



OBČINA LOŠKA DOLINA

Cesta Notranjskega odreda 2, 1386 Stari trg pri Ložu, tel.: 01 70 50 670, fax.: 01 70 50 680, e- pošta: obcina@loskadolina.si

Številka: 900-2/2022

Datum: 13. april 2026

21.

**ČLANOM OBČINSKEGA
SVETA OBČINE LOŠKA
DOLINA**

ZADEVA:

Končno poročilo o izvedbi nadzora nad namenskostjo in smotrnostjo porabe proračunskih sredstev Občine Loška dolina v povezavi z izvajanjem zimske službe v Občini Loška dolina v letu 2023

PРАВNA PODLAGA:

Zakon o lokalni samoupravi
(Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 11/14 – popr., 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A, 80/20 – ZIUOOPE, 62/24 – odl. US, 102/24 – ZLV-K, 83/25 – ZOUL in 10/26)
Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-10, 76/23, 24/25 – ZFisP-1, 39/25, 85/25 – ZPJS in 112/25)
Statut občine Loška dolina (Uradno glasilo občine Loška dolina št. 62-uradno prečiščeno besedilo, 88, 111 in 193)
Poslovnik nadzornega odbora občine Loška dolina (Uradno glasilo občine Loška dolina št. 67 in št. 89)

PREDLAGATELJ:

Matjaž Antončič, župan

POROČEVALEC:

Suzana Bavec, predsednica Nadzornega odbora

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Loška dolina se je seznanil s poročilom Nadzornega odbora Občine Loška dolina o izvedbi nadzora nad namenskostjo in smotrnostjo porabe proračunskih sredstev Občine Loška dolina v povezavi z izvajanjem zimske službe v Občini Loška dolina v letu 2023

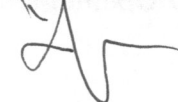
Obrazložitev:

Nadzorni odbor občine v skladu s Zakonom o lokalni samoupravi ter Statutom Občine Loška dolina in Poslovníkom nadzornega odbora Občine Loška dolina, opravlja nadzor nad razpolaganjem s premoženjem občine, nadzoruje namenskost in smotrnost porabe sredstev občinskega proračuna, nadzoruje finančno poslovanje uporabnikov proračunskih sredstev.

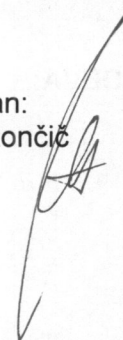
O opravljenem nadzoru pripravi nadzorni odbor poročilo s priporočili in predlogi, ki je dokončen akt nadzornega odbora. Poročilo mora biti sestavljeno v skladu s Pravilnikom o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Uradni list RS, št. 23/09). Dokončno poročilo pošlje nadzorni odbor nadzorovani osebi, občinskemu svetu in županu, po potrebi pa tudi računskemu sodišču. Nadzorovane osebe so dolžne spoštovati mnenja, priporočila in predloge nadzornega odbora.

Nadzorni odbor občine Loška dolina je na svoji 29. seji dne 16.12.2025 sprejel poročilo o izvedbi nadzora nad namenskostjo in smotrnostjo porabe proračunskih sredstev Občine Loška dolina v povezavi z izvajanjem zimske službe v Občini Loška dolina v letu 2023.

Pripravila:
Danica Zrim



Župan:
Matjaž Antončič



Priloga:

- Končno poročilo o izvedbi nadzora nad namenskostjo in smotrnostjo porabe proračunskih sredstev Občine Loška dolina v povezavi z izvajanjem zimske službe v Občini Loška dolina v letu 2023

Nadzorni odbor



OBČINA LOŠKA DOLINA

Cesta Notranjskega odreda 2, 1386 Stari trg pri Ložu, tel.: 01 70 50 670, fax.: 01 70 50 680, e- pošta: obcina@loskadolina.si

Številka: 900-3/2023

Datum: 16. 12. 2025

OBČINA LOŠKA DOLINA
Cesta Notranjskega odreda 2
Stari trg pri Ložu

Matjaž Antončič, župan

POROČILO O IZVEDBI NADZORA

nad namenskostjo in smotrnostjo porabe proračunskih sredstev Občine Loška v povezavi z izvajanjem zimske službe v Občini Loška dolina v letu 2023

1. Nadzorni odbor v sestavi:

- Suzana Bavec, predsednica nadzornega odbora
- Boris Sterle, član
- Metka Ravšelj, članica
- Gorazd Cimprič, član

2. Prisotni strokovni delavci:

Dne 28. 3. 2025 direktor občinske uprave Stanislav Sterle in višji svetovalec za Investicije in projekte Simon Troha.

3. Izvedenec: /

4. Ime nadzorovanega organa

Občina Loška dolina, odgovorna oseba
župan Matjaž Antončič

JP Komunala Cerknica d.o.o
odgovorna oseba

v. d. direktorja Klemen Žagar

5. Čas in kraj nadzora:

- V času med 24. 3. 2025 in 28. 3. 2025 na podlagi pridobljene dokumentacije s strani občine Loška dolina.
- Dne 11. 8. 2025 na sedežu JP Komunala Cerknica, d.o.o., Notranjska cesta 44, Cerknica.

OSNOVNI PODATKI O NADZORU:

Pravna podlaga za izvedbo nadzora

Na podlagi 32. člena Zakona o lokalni samoupravi, 41. člena Statuta občine Loška dolina, 12., 13., 17. in 18. člena Poslovnika Nadzornega odbora občine Loška dolina ter na podlagi letnega programa dela za leto 2024 Nadzornega odbora Občine Loška dolina, je Nadzorni odbor Občine Loška dolina na 25. seji, dne 21. 8. 2025, sprejel sklep o izvedbi nadzora nad razpolaganjem s premoženjem Občine Loška dolina in nad namenskostjo in smotrnostjo porabe proračunskih sredstev Občine Loška v povezavi z izvajanjem zimske službe v Občini Loška dolina. Za ta namen je bil pravočasno poslan sklep o nadzoru županu občine Loška dolina Matjažu Antončiču in takratnemu direktorju JP Komunala Cerknica d.o.o. Petru Nelcu.

UVOD

Iz kartice finančnega knjigovodstva, in sicer postavke 402503 Tekoče vzdrževanje drugih objektov, je razvidno, da so bila za omenjeno postavko v letu 2023 s strani Občine Loška dolina porabljeni sredstva v višini 178.098,25 EUR.

UGOTOVITVENI DEL

Iz dokumentacije Občine Loška dolina, in sicer Pogodbe o vzdrževanju občinskih cest v občini Loška dolina št. 371-26/2022 in U59-71065/2022 z dne 31. 10. 2022 za obdobje 1. 11. 2022 do 31. 10. 2023, ki jo je s strani Občine Loška dolina na podlagi pooblastila podpisal podžupan Lojze Škulj, s strani JP Komunala Cerknica d.o.o. pa direktor Anton Kranjc, je razvidna dejanska pravna podlaga za izvajanje zimske službe na občinskih cestah na območju Loške doline.

Priloge navedene pogodbe so tudi cenik JP Komunala Cerknica, in sicer cenik mehanizacije in cenik vzdrževanja cest – zimska služba.

V nadzoru so bili poleg navedene pogodbe pregledani še naslednji dokumenti, ki se nanašajo na izvajanje zimske službe:

- Izpis kartice finančnega poslovanja od 1. 1. 2022 do 31.12.2023

- cenik mehanizacije in cenik vzdrževanja cest – zimska služba
- cenik dolomitnega materiala in cenik delovne sile
- račun JP Komunala 993/2022 z dne 30. 11.2022 in situacija št. 993/2022 za dela izvršena od 1.11. 2022 do 30. 11. 2022, pregled situacije in plačil za november 2022,
- račun JP Komunala 1119/2022 z dne 31. 12.2022 in situacija št. 1119/2022 za dela izvršena od 1.12. 2022 do 31.12.2022, pregled situacije in plačil za december 2022,
- račun JP Komunala 48/2023 z dne 31. 1. 2023 in situacija št. 48/2023 za dela izvršena od 1. 1. 2023 do 31.1.2023, pregled situacije in plačil za januar 2023,
- račun JP Komunala 144/2023 z dne 28. 2. 2023 in situacija št. 144/2023 za dela izvršena od 1. 2. 2023 do 28. 2. 2023, pregled situacije in plačil za februar 2023,
- račun JP Komunala 258/2023 z dne 31. 3.2023 in situacija št. 258/2023 za dela izvršena od 1. 3. 2023 do 31. 3. 2023, pregled situacije in plačil za marec 2023,
- račun JP Komunala 332/2023 z dne 30. 4. 2023 in situacija št. 332/2023 za dela izvršena od 1. 4. 2023 do 30. 4. 2023, pregled situacije in plačil za april 2023.

Dne 28. 3. 2025 je bil opravljen razgovor z direktorjem občinske uprave Stanislavom Strletom in višjim svetovalcem Simonom Troho.

Poleg tega je bila pregledana dokumentacija, in sicer dnevna poročila o izvedenih aktivnostih s strani JP Komunala Cerknica, d.o.o. in situacija št. 1450/2024, in sicer za dela izvršena na področju zimske službe v času od 1. 12. 2024 do 31. 12. 2024 in priloga o izvedbi pluzenja s strani izvajalca.

Zaradi ugotavljanja smotrnosti in zakonitosti porabe občinskih sredstev je bil dne 11. 8. 2025 opravljen razgovor na JP Komunala Cerknica, in sicer z v.d direktorjem Klemnom Žagarjem¹, ki je pojasnil način določitve cen del, ki so povezane z delovanjem zimske službe.

SKLEPNI DEL

Iz dokumentacije, ki je bila nadzornem odboru občine Loška dolina na razpolago in z razgovorom na Občini Loška dolina je bilo ugotovljeno, da je pravna osnova za sklenitev pogodbe z JP Komunala d.o.o. Odlok o obveznem organiziranju gospodarske javne službe, na podlagi katerega je bila ustanovljena družba JP Komunala Cerknica d.o.o.

V pogodbi o vzdrževanju občinskih cest v občini Loška dolina št. 371-26/2022 in U59-71065/2022 z dne 31. 10. 2022 za obdobje 1.1 1. 2022 do 31. 10. 2023, pogodbi št 371-23/2023 z dne 23. 11. 2023 in aneksom k pogodbi št. 1 z dne 18. 9. 2024 podpisan s strani župana Matjaža Antončiča in takratnega direktorja JP Komunala Cerknica d.o.o. Petra Nelca, ni nikjer definirano, kdo bo v imenu naročnika skrbel za nadzor nad izvajanjem zimske službe. Iz pogodb iz določbe 5. člena pogodbe izhaja samo formalno navedba, da mora izvajalec naloge izvajati strokovno v kvalitetnem in količinskem obsegu, nadzor nad kvalitetnim in količinskim obsegom pa naročnik ne izvaja. JP Komunala Cerknica d.o.o. izvaja zimsko službo na podlagi Pravilnika o rednem vzdrževanju javnih cest.

¹ Klemen Žagar – vršilec dolžnosti direktorja Javnega podjetja Komunala Cerknica d.o.o. od 6. 6. 2025 dalje (vir Ajpes)

Iz dokumentacije je razvidno, da Občina Loška dolina izvaja nadzor nad izvajanjem pogodbe zgolj formalno na podlagi prejetih dnevnikov, ne pa tudi dejansko na terenu oziroma izvajanje nadzora v pogodbi ni natančno definiran.

Občina Loška dolina oziroma JP Komunala Cerknica za leto 2023 nista imela izdelanega načrta oziroma izvedbenega načrta izvajanja zimske službe ali ustreznega drugega akta, ki bi že vnaprej določal režim izvajanja zimske službe in prioritete pri izvajanju zimske službe na območju Občine Loška dolina ter način izvedbe nadzora s strani Občine Loška dolina.

Dne 2. 12. 2025 je Občina Loška dolina podala Odzivno poročilo na naš osnutek poročila o izvedbi nadzora nad namenskostjo in smotnostjo porabe proračunskih sredstev Občine Loška v povezavi z izvajanjem zimske službe v Občini Loška dolina v letu 2023. Predmetno odzivno poročilo smo obravnavali na 29. seji nadzornega odbora, ki je potekala 16. 12. 2025. Župan občine Loška dolina je v predmetnem poročilu pojasnil, da je v pogodbi kot pooblaščenec naročnika določen direktor občinske uprave. To pomeni, da je odgovoren za pravilno izvajanje pogodbe, kar vključuje tudi nadzor in da funkcijo nadzora po nalogu v okviru delovnih nalog opravlja tudi višji svetovalec za investicije in projekte. Nadalje je pojasnil, da se nadzor izvaja v več fazah, in sicer z usklajevanjem mesečnega dnevnika zimske službe z dejanskimi vremenskimi razmerami in dejanskimi potrebami, pregledovanjem ter potrjevanjem situacij ter splošnim pregledom stanja na cestah in pločnikih. Prav tako je navedel, da pri takem načinu nadzora ni mogoče zajeti vseh odsekov in predelov ter da bi v primeru, da takšen nadzor ne bi bil ustrezen, občani podali pritožbe nad izvajanjem zimske službe.

Nadzorni odbor je pritrdil navedbam v odzivnem poročilu, razen v delu, ki se nanaša na tako imenovani državljanski nadzor, ki je sicer dobrodošel in predstavlja obliko nadzora, vendar pa ne sme biti to posledica pomanjkljivega nadzora, ki sta ga dolžna vršiti tako občina kot tudi JP Komunala Cerknica kot izvajalec zimske službe, zlasti pa ob izrednih vremenskih situacijah.

Prav tako je bil v predmetnem odzivnem poročilu priložen izvedbeni program zimske službe za sezono 2025/2026, kar pa ne spada v nadzorovano obdobje predmeta nadzora. Izvedbenega programa zimske službe v letu 2023 Občina Loška dolina ni imela izdelanega, je pa k izdelavi pristopila v letu 2025.

PRIPOROČILA

Nadzorni odbor je na podlagi osnutka poročila v predmetni zadevi in odgovora nadzorovanega organa v skladu s 13. členom Pravilnika o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Ur. l. RS 23/09) in 22. členom Poslovnika Nadzornega odbora Občine Loška dolina (Uradno glasilo občine Loška dolina, Obrh (67/2011) sprejel naslednje priporočilo:

Priporočilo: Nadzorovana oseba naj uvede obveznost izvajalca zimske službe, da ima ob izvajanju zimske službe v vozilih in delovnih strojih, ki jih za to dejavnost uporablja, nameščen sistem nadzora s pomočjo GPS tehnologije.

Župan Občine Loška dolina mora upoštevati priporočila Nadzornega odbora v skladu s 45. členom Statuta Občine Loška dolina ter v roku 30 dni v skladu s 15. členom Pravilnika o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Ur.l. RS 23/09) poročati odboru o njihovem izvajanju oziroma o razlogih, če priporočil in predlogov ne bo upošteval.

NADZORNI ODBOR:

1. Boris Sterle
2. Metka Ravšelj
3. Gorazd Cimprič
4. Tomaž Petrinčič
5. Suzana Bavec



Nadzorni odbor

predsednica

Suzana Bavec l.r.