

Nadzorni odbor



OBČINA LOŠKA DOLINA

Cesta Notranjskega odreda 2, 1386 Stari trg pri Ložu, tel.: 01 70 50 670, fax.: 01 70 50 680, e- pošta: obcina@loskadolina.si

**NADZORNI ODBOR
OBČINE LOŠKA DOLINA
Cesta Notranjskega odreda 2
Stari trg pri Ložu**

Številka: 900-3/2023

Datum: 11. 2. 2026

**OBČINA LOŠKA DOLINA
Cesta Notranjskega odreda 2
Stari trg pri Ložu**

Matjaž Antončič, župan

POROČILO O IZVEDBI NADZORA

nad razpolaganjem in namenskostjo in smotrnostjo porabe proračunskih sredstev na kontu
04007 Pravno zastopanje, izvržbe in sodni postopki v letu 2023

1. Nadzorni odbor v sestavi:

- Suzana Bavec, predsednica nadzornega odbora
- Boris Sterle, član
- Metka Ravšelj, članica
- Gorazd Cimprič, član
- Tomaž Petrinčič, član

2. Prisotni strokovni delavci:

- Lidija Novak, višja svetovalka za proračun in finance na občini Loška dolina

3. Izvedenec: /

4. Ime nadzorovanega organa

- Občina Loška dolina, Cesta Notranjskega odreda 2, 1386 Stari trg pri Lož
Odgovorna oseba: Matjaž Antončič, župan

5. Čas in kraj nadzora:

- 23. 10. 2024 na sedežu občine Loška dolina prisoten Metka Ravšelj, Boris Sterle, Gorazd Cimprič član NO OLD in Lidija Novak, višja svetovalka za proračun in finance na občini Loška dolina, pregled dokumentacije

OSNOVNI PODATKI O NADZORU:

Pravna podlaga za izvedbo nadzora

Na podlagi 32. člena Zakona o lokalni samoupravi, 41. člena Statuta občine Loška dolina, 12., 13., 17. in 18. člena Poslovnika Nadzornega odbora občine Loška dolina ter na podlagi letnega programa dela za leto 2024 Nadzornega odbora Občine Loška dolina, je Nadzorni odbor Občine Loška dolina na 17. seji, dne 24. 9. 2024, sprejel sklep o izvedbi nadzora nad razpolaganjem s premoženjem Občine Loška dolina in nad razpolaganjem in namenskostjo in smotrnostjo porabe proračunskih sredstev na kontu 04007 Pravno zastopanje, izvržbe in sodni postopki v letu 2023. Za ta namen bil pravočasno poslan sklep o nadzoru, št. 900-3/2023-84 in dne 1.10. 2024 vročen županu Občine Loška dolina, Matjažu Antončiču. Na podlagi vse zbrane dokumentacije je bilo sestavljen osnutek poročila o izvedbi nadzora nad razpolaganjem in namenskostjo in smotrnostjo porabe proračunskih sredstev na kontu 04007 Pravno zastopanje, izvržbe in sodni postopki v letu 2023 številka 900-3/2023 z dne 19. 12. 2024 in bil vročen županu Občine Loška dolina. Slednji je v imenu občine 3. 4. 2024 podal odzivno poročilo, iz katerega izhaja, da je sedanji župan funkcijo župana nastopil 14. 12. 2022 ter da je zunanja pravna služba (Odvetniška družba Mele d.o.o.) zaprosena, da prisostvuje že pri sami primopredaji poslov s strani takratnega podžupana novemu županu, ki je zahteval podroben primopredajni zapisnik s popisom zadev. Župan Antončič je nato opravil več telefonskih in ustnih poizvedb pri določenih odvetniških družbah. Po vsebinskih predstavitvi potreb občine po pravnem svetovanju v zvezi kadrovske problematike pa ponudb od odvetniških družbah občina ni pridobila. Takrat zaposlena javna uslužbenka za pravno področje teh znanj prav tako ni imela. Za urejanje nastale kadrovske problematike zaradi navedenega niso mogli odlašati. Pogodba z zunanjo pravno službo je bila sklenjena za nedoločen čas, stranki (občina in odvetniška pisarna Mele d.o.o., op. p.) pa sta se dogovorili, da se bo slednja nadomestila z novo, ki je bila dejansko sklenjena v juniju 2024, ki zaradi zaposlitve pravnice in ureditve delovanja občine je določen manjši obseg sodelovanja. Pridobili so poskušali nove ponudbe, pri tem pa niso bili uspešni.

Nadzorni odbor je predmetno odzivno poročilo obravnaval na 31. seji dne 11. 2. 2026 ter sprejel predmetno poročilo.

UVOD

Iz postavke 04007 Pravno zastopanje, izvržbe in sodni postopki v letu 2023, je razvidno, da so bila za omenjeno postavko v letu 2023 porabljena sredstva višini 47.449,08 EUR.

UGOTOVITVENI DEL

Iz kartice finančnega knjigovodstva so razvidni stroški v skupni višini 47.449,08 EUR.

Pregledani so bili naslednji dokumenti:

- račun 632-22, IDEALIS – Inštitut za plače in delovna razmerja z leta 2022, ki je bil izstavljen 31. 12. 2022 in se nanaša na opravljene storitve v letu 2022 na podlagi pogodbe št. 2021-245/P-1 sklenjene med Občino Loška dolina in podjetjem IDEALIS,
- račun št. 704-2022 z dne 9. 1. 2023 izdan s strani Odvetniške pisarne Mele, d.o.o.
- račun št. 23-360-000009 z dne 17. 1. 2023 s strani odvetnika Žiga Rejca v pravdni zadevi V Pg1294/2021 (tožnik Občina Cerknica),
- račun št. 20-2023 z dne 14. 2. 2023 s strani Odvetniške pisarne Mele, d.o.o.
- račun št. 71-2023 z dne 16. 2. 2023 s strani Odvetniške pisarne Mele, d.o.o.
- račun št. 2023-87 z dne 3. 3. 2023 s strani Odvetniške pisarne Mele, d.o.o.
- račun št. 2023-153 z dne 6. 4. 2023 s strani Odvetniške pisarne Mele, d.o.o.
- račun št. 2023-212 z dne 18. 4. 2023 s strani Odvetniške pisarne Mele, d.o.o.
- račun št. 2023-224 z dne 5. 5. 2023 s strani Odvetniške pisarne Mele, d.o.o.
- račun št. 2023-288 z dne 6. 6. 2023 s strani Odvetniške pisarne Mele, d.o.o.
- račun št. 2023-343 z dne 13. 6. 2023 s strani Odvetniške pisarne Mele, d.o.o.
- račun št. 2023-357 z dne 11. 7. 2023 s strani Odvetniške pisarne Mele, d.o.o.
- račun št. 23-360-000009 z dne 18. 7. 2023 s strani odvetnika Žiga Rejce,
- račun št. 23-360-000505 z dne 14. 7. 2023 s strani odvetniške pisarne Mužina, Žvipelj in partnerji, doplačilo predujma v zadevi opr. št. N 13/2022 na podlagi sklepa OS Cerknica,
- račun št. 2023-420 z dne 8. 8. 2023 s strani Odvetniške pisarne Mele, d.o.o.
- račun št. 2023-459 z dne 16. 8. 2023 s strani Odvetniške pisarne Mele, d.o.o.
- račun št. 2023-477 z dne 8. 9. 2023 s strani Odvetniške pisarne Mele, d.o.o.
- račun št. 2023-581 z dne 12. 10. 2023 s strani Odvetniške pisarne Mele, d.o.o.
- račun št. 2023-599 z dne 10. 11. 2023 s strani Odvetniške pisarne Mele, d.o.o.
- račun št. 2023-652 z dne 10. 11. 2023 s strani Odvetniške pisarne Mele, d.o.o.

Računom Odvetniške pisarne Mele, d.o.o. so priložene specifikacije opravljenih storitev. Iz navedene dokumentacije je tako razviden izvor nastalih stroškov, pravna podlaga za večino stroškov pa je Pogodba o pravnem svetovanju med Občino Loška dolina, ki jo zastopa župan Matjaž Antončič in Odvetniško pisarno Mele, d.o.o., ki jo zastopa direktor Peter Mele, z dne 14. 12. 2022.

V okviru nadzora je bilo ugotovljeno, da je bila Pogodba o pravnem svetovanju sklenjena dne 14. 12. 2022. Navedena pogodba se nanaša na pravno svetovanje v višini 10 ur mesečno in na pravno zastopanje, pogodba pa je bila sklenjena za čas trajanja storitev po pogodbi. Za navedeno storitev torej ni bila opredeljena vrednost storitve in čas trajanja pogodbe.

Od Občine Loška dolina je bila s strani nadzornega odbora zahtevano pojasnilo oziroma zaprošeno, za posredovanje podatkov in dokumentacije o morebitnih ponudbah o pravnem svetovanju in zastopanju, ki so jih pridobili pred sklenitvijo predmetne pogodbe.

S strani javne uslužbenke Občine Loška dolina je bilo pojasnjeno, da pred sklenitvijo pogodbe niso pridobili drugih ponudb. Iz odzivnega poročila izhaja, da je župan opravil več ustnih in telefonskih poizvedb pri odvetniških pisarnah, vendar o tem ni bil predložen noben zapis, ki bi bil preverljiv, ali je dejansko do poizvedbe oz. do povpraševanja po tovrstnih storitvah dejansko prišlo.

Odvetniško pisarno Mele, d.o.o. tudi ne moremo enačiti z zunanjo pravno službo Občine Loška dolina kot je navedeno v odzivnem pismu. Občina Loška dolina ima na razpolago tudi pravno službo Skupne občinske uprave.

Iz pregledane dokumentacije in dodatnih poizvedb je ugotovljeno, da Občina Loška dolina v decembru 2022 pred podpisom pogodbe ni pridobila nobene ponudbe v zvezi s pravnim svetovanju in zastopanjem.

Oddano naročilo oz. sklenjena pogodba z odvetniško pisarno Mele, d.o.o. predstavlja evidenčno naročilo po ZJN-3. Evidenčna javna naročila so tista javna naročila, za katera glede na ocenjeno vrednost ni treba izvesti postopka javnega naročanja, vendar pa je naročnik, torej občina dolžna upoštevati načelo gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti ter načelo transparentnosti, kar je določeno v 21. členu ZJN-3.

V obravnavanem primeru se tako naročilo blaga ali storitve šteje za samostojno naročilo, za katerega je potrebno presojati najugodnejšo ponudbo.

Hkrati dodajamo, da je Računsko sodišče tovrstne nepravilnosti zaznalo v okviru svojih pristojnosti 19. 12. 2025 izdalo revizijsko poročilo Pravilnost dela poslovanja Občine Loška dolina v letu 2023, s katerim se je nadzorni odbor seznanil na svoji 30. seji, 27. 1. 2026. Menimo, da so bili zaposleni javni uslužbenci Občine Loška dolina in župan seznanjeni z ugotovitvami Računskega sodišča in da bodo pri poslovanju občine v nadaljevanju upoštevali priporočila Računskega sodišča.

SKLEPNI DEL

V sklopu navedenega nadzora nad namenskostjo in smotrnostjo porabe proračunskih sredstev Občine Loška dolina na kontu 04700 Pravno zastopanje, izvržbe in sodni postopki v letu 2023 je nadzorni odbor pogledal dokumentacijo. Ugotovili smo, da je Občina Loška dolina za navedeno oddano evidenčno naročilo sklenila neposredno pogodbo, ni pa pridobila nobene druge ponudbe, kar ne omogoča preveritve gospodarne in učinkovite porabe javnih sredstev.

Nadzorni odbor je na podlagi osnutka poročila v predmetni zadevi in odgovora nadzorovanega organa v skladu s 13. členom Pravilnika o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Ur. l. RS 23/09) in 22. členom Poslovnika Nadzornega odbora Občine Loška dolina (Uradno glasilo občine Loška dolina, Obrh (67/2011) sprejel naslednja priporočila:

Priporočilo 1:

Nadzorovana oseba naj dosledno izvaja določila 27. člena ZJN-3 pri oddaji evidenčnih naročil na način, da bodo taka naročila oddana po načelih gospodarnosti in učinkovitosti kot to določa sam zakon, za kar naj pripravi ustrezeni akt, ki bo vodilo zaposlenim javnim uslužbencem občine pri oddaji javnih naročil.

Priporočilo 2:

Nadzorovana oseba naj se poslužuje pravnih storitev v okviru pravne službe Skupne občinske uprave Postojna.

Župan Občine Loška dolina mora upoštevati priporočila Nadzornega odbora v skladu s 45. členom Statuta Občine Loška dolina ter v roku 30 dni v skladu s 15. členom Pravilnika o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Ur.l. RS 23/09) poročati odboru o njihovem izvajanju oziroma o razlogih, če priporočil in predlogov ne bo upošteval.



Nadzorni odbor
predsednica
Suzana Bavec