



OBČINA LOŠKA DOLINA

Cesta Notranjskega odreda 2, 1386 Stari trg pri Ložu, tel.: 01 70 50 670, fax.: 01 70 50 680, e- pošta: obcina@loskadolina.si

Številka:

Datum: 02.03.2026

1.

Občinskemu svetu
Občine Loška dolina

ZADEVA:

ODLOK O PODELITVI KONCESIJE ZA OPRAVLJANJE JAVNE ZDRAVSTVENE SLUŽBE NA PRIMARNI RAVNI NA PODROČJU SANITETNIH PREVOZOV NA/Z DIALIZE NA OBMOČJU OBČINE CERKNICA, OBČINE LOŠKA DOLINA IN OBČINE BLOKE

NAMEN:

Obravnava in sprejem

PRAVNA PODLAGA:

Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 9/1992, 26/1992 - popr., 13/1993, 45/II/1994 - odl. US, 37/1995, 8/1996, 59/1999 - odl. US, 90/1999 - popr., 90/1999, 98/1999 - ZZdrS, 31/2000, 36/2000 - ZPDZC, 45/2001, 62/2001 - skl. US, 86/2002 - ZOZPEU, 135/2003 - odl. US, 2/2004, 80/2004, 23/2008, 58/2008 - ZZdrS-E, 15/2008 - ZPacP, 77/2008 - (ZDZdr), 40/2012 - ZUJF, 14/2013, 88/2016 - ZdZPZD, 64/2017, 1/2019 - odl. US, 73/2019, 82/2020, 152/2020 - ZZUOOP, 203/2020 - ZIUPOPDVE, 112/2021 - ZNUPZ, 206/2021 - ZDUPŠOP, 100/2022 - ZNUZSZS, 132/2022 - odl. US, 141/2022 - ZNUNBZ, 14/2023 - odl. US, 76/2023 - ZNUZSZS-A, 196/2021 - ZDOsk, 163/2022 - ZDOsk-A, 84/2023 - ZDOsk-1, 136/2023 - ZIUZDS, 35/2024, 112/2024-ZDIUZDR, 102/2024-ZZKZ, 32/2025, 111/2025-ZDIUPZ, 112/2025- odl. US
Statut Občine Loška dolina (Uradno glasilo občine Loška dolina št. 62 – UPB1, 88, 111 in 193)

POROČEVALEC:

Danica Zrim

PREDLAGATELJ:

Župan, Matjaž Antončič

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Loška dolina sprejme Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na primarni ravni na področju sanitetnih prevozov na/z dialize na območju Občine Cerknica, Občine Loška dolina in Občine Bloke

Obrazložitev:

➤ Razlogi za obravnavo in sprejem:

Pravna podlaga za sprejem Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na primarni ravni na področju sanitetnih prevozov na/z dialize na območju Občine Cerknica, Občine Loška dolina in Občine Bloke (v nadaljnjem besedilu: odlok) je v 44. a členu Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 9/1992, 26/1992 - popr., 13/1993, 45/II/1994 - odl. US, 37/1995, 8/1996, 59/1999 - odl. US, 90/1999 - popr., 90/1999, 98/1999 - ZZdrS, 31/2000, 36/2000 - ZPDZC, 45/2001, 62/2001 - skl. US, 86/2002 - ZOZPEU, 135/2003 - odl. US, 2/2004, 80/2004, 23/2008, 58/2008 - ZZdrS-E, 15/2008 - ZPacP, 77/2008 - (ZDZdr), 40/2012 - ZUJF, 14/2013, 88/2016 - ZdZPZD, 64/2017, 1/2019 - odl. US, 73/2019, 82/2020, 152/2020 - ZZUOOP, 203/2020 - ZIUPOPDVE, 112/2021 - ZNUPZ, 206/2021 - ZDUPŠOP, 100/2022 - ZNUZSZS, 132/2022 - odl. US, 141/2022 - ZNUNBZ, 14/2023 - odl. US, 76/2023 - ZNUZSZS-A, 196/2021 - ZDOsk, 163/2022 - ZDOsk-A, 84/2023 - ZDOsk-1, 136/2023 - ZIUZDS, 35/2024, 112/2024-ZDIUZDR, 102/2024-ZZKZ, 32/2025, 111/2025-ZDIUPZ, 112/2025-odl. US) (v nadaljevanju: ZZDej), 17. členu Statuta Občine Cerknica (Ur. l. RS, št. 2/17- UPB1), 20. členu Statuta Občine Loška dolina (Uradno glasilo Občine Loška dolina št. 62, 88, 111 in 193), 15. členu Statuta Občine Bloke (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 62/2017 in 28/2025) in Sporazuma o premoženjsko delilni bilanci (Uradni list RS, št. 30/2000 in 101/2001).

