je potrebno poudariti, da je nadzorni odbor v prvi vrsti preverjal

namenskostjo in smotrnostjo porabe proračunskih sredstev Občine Loška dolina za delovanje skupne občinske uprave (v nadaljevanju SOU), in sicer v delu financiranja samega delovanja SOU za potrebe Občine Loška dolina. V nadaljevanju pa smo preverili tudi namenskostjo in smotrnostjo porabe proračunskih sredstev pri delovanju SOU.

Od leta 2011 ima SOU sedež v Postojni, Jeršice 3, s spremembo odloka v letu 2019 pa se tudi imenuje Skupna občinska uprava, njena delovna področja pa so:

- občinska inšpekcija - Medobčinski inšpektorat
- občinsko redarstvo - Medobčinsko redarstvo
- pravno službo
- urejanje prostora
- civilne zaščite
- požarno varstvo.

SOU je organizirana kot enovit organ. Odlok vključuje tudi možnost izstopa občine iz SOU, prevzem delavcev iz občine v SOU brez poslabšanja položaja, s spremembo v decembru 2024 pa odlok omogoča, da se lahko posamezni stroški SOU, ki so vezani na eno ali več občina, delijo tudi glede na dejanske stroške, o čemer župani občin sklenejo pisni dogovor.

Iz kartice finančnega knjigovodstva za obdobje od 1. 1. 2024 do 31. 12. 2024 za proračunsko postavko 06008 – Delovanje skupne občinske uprave, je razvidno da slednja zajema:

- 41300301 – SKUPNA OBČINSKA UPRAVA – PLAČE: Občina Loška dolina je namenila v obravnavanem obdobju 53.899,47 EUR za to področje.
- 41300302 – SKUPNA OBČINSKA UPRAVA – PRISPEVKI: Občina Loška dolina je namenila v obravnavanem obdobju 8.571,38 EUR za to področje.
- 41300303 – SKUPNA OBČINSKA UPRAVA – MATERIALNI STROŠKI: Občina Loška dolina je namenila v obravnavanem obdobju 16.840,21 EUR za to področje.
- 41300304 – SKUPNA OBČINSKA UPRAVA – NAKUP OPREME: Občina Loška dolina je namenila v obravnavanem obdobju 2.652,46 EUR za to področje;

skupaj pa **81.963,52 EUR**.

UGOTOVITVENI DEL

V okviru nadzora je bila pregledana dokumentacija:

- Kartica finančnega knjigovodstva za proračunsko postavka 06008 – delovanje skupne občinske uprave
- Odloki o ustanovitvi SOU, pravna podlaga za ustanovitev SOU
- Kartica finančnega knjigovodstva za konto 71200100 – globe za prekrške

- Finančni načrt skupne občinske uprave občin Postojna, Cerknica Pivka, Loška dolina in Bloke za leto 2024, avgust 2023
- Kadrovski načrt skupne občinske uprave občin Postojna, Cerknica Pivka, Loška dolina in Bloke za leti 2024 in 2025, avgust 2023
- Program dela skupne občinske uprave občin Postojna, Cerknica Pivka, Loška dolina in Bloke za leto 2024, 30. 8. 2023
- Poziv za poročanje in oddajo zahtevkov za sofinanciranje skupnih občinskih uprav za leto 2024 – rok za oddajo 31. 3. 2025
- Poročilo o realizaciji odhodkov proračunske postavke proračuna občine Loška dolina za sofinanciranje skupne občinske uprave občine Postojna, Cerknica Pivka, Loška dolina in Bloke za leto 2024 z dne 17. 3. 2024 (pravilni datum najverjetneje 17. 3. 2025)
- Poročilo o realizaciji finančnega načrta skupne občinske uprave občine Postojna, Cerknica Pivka, Loška dolina in Bloke za leto 2024, februar 2025
- Zaključni račun finančnega načrta skupne občinske uprave občine Postojna, Cerknica Pivka, Loška dolina in Bloke za leto 2024
- Odločba Ministrtva za javno upravo št. 410-45/2025-3130-10 z dne 3. 6. 2025
- Zahtevki občine Postojna glede na sprejeti Finančni načrt skupne občinske uprave Občin Postojna, Cerknica Pivka, Loška dolina in Bloke za leto 2024
- kartico finančnega knjigovodstva Občine Loška dolina za delovanje SOU
- Račun št. 14631-2024-153 družbe Intersport za nakup čevljev
- Račun št. 1-5-2240226 družbe Prevent&Deloza d.o.o. za nakup oblačil uniforme
- Račun št. 11-5-2240489 družbe Prevent&Deloza d.o.o. za nakup oblačil uniforme
- Račun št. 1-3-236 družbe LAB COMMERCE, d.o.o. za opremo za redarje čevlji, spreji, nevtralizator
- Pravilnik o uniformi občinskih redark in redarjev Medobčinskega redarstva občin Postojna, Cerknica, Pivka, Loška dolina in Bloke. Pravilnik je bil sprejet na podlagi 24. člena Zakona o občinskem redarstvu, Pravilnika o enotni uniformi, označbah in službeni izkaznici občinskih redarjev in 2. odstavka 9. člena Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave.
- ter pojasnilo SOU Postojna z dne 27. 5. 2026: »Edini ponudnik in izdelovalec uniform za občinske redarje je podjetje FIRE CAT GROUP d.o.o., Kosova ulica 14, Celje.«

V okviru nadzora se je ugotavljala višina prispevne stopnje občine Loška dolina, ki jo občina nameni za delovanje SOU, zlasti pa namenskost in smotrnost porabe teh proračunskih sredstev Občine Loška dolina, pri čemer smo ugotovili, da je občina Loška dolina za delovanje SOU v letu 2024 namenila 81.963,52 EUR v skladu s prispevno stopnjo, ki je določena v aktih o

ustanovitvi SOU. Prav tako je kot prihodek iz naslova delovanja Medobčinskega redarstva evidentirala za 11.111 EUR plačanih glob, izrečenih pa je bilo za 21.450 EUR glob.

Iz Program dela skupne občinske uprave občin Postojna, Cerknica Pivka, Loška dolina in Bloke za leto 2024 so razvidna področja, na katerih inšpekcijske in redarske službe opravljajo svoje naloge, med drugim tudi inšpekcijske nadzore na področjih:

- oskrbe s pitno vodo
- odvajanja in čiščenja komunalnih odpadnih in padavinskih voda
- ravnanja s komunalnimi odpadki,
- urejanja javnih poti, površin za pešce in zelenih površin
- urejanja in vzdrževanja lokalnih javnih cest in javnih poti
- urejanje in vzdrževanja pokopališč, javnih tržnic in plakatnih mest
- občinskih in turističnih taks
- nadzor nad gradnjo, za katero po gradbenem zakonu ni predpisano gradbeno dovoljenje, v delu, ki se nanaša na skladnost s prostorskimi izvedbenimi akti in drugimi predpisi občine in nadzor nad gradnjo nezahtevnih objektov
- drugih področjih, ki določajo občinski in drugi predpisi.

Cilji SOU v letu 2024 so tudi realizirati letni program in izvajati splošne usmeritve županov občine. Na delovnih področjih pravne službe, urejanje prostora, civilne zaščite in požarne varnosti je cilj SOU kakovostno in sprotno izvajanje del in nalog, ki jih na SOU prenesejo občine ustanoviteljice. V programu dela je razviden terminski plan rednega inšpekcijskega nadzora za leto 2024 po posameznem mesecu leta 2024 ter po posameznem zakonu oz odloku ter terminski plan redarskega nadzora po mesecih in zakonu oz. akciji. Opredeljeno je tudi, da bo SOU poskušala dati večji poudarek na izdajanje plačilnih nalog kršiteljem na kraju prekrška in poostrila nadzor nad najpogostejšimi kršitvami, med katerimi za Občino Loška dolina navaja:

- pri nadzoru cest, po katerih ni dovoljen promet za tovorna vozila
- pri nadzoru prepovedi ogrožanja varne uporabe javne ceste
- pri nadzoru mirujočega prometa
- pri nadzoru nedovoljene uporabe telefonov med vožnjo
- pri nadzoru uporabe varnostnega pasu
- pri nadzoru nedovoljenega kampiranja.

V zvezi urejanja prostora je navedeno, da bo SOU na tem področju opravljala naloge, ki so naštete v 13-ih točkah. Opredeljeni so tudi cilji, ki jih SOU želi doseči.

V zvezi pravne službe je navedeno, da bo SOU na tem področju opravljala naloge, ki so naštete v 12-ih točkah. Opredeljeni so tudi cilji, ki jih SOU želi doseči.

V zvezi civilne zaščite je navedeno, da bo SOU na tem področju opravljala naloge, ki so naštete v 18-ih točkah. Opredeljeni so tudi cilji, ki jih SOU želi doseči.

V zvezi požarnega varstva je navedeno, da bo SOU na tem področju opravljala naloge, ki so naštete v 10-ih točkah. Opredeljeni so tudi cilji, ki jih SOU želi doseči.

V zvezi urejanja prostora je navedeno, da bo SOU na tem področju opravljala naloge, ki so naštete v 13ih točkah. Opredeljeni so tudi cilji, ki jih SOU želi doseči.

V zvezi urejanja prostora je navedeno, da bo SOU na tem področju opravljala naloge, ki so naštete v 13ih točkah. Opredeljeni so tudi cilji, ki jih SOU želi doseči.

V zvezi urejanja prostora je navedeno, da bo SOU na tem področju opravljala naloge, ki so naštete v 13ih točkah. Opredeljeni so tudi cilji, ki jih SOU želi doseči. Navedeni program dela so podpisali vsi župani občin, ki so vključeni v SOU Postojna.

V programu dela ni razvidno koliko konkretnega dela bo SOU opravila za posamezno občino.

V Kadrovskem načrtu skupne občinske uprave občin Postojna, Cerknica Pivka, Loška dolina in Bloke za leti 2024 in 2025 je razvidno dejansko stanje zaposlenih po nazivu delovnega mesta teer predlog kadrovskega načrta za leto 2024 in 2025. Iz predmetnega načrta je razvidno, da je bilo v letu 2023 zaposlenih 20 javnih uslužbencem, največ (4) na delovnem mestu občinski redar, v segment redarstva spada še en inšpektor – vodja redarstva, občinski redar – vodja skupine in 3-je višji občinski redarji. Kadrovski načrt sprejmejo župani občin ustanoviteljic.

Iz Finančnega načrta skupne občinske uprave občin Postojna, Cerknica Pivka, Loška dolina in Bloke za leto 2024 so razvidna razmerja zagotavljanja višine sredstev za delo SOU glede na število prebivalstva, kar smo navedli že zgoraj. V predmetnem načrtu je zajet program dela SOU v letu 2024, pod točko 4. pa je navedeno poročilo o doseženih ciljih in rezultatih strategij in programov SOU za obdobje od 1. 1. 2023 do 30. 6. 2023. Iz navedenega poročila izhaja, da je bilo v tem obdobju:

1. na področju občinske inšpekcije obravnavanih 81 zadev, od tega za občino Loška dolina 2 zadevi, kar predstavlja 2,47 %, za občino Postojna pa kar 45 zadev, od tega 55,55% vseh zadev.

2. Na področju redarstva je bilo izdanih:

   - 1.318 obvestil CBE tujcem, od tega samo 2 na območju občine Loška dolina[1], kar prestavlja 0,15 % vseh izdanih obvestil

   - 3.095 izdanih plačilnih nalogov, od tega 46 na območju občine Loška dolina, kar predstavlja 1,48 % vseh izdanih plačilnih nalogov

   - Redarstvo v tem obdobju ni obravnavalo nobenega ugovora iz izdanih plačilnih nalog na območju Loške doline.

   - Obravnava 197 zahtev za sodno varstvo, od tega 4 za občino Loška dolina, kar predstavlja 2,03 % vseh zahtev.

   Največ kršitev je redarstvo obravnavalo za občino Postojna, in sicer 92,25 % vseh izdanih CBE obvestil tujcem, 84,78 % izdanih plačilnih nalogov, 70% vseh ugovorov ter 78,68 % vseh zahtev za sodno varstvo. V tem razmerju se posledično izražajo tudi izrečene in plačane globe, slednje pa so prihodek tiste občine, v kateri je bil prekršek storjen. Tako je občina Postojna v obravnavanem obdobju prejela 202.862,89 EUR iz naslova plačanih glob, občina Loška dolina pa 4.429,00 EUR. Nadzorni odbor glede na navedeno ugotavlja, da redarstvo SOU opravi več dela za občino Postojna, za občino

[1] Prihodek iz naslova glob posamezne občine SOU glede na kraj storjenega prekrška

Loška dolina pa manj glede na razmerje financiranja sredstev za delo s strani ustanoviteljic. Nadzorni odbor se pri tem ne opredeljuje do cestno-varnostne problematike. Obdobje od 1. 1. 2023 do 30. 6. 2023 tudi ni obdobje, ki smo ga v tem nadzoru zajeli, vendar ti doseženi cilji in rezultati strategij in programov SOU kažejo na porazdeljenost količinskega dela redarstva po posamezni občini.

3. Na pravnem področju so se opravljale naslednje naloge: svetovanje in pomoč občinam pri pripravi dokumetacije, urejanje kadrovskih zadev za zaposlene na SOU, pripravljali in pregledovali različne vrste pogodb za občine ustanoviteljice ali zavode, nudili svetovanje in pripravljali odgovore glede na razrešitve problemov z različnih področij, katerih reševanje sodi v pristojnost občin, ...ni pa zaslediti konkretizacije, kaj je bilo opravljeno za občino Loška dolina in v kakem obsegu.

4. Na področju urejanja prostora so navedena dela, ki jih je SOU vršila za občine, ni pa zaslediti konkretizacije, kaj je bilo opravljeno za občino Loška dolina in v kakem obsegu.

5. Na področju civilne zaščite je SOU vršila naloge skladno s sprejetim Dogovorom o medsebojnih pravicah, obveznostih in odgovornostih. Za to področje so navedene izvedene naloge za Občino Loška dolina.

6. Na področju požarnega varstva so razvidne naloge, ki jih je SOU opravila za posamezno občino.

V predmetnem finančnem načrtu so bila planirana sredstva za delovanje SOU za leto 2024 v višini 994.524,26 EUR, od tega naj bi občina Loška dolina prispevala 8,79% delež oz. 87.418,68 EUR oz. 7.284,89 EUR na mesec. Delovanje SOU sofinancira nato Ministrstvo za javno upravo, predviden delež sofinanciranja za občino Loška dolina za leto 2024 pa znaša 42.815,74 EUR.

Iz Poročila o realizaciji finančnega načrta skupne občinske uprave občin Postojna, Cerknica, Pivka, Loška dolina in Bloke za leto 2024 izhajajo naslednji podatki:

- v obdobju od 1. 1. 2024 do 31. 12. 2024 je SOU na inšpekcijskem področju obravnavala skupaj 141 zadev v večini na podlagi prejetih prijav in lastnih zaznav kršitev, od tega jih je bilo za občino Loška dolina izvedenih 5, in sicer 3 zadeve na področju nepravilnosti ja javni površini, ena zadeva na področju nepravilnega odlaganja odpadkov in eno zadevo na področju nepravilnosti na podzemni infrastrukturi. Delež opravljenih inšpekcijskih nadzorov za občino Loška dolina v letu 2024 znaša 3,55%, med tem ko ta delež za občino Postojna znaša kar 51%.

- v obdobju od 1. 1. 2024 do 31. 12. 2024 je bila 7 % prisotnost občinskih redarjev v občini Loška dolina, kar predstavlja trikrat tedensko prisotnost ene izmene, med tem ko so bili v občini Postojna (52% prisotnost) in Cerknica (23% prisotnost) prisotni redarji vsak dan v obeh izmenah, se pravi dopoldne in popoldne. Na področju meritev hitrosti vozil je bilo v tem obdobju zabeleženih 5.689 prekrškov, od tega v občini Loška dolina 118, kar predstavlja 2,07 % vseh prekrškov, med tem ko jih odpade na občino Postojna kar 79,89% vseh ugotovljenih prekrškov, pri čemer je potrebno upoštevati, da ima občina Postojna edina nameščen stacionarni radar.

- v obdobju od 1. 1. 2024 do 31. 12. 2024 je bilo izdanih 1.333 obvestil CBE tujcem, od tega v občini Loška dolina 19, kar predstavlja 1,42 % vseh.
- v obdobju od 1. 1. 2024 do 31. 12. 2024 je bilo izdanih 5.922 plačilnih nalogov in odločb, od tega v občini Loška dolina 128, kar predstavlja 2,16% vseh.
- v obdobju od 1. 1. 2024 do 31. 12. 2024 za občino Loška dolina SOU ni reševala ugovorov.
- v obdobju od 1. 1. 2024 do 31. 12. 2024 je bilo vloženih 263 zahtevkov za sodno varstvo, od tega za prekrške, storjene v občini Loška dolina 4, kar predstavlja 1,521% vseh.
- v obdobju od 1. 1. 2024 do 31. 12. 2024 je bilo izdanih za 974.455,29 EUR glob, od tega je bilo plačanih 449.932,40 EUR[2] plačilnih nalogov in odločb, od tega v občini Loška dolina 128, kar predstavlja 2,16% vseh. Za prekrške, storjene na območju Loške dolina, je bilo izrečenih tako za 21.450,00 EUR glob, od tega je bilo plačanih za 11.111,00 EUR. Delež izrečenih glob za občino Loška dolina tako znaša 2,2%, največ glob pa je bilo izrečenih v občini Postojna, in sicer za 771.464,46 EUR, kar znaša 79,17% vseh izrečenih glob.
- za področje pravne službe, področje urejanja prostora, področja civilne zaščite in področja požarnega varstva ni razviden obseg opravljenih del za občino Loška dolina, so pa razvidne naloge, ki jih je SOU izvajala v tem obdobju za občino Loška dolina.
- v obdobju od 1. 1. 2024 do 31. 12. 2024 je prekrškovni organ SOU izdal 335 odločb v zvezi z zahtevami za sodno varstvo, izdal 39 sklepov o zavržbi zahtev za sodno varstvo, 58 pozivov za dopolnitev zahtev za sodno varstvo ali ugovorov ter podal 301 predlog za izvržbo pri FURS. 61 zahtev za sodno varstvo so odstopili sodiščem v nadaljnje reševanje. V tem delu ni razvidno koliko je odpadlo opravljenih nalog na storjene prekrške, ki so bili storjeni na območju občine Loška dolina.
- Dejanska realizacija finančnega načrta za leto 2024 je tako znašala 932.463,31 EUR, delež sofinaniranja s strani občine Loška dolina pa je znašal 81.963,52 EUR, kar predstavlja z odlokom o ustanovitvi SOU in njegovimi spremembami 8,79%.

SOU je na osnutek poročila za nadzor podala odgovor, in sicer:

1. glede na ugotovitve nadzornega odbora iz poročila o realizaciji finančnega načrta SOU za leto 2024:

da so statistični podatki o številu izrečenih glob, izdanih plačilnih nalogov, meritev hitrosti ali vloženih zahtevkih za sodno varstvo ne odražajo celotnega ali dejanskega opravljenega dela terenske službe, temveč samo odraz zaznanega stanja na terenu in struktrure prekrškov v posamezni občini. Osnovni cilj občinskega redarstva in inšpekcije ni izrekanje glob, temveč zagotavjanje varnosti, reda in preventive. Prisotnost redarja na terenu (patruljiranje, urejanje prometa, nadzora ob šolah, ipd.), ne glede na to, ali je bil ob tem ugotovljen prekršek ali ne. Odstotek redarske službe na območju Občine Loška dolinam naveden v poročilu (7%), se nanaša na dejansko prisotnost redarjev na terenu. Delo, ki so ga občinski redarji opravili v

[2] Prihodek iz naslova glob posamezne občine SOU glede na kraj storjenega prekrška

pisarni (tudi za občina Loška dolina) pa je všteto v ure oziroma odstotke občine Postojna, kar je navedeno tudi v samem poročilu na strani 9. Na podlagi ugotovitev, da se na območju občine Postojna zaradi večje prometne varnosti – tranzita na javnih cestah ter večjega števila obiskovalcev zabeleži večje število prekrškov, so se župani občin ustanoviteljic SOU v letu 2024 dogovorili, da se za leto 2025 pripravi poseben dogovor o kritju stroškov za poštnino, s katerim je občina Postojna prevzela večji delež plačila stroškov za poštnino glede na število izdane dokumentacije v zvezi z ugotovljenimi prekrški. Za leto 2024 takega sporazuma še ni bilo mogoče skleniti, saj so morale občine ustanoviteljice SOU pred tem sprejeti ustrezno pravno podlago.

2. glede 335 izdanih odločb v zvezi z zahtevami za sodno varstvo, izdanimi 39 sklepi o zavržbi zahtev za sodno varstvo, 58 pozivov za dopolnitev zahtev za sodno varstvo ali ugovorov ter podal 301 predlog za izvržbo pri FURS. 61 zahtev za sodno varstvo so odstopili sodiščem v nadaljnje reševanje. V tem delu ni razvidno koliko je odpadlo opravljenih nalog na storjene prekrške, ki so bili storjeni na območju občine Loška dolina.

da so navedeni podatki prikazani v letnem poročilu za leto 2024 na str. 17 pod točko 3.7 Prekrškovni postopki. Prekrškovni organ SOU navedene podatke zbira skupno za vse občine in kot take tudi navede v letno poročilo.

3. na navedbe, da iz Poročila o realizaciji finančnega načrta SOU za leto 2024 za področje pravne službe, področje urejanja prostora, področja civilne zaščite in področja požarnega varstva ni razviden obseg opravljenih del za občino Loška dolina, so pa razvidne naloge, ki jih je SOU izvajala v tem obdobju za občino Loška dolina ter na navedbe, da iz Poročila o realizaciji finančnega načrta skupne občinske uprave občin Postojna, Cerknica, Pivka, Loška dolina in Bloke za leto 2024 tudi ni razvidno koliko ur oz. dela je bilo opravljenih za Občino Loška dolina po posameznem področju.

- Konkretne naloge, opravljene za posamezno občino, so razvidne iz Letnega poročila SOU za leto 2024 po posameznih področjih in sicer na področju občinske inšpekcije, redarstva, pravne službe, urejanje prostora, civilne zaščite in požarnega varstva. Za vsa področja so navedene tudi konkretne opravljene naloge, tudi za pravno področje in področje urejanje prostora. V nadaljevanju SOU v svojem odgovoru navede konkretne naloge, ki so bile opravljene za Občino Loška dolina ter da je poročilo pripravljeno z navedbo končnih rezultatov (opravljene naloge).

Glede na podan odgovor SOU na osnutek predmetnega poročila nadzorni odbor poudarja, da je navedene podatke povzel iz posredovane dokumentacije, ki je navedena v poročilu, ter da je presojal namenskost in smotrnost porabe proračunskih sredstev občine Loška dolina za delovanje SOU, se pa ni opredeljeval do cestno prometne varnosti, pri čemer lahko nadzorni odbor trdi, da učinkov prisotnosti občinskih redarjev in izrekanje glob/opozoril na javnih parkiriščih in cestah na območju občine Loška dolina, zlasti v središču Starega trga, ni zaznati.

Nadzorni odbor pritrjuje SOU v delu: *Delo, ki so ga občinski redarji opravili v pisarni (tudi za občina Loška dolina) pa je všteto v ure oziroma odstotke občine Postojna, kar je navedeno tudi v samem poročilu na strani 9 ter v delu, ko navajajo dogovor o razdelitvi poštnih stroškov za leto 2025, čeprav za leto 2024 še ni bil sprejet.*

Nadzorni odbor je v osnutku zapisal: za področje pravne službe, področje urejanja prostora, področja civilne zaščite in področja požarnega varstva **ni razviden obseg opravljenih del za občino Loška dolina, so pa razvidne naloge, ki jih je SOU izvajala v tem obdobju za**

občino Loška dolina. Z navedeno navedbo se je nadzorni odbor opredelil, da ni razvidno kolikšen obseg dela SOU je bil dejansko izveden za občino Loška dolina v številu ur – obseg, kar bi omogočalo primerjavo opravljenega dela med občinami.

Z namenom preveritve smotrnosti in namenskosti uporabe proračunskih sredstev občine Loška dolina za delovanje SOU smo v nadaljevanju preverili proračunsko postavko 06007, konto 402100 uniforme in službena obleka, za kar smo zaprosili SOU za dokumentacijo:

1. 10. 3. 2026 smo zaprosili Nevo Šibenik, vodjo SOU za naslednja pojasnila oz. dokumentacijo:

   - koliko dejanskih stroškov oz. finančnih sredstev je bilo porabljenih za delovanje SOU izključno za občino Loška dolina v letu 2024 - zaključni račun

   - dokumentacijo, ki je bila podlaga za evidentiranje stroškov oz. izplačila na kontu 4021 Posebni material in storitve - 402100 Uniforme in službena obleka (zaključni račun) v letu 2024.

2. za razjasnitev okoliščin naročanja smo 25. 5. 2026 podali dodatno zaprosilo Nevi Šibenik,

   vodji SOU:

   - v zvezi predmeta nadzora in posredovane dokumentacije, ki smo jo obravnavali na naši seji, vas naprošam v imenu Nadzornega odbora Občine Loška dolina, da nam posredujete še dokumentacijo, ki se nanaša na oddajo naročil (povpraševanje, ponudbe, odločitev o sprejemu najugodnejše ponudbe,..) za navedene prejete in posredovane račune. Prav tako vas naprošam, da nam posredujete pravilnik ali drugo pravno podlago o dodeljevanju uniforme mestnim redarjem (vrsto delovne uniforme, količina, obdobje,....).

Prejeli smo naslednjo dokumentacijo:

- kartico finančnega knjigovodstva Občine Loška dolina za delovanje SOU
- Račun št. 14631-2024-153 družbe Intersport za nakup čevljev
- Račun št. 1-5-2240226 družbe Prevent&Deloza d.o.o. za nakup oblačil uniforme
- Račun št. 11-5-2240489 družbe Prevent&Deloza d.o.o. za nakup oblačil uniforme
- Račun št. 1-3-236 družbe LAB COMMERCE, d.o.o. za opremo za redarje čevlji, spreji, nevtralizator
- Pravilnik o uniformi občinskih redark in redarjev Medobčinskega redarstva občin Postojna, Cerknica, Pivka, Loška dolina in Bloke. Pravilnik je bil sprejet na podlagi 24. člena Zakona o občinskem redarstvu, Pravilnika o enotni uniformi, označbah in službeni izkaznici občinskih redarjev in 2. odstavka 9. člena Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave.
- ter pojasnilo: »Edini ponudnik in izdelovalec uniform za občinske redarje je podjetje FIRE CAT GROUP d.o.o., Kosova ulica 14, Celje.«

Na podlagi predložene dokumentacije in pojasnila nadzorni odbor ugotavlja, da se uniforma deli zaposlenim, ki vršijo naloge redarja v SOU na podlagi sprejetih pravnih aktov, med katerimi so Pravilnik o uniformi občinskih redark in redarjev Medobčinskega redarstva občin Postojna, Cerknica, Pivka, Loška dolina in Bloke, Pravilnik o enotni uniformi, označbah in službeni izkaznici občinskih redarjev in Odlok o ustanovitvi organa skupne občinske uprave.

Za družbo, ki je edina, ki proizvaja in prodaja uniforma redarjev, FireCat Group, pametne rešitve za oblačila, d.o.o., pa je ugotovljeno, da je pravna naslednica družbe Prevent&Deloza d.o.o.

SOU Postojna ni pridobila pri nakupu čevljev nobene ponudbe, da bi lahko presojali nakup čevljev pri dobavitelju Intersport kot gospodaren. Iz računa št. 1-3-236 družbe LAB COMMERCE, d.o.o. za opremo za redarje čevlji, spreji, nevtralizator pa ni razvidno kakšen artikel je bil nabavljen.

SOU je na osnutek poročila za nadzor v tem delu podala odgovor, in sicer:

Zakon o javnem naročanju (ZJN-3) izrecno ne predpisuje, da je potrebno pridobiti tri ponudbe, zahteva pa spoštovanje načela gospodarnosti.

Gospodarnost nakupa je bila zagotovljena s preveritvijo javno dostopnih tržnih primerljivega blaga. Predmet naročila je standardizirano blago, pri katerem so cene primerljivih izdelkov javno dostopne. Plačana cena je bila zato ocenjena kot tržna in razumna. Glede na nizko vrednost naročila in naravo blaga pridobitev treh formalnih ponudb ni bila potrebna za ugotovitev gospodarnosti, čeprav bi bila lahko eden od načinov preverjanja trga.

Za navedeno navedbo SOU nadzorni odbor ugotavlja, da se nadzorni odbor ni opredelil, da mora SOU pridobiti tri ponudbe, temveč, da mora tudi pri evidenčnih naročilih upoštevati načela, ki jih določa ZJN-3, zlasti načelo gospodarnosti. Da bi SOU zasledovala to načelo pri konkretni nabavi, bi morala pridobiti več ponudb, ki bi omogočale izbor najugodnejše ponudbe oziroma bi morala SOU pri preveritvi javno dostopnih tržnih cen primerljivega blaga to preveritev ustrezno dokumentirati, ker v času nadzora ta preveritev ni bila več mogoča ter izjava vodje SOU, da so to izvedli, ne zadostuje.

SKLEPNI DEL

Namen skupne občinske uprave (v nadaljevanju SOU) je v tem, da več občin skupaj organizira in financira opravljanje občinskih upravnih enot, namesto da bi imela vsaka občina za to zaposlene v okviru svoje uprave. Glavni nameni so torej:

- večja učinkovitost pri izvajanju nalog občine
- nižji stroški
- strokovnejše delo
- enotnejše izvajanje nalog
- opravljanje nalog, ki jih manjša občina težko zagotovi, npr. inšpekcijski nadzor, redarstvo, notranja revizija, pravne in druge strokovne naloge.

Občina Loška dolina je vključena v SOU Postojna, njen delež sofinanciraja delovanja SOU pa v skladu z odlokom o ustanovitvi SOU[3] pa glede na število prebivalstva trenutno znaša 8,79% vseh stroškov in sredstev za delo SOU.

Ugotovljeno je, da SOU izvaja naloge za občino Loška dolina na področju redarstva, pravnega področja, urejanja prostora, civilne zaščite, požarnega varstva in prekrškovnega področja. S pregledom Poročila o realizaciji finančnega načrta skupne občinske uprave občin Postojna, Cerknica, Pivka, Loška dolina in Bloke za leto 2024 izhajajo podatki, da na področju redarstva SOU Postojna izvede največ aktivnosti na območju občine Postojna, med tem ko je na območju občine Loška dolina izvedenih manj aktivnosti, ki se rezultira v deležu izdanih plačilnih nalogov, izrečenih glob in posledično manjšemu prihodku iz naslova plačanih glob. Izvedene aktivnosti redarstva niso v razmerju prispevne stopnje posamezne občine za delovanje SOU. Nadzorni odbor se ne opredeljuje do prometno-varnostnih razmer v Loški dolini, zagotovo pa ocenjuje, da najmanj parkirni režim mirujočega prometa na območju Starega trga (okolica trgovine in Kulturnega doma) ni urejen, nadzor redarstva pa ne dosega pričakovanega učinka pri spoštovanju cestno prometnih predpis, predvsem pri mirujočem prometu. Prav tako ni razvidno, katere nadzore so javni uslužbenci SOU izvedli v ibčini Loška dolina, npr. Nadzor nad kampiranjem. Iz Poročila o realizaciji finančnega načrta skupne občinske uprave občin Postojna, Cerknica, Pivka, Loška dolina in Bloke za leto 2024 tudi ni razvidno koliko ur oz. dela je bilo opravljenih za Občino Loška dolina po posameznem področju, da bi lahko nadzorni odbor podal pozitvno oceno o namenskosti in smortnosti porabe proračunskih sredstev občine Loška dolina za delovanje skupne občinske uprave.

Za nabavo uniforme redarje - čevljev SOU Postojna ni pridobila nobene ponudbe, da bi lahko presojali nakup čevljev pri dobavitelju Intersport kot gospodaren v skladu z določili ZJN-3. Iz računa št. 1-3-236 družbe LAB COMMERCE, d.o.o. za opremo za redarje čevlji, spreji, nevtralizator pa ni razvidno kakšen artikel je bil nabavljen.

Nadzorni odbor je na podlagi osnutka poročila v predmetni zadevi in odgovora nadzorovanega organa v skladu s 13. členom Pravilnika o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Ur. l. RS 23/09) in 22. členom Poslovnika Nadzornega odbora Občine Loška dolina (Uradno glasilo občine Loška dolina, Obrh (67/2011) sprejel naslednja priporočilo:

Priporočilo 1:
Nadzorovana oseba, kar velja tudi za SOU, naj dosledno izvaja določila 27. člena ZJN-3 pri oddaji evidenčnih naročil na način, da bodo taka naročila oddana po načelih gospodarnosti in učinkovitosti kot to določa sam zakon na način, da bo upoštevanje navedenih načel preverljivo.

Priporočilo 2:
SOU naj za potrebe presoje namenskosti in smotrnosti porabe proračunskih sredstev posamezne občine članice poleg opisa opravljenih del in nalog ovrednoti obseg opravljenega dela za posamezno občino.

Župan Občine Loška dolina mora upoštevati priporočila Nadzornega odbora v skladu s 45. členom Statuta Občine Loška dolina ter **v roku 30 dni** v skladu s 15. členom Pravilnika o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Ur.l. RS 23/09) poročati odboru o njihovem izvajanju oziroma o razlogih, če priporočil in predlogov ne bo upošteval.

---

[3] Odlok o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT IN REDARSTVO OBČIN POSTOJNA, CERKNICA, PIVKA, LOŠKA DOLINA IN BLOKE« s spremembami

1. Boris Sterle
2. Metka Ravšelj
3. Gorazd Cimprič
4. Tomaž Petrinčič

Nadzorni odbor
predsednica
Suzana Bavec