ZZDej opredeljuje koncesijo kot pooblastilo, ki se podeli fizični ali pravni osebi za opravljanje javne zdravstvene službe. Zdravstveno dejavnost na podlagi koncesije opravlja koncesionar v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila koncedenta.

V skladu s 5. členom ZZDej mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni zagotavlja lokalna skupnost. Osnovno zdravstveno dejavnost opravljajo zdravstveni domovi, zdravstvene postaje in drugi izvajalci zdravstvene dejavnosti, ki imajo dovoljenje ministrstva, pristojnega za zdravje.

Na podlagi 42. člena ZZDej se koncesija podeli, če občina kot koncedent ugotovi, da javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, oziroma če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev.

Vodstvo javnega zavoda Zdravstvenega doma dr. Božidarja Lavriča je situacijo predstavilo Svetu javnega zavoda, in sicer da je storitev izvajal z zunanjim izvajalcem, kar pa po trenutno veljavni zakonodaji ni več dopustno ter pojasnil, da nima zadostnih kadrovskih in voznih kapacitet za lastno izvajanje prevozov in posledično ne morejo zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev na področju nenujnih reševalnih prevozov bolnikov na/z dialize za zavarovane osebe na območju Občine Cerknica, Občine Bloke in Občine Loška dolina. Svet javnega zavoda je na 3. redni seji, dne 23. 12. 2025 sprejel sklep št.8/3, s pobudo, da občine ustanoviteljice razpišejo koncesijo za izvajanje dializnih prevozov.

Občine soustanoviteljice so sprejele odločitev, da se izpeljejo postopki za razpis koncesije za dializne prevoze ter pripravile predlog Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje sanitetnih prevozov na in z dialize.

Koncesija se upošteva 43. člen ZZDej podeli za določen čas, in sicer za obdobje petnajstih let, šteto od dneva začetka opravljanja programov zdravstvene dejavnosti, za katere se objavi javni razpis za podelitev koncesije.

Nadalje ZZDej v 44. členu določa, da koncesijo za opravljanje javne zdravstvene službe na primarni ravni zdravstvene dejavnosti podeli samoupravna lokalna skupnost s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje.

Na podlagi 44.a členu ZZDej lokalna skupnost sprejme koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti v obliki občinskega odloka, na katerega mora predhodno pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za zdravje in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije. V zvezi s tem so občine na vsebino predloženega odloka pridobile odločbo (soglasje) Ministrstva za zdravje, št. 0142-71/2026-2711-2 z dne 6. 2. 2026 in soglasje Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije, št. 0141-8/2026-DI/7 z dne 11. 2. 2026.

Koncesijski akt je akt, v katerem se ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe določijo najmanj vrsta, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnosti podaljšanja koncesijskega razmerja. Obvezna vsebina koncesijskega akta je tudi utemeljitev razlogov za podelitev koncesije iz drugega odstavka 42. člena ZZDej.

Koncesija se podeli za določen čas, in sicer za obdobje 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja programov zdravstvene dejavnosti, za katere se objavi javni razpis za podelitev koncesije (v nadaljnjem besedilu: koncesijska dejavnost). O izbiri koncesionarja lokalna skupnost odloči z odločbo, s katero ponudniku, katerega ponudba je bila v postopku izbora ocenjena najbolje, podeli koncesijo. Medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije občina in koncesionar uredite s koncesijsko pogodbo, ki jo v imeni občine sklene župan.

Zaradi zagotavljanja javnega interesa lahko več sosednjih občin izvede skupni postopek za podelitev koncesije na primarni ravni zdravstvene dejavnosti na območju občin, ki se vključijo v skupni postopek. Medsebojne pravice in obveznosti določijo lokalne skupnosti s koncesijskim aktom, ki ga pred izvedbo skupnega postopka pristojni organi posameznih lokalnih skupnosti sprejmejo v enakem besedilu.

Postopke podelitve koncesije v skladu z določili ZZDej ni mogoče začeti, dokler lokalna skupnost – v našem primeru vse tri lokalne skupnosti nimajo sprejetega akta v obliki občinskega odloka.

➤ **Cilji, ki jih hočemo doseči s sprejemom odloka:**

- **Zagotoviti nemoteno izvajanje javne zdravstvene službe**, zagotoviti neprekinjeno, pravočasno in kakovostno izvajanje sanitetnih prevozov bolnikov na in z dialize kot dela javne zdravstvene službe na primarni ravni.
- **Zagotoviti dostopnost zdravstvenih storitev prebivalcem vseh treh občin**, omogočiti zavarovanim osebam na območju Občina Cerknica, Občina Loška dolina in Občina Bloke enako, pravočasno in geografsko dostopno storitev dializnih prevozov.
- **Odpraviti obstoječe organizacijske in kadrovske omejitve javnega zavoda**, rešiti situacijo, ko Zdravstveni dom dr. Božidarja Lavriča zaradi pomanjkanja kadrovskih in vozniških kapacitet ter zaradi veljavne zakonodaje ne more več zagotavljati izvajanja storitev preko zunanjega izvajalca.
- **Uresničiti zakonske obveznosti občin kot koncedentov**, izpolniti dolžnosti lokalnih skupnosti po Zakon o zdravstveni dejavnosti (ZZDej), zlasti glede zagotavljanja mreže javne zdravstvene službe na primarni ravni in pogojev za podelitev koncesije.
- **Vzpostaviti pravno podlago za zakonit začetek postopka podelitve koncesij**, sprejeti koncesijski akt v obliki občinskega odloka kot obvezni pogoj za začetek postopka javnega razpisa za podelitev koncesije.
- **Zagotoviti dolgoročno stabilnost izvajanja dejavnosti**, podeliti koncesijo za obdobje 15 let z možnostjo podaljšanja skladno z zakonodajo ter s tem omogočiti stabilno, predvidljivo in trajnostno izvajanje dejavnosti.

- Vzpostaviti jasno opredeljena medsebojna razmerja med občinami in koncesionarjem, določiti vrsto, območje in predviden obseg izvajanja koncesijske dejavnosti ter urediti pravice in obveznosti pogodbenih strank s koncesijsko pogodbo.
- Izvesti usklajen skupni postopek treh občin, omogočiti izvedbo skupnega postopka podelitve koncesije treh soustanoviteljic javnega zavoda na podlagi enotnega koncesijskega akta, s čimer se zagotavlja usklajeno, racionalno in učinkovito upravljanje javne zdravstvene službe.
- Zagotoviti javni interes in skladnost s soglasji pristojnih institucij, izvajanje koncesije uskladiti s pridobljenimi soglasji Ministrstva za zdravje in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije ter zagotoviti, da se dejavnost izvaja v javnem interesu.

➤ **Finančne posledice:**

Sprejetje odloka nima finančnih posledic za proračun Občine Loška dolina.

➤ **Postopek sprejema:**

Občinski svet sprejme odlok skladno z določbami poslovnika (71.-77. člen) v dveh obravnavah.

➤ **Mnenje komisij:**

Odlok je na svoji 12. redni seji dne 23.02.2026 obravnavala komisije za družbene dejavnosti, mnenje komisije in sprejela naslednji sklep:

Komisija za družbene dejavnosti je obravnavala Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na primarni ravni na področju sanitetnih prevozov na/z dialize na območju Občine Cerknica, Občine Loška dolina in Občine Bloke in predlaga občinskemu svetu, da ga potrdi.

Občinski svet je na svojo 16. dopisni seji dne 26.02.2026 sprejel odlok v prvi obravnavi. Prilog (Dopis ZD Cerknica številka: 030-1/2026/1-2025/2029 z dne 7. 1. 2026 in Sklep Sveta zavoda ZD Cerknica, Soglasje ZZZS št. 0141-8/2026-DI/7 z dne 11. 2. 2026, Soglasje Ministrstva za zdravje, št. 0142-71/2026-2711-2 z dne 6. 2. 2026) vam za drugo obravnavo ne prilagamo ponovno, ker ste jih prejeli v prvi obravnavi.

Pripravila:
Danica Zrim



Občina Loška dolina
župan
Matjaž Antončič



Priloge:

1. Predlog Odloka

PREDLOG ODLOKA

Na podlagi drugega odstavka 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 9/1992, 26/1992 - popr., 13/1993, 45/II/1994 - odl. US, 37/1995, 8/1996, 59/1999 - odl. US, 90/1999 - popr., 90/1999, 98/1999 - ZZdrS, 31/2000, 36/2000 - ZPDZC, 45/2001, 62/2001 - skl. US, 86/2002 - ZOZPEU, 135/2003 - odl. US, 2/2004, 80/2004, 23/2008, 58/2008 - ZZdrS-E, 15/2008 - ZPacP, 77/2008 - (ZDZdr), 40/2012 - ZUJF, 14/2013, 88/2016 - ZdZPZD, 64/2017, 1/2019 - odl. US, 73/2019, 82/2020, 152/2020 - ZZUOOP, 203/2020 - ZIUPOPDVE, 112/2021 - ZNUPZ, 206/2021 - ZDUPŠOP, 100/2022 - ZNUZSZS, 132/2022 - odl. US, 141/2022 - ZNUNBZ, 14/2023 - odl. US, 76/2023 - ZNUZSZS-A, 196/2021 - ZDOsk, 163/2022 - ZDOsk-A, 84/2023 - ZDOsk-1, 136/2023 - ZIUZDS, 35/2024, 112/2024-ZDIUZDR, 102/2024-ZZKZ, 32/2025, 111/2025-ZDIUPZ, 112/2025- odl. US), 17. člena Statuta Občine Cerknica (Ur. l. RS, št. 2/17-UPB1), 20. člena Statuta Občine Loška dolina (Uradno glasilo Občine Loška dolina št. 62, 88, 111 in 193), 15. člena Statuta Občine Bloke (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 62/2017 in 28/2025) in Sporazuma o premoženjsko delilni bilanci (Uradni list RS, št. 30/2000 in 101/2001) ter s soglasjem Ministrstva za zdravje, izkazanim z odločbo št. 0142-71/2026-2711-2 z dne 6. 2. 2026 in soglasjem Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije št. 0141-8/2026-DI/7 z dne 11. 2. 2026so Občinski sveti Občine Cerknica na ___ seji dne _____, Občinski svet Občine Bloke na _____ seji dne _____ in Občinski svet Občine Loška dolina na _____ seji dne _____ sprejeli

ODLOK

o podelitvi koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na primarni ravni na področju sanitetnih prevozov na/z dialize na območju Občine Cerknica, Občine Loška dolina in Občine Bloke

1. člen

(1) Ta odlok je koncesijski akt, s katerim Občina Cerknica, Občina Loška dolina in Občina Bloke (v nadaljnjem besedilu: občine) kot koncedenti, ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe, določajo vrsto, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti ter trajanje koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na področju sanitetnih prevozov na/z dialize na območju občin.

(2) S tem koncesijskim aktom se v skladu z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, utemeljijo razlogi za podelitev koncesije.

2. člen

(1) Ta odlok ureja podelitev koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na področju sanitetnih prevozov na/z dialize na območju občin v predvidenem obsegu 2,56946 tima za obdobje 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja koncesijske dejavnosti, na način in pod pogoji, kot jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

3. člen

(1) Koncesija je skladno z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, pooblastilo za opravljanje javne službe v zdravstveni dejavnosti, ki se podeli domači ali tuji fizični ali pravni osebi, ki izpolnjuje pogoj, določene z zakonom, podzakonskimi akti, tem odlokom in drugimi predpisi, ki urejajo način izvajanja javne zdravstvene službe.

(2) Koncesija se podeli, ker javni zdravstveni zavod, na podlagi spremenjene zakonodaje ne more več izvajati programa z zunanjim izvajalcem, saj zakon o zdravstveni dejavnosti tega ne dopušča, javni zavod pa nima zadostnih kadrovskih in voznih kapacitet za lastno izvajanje prevozov. Svet javnega zavoda je na 3. redni seji, dne 23. 12. 2025 sprejel sklep št. 8/3, s pobudo, da občine ustanoviteljice javnega zavoda razpišejo koncesijo za izvajanje dializnih prevozov.

(3) Koncesionar opravlja zdravstveno dejavnost na podlagi koncesije v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastil koncedentov.

(4) Koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa. Pravni posel v nasprotju s prejšnjim stavkom je ničen.

4. člen

(1) Koncesija za javno zdravstveno službo na področju sanitetnih prevozov na/z dialize se podeli na podlagi izvedenega javnega razpisa za območje občin. Razpis se objavi na spletnih straneh občin in na portalu javnih naročil.

(2) Javni razpis vsebuje podatke, ki jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost in druge podatke glede na posebnost posamezne zdravstvene dejavnosti, ki je predmet koncesije.

5. člen

(1) Razpisna dokumentacija je pripravljena v skladu z zakonom in tem odlokom ter se sočasno z javnim razpisom objavi na spletnih straneh občin in na portalu javnih naročil.

(2) Ponudnik mora za pridobitev in opravljanje koncesije izpolnjevati pogoje, ki jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost in druge pogoje, opredeljene v razpisni dokumentaciji.

(3) Pri izboru koncesionarja občine upoštevajo merila, ki jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost, in druge okoliščine in merila glede na posebnost javne zdravstvene službe na področju sanitetnih prevozov na/z dialize.

(4) V primeru neskladja med odlokom in razpisno dokumentacijo veljajo določbe odloka.

6. člen

(1) Občine podelijo pooblastilo Občini Cerknica za vodenje celotnega postopka za podelitev koncesije, vključno z izdajo odločbe.

7. člen

(1) Strokovna komisija sodeluje v postopku izbire koncesionarja skladno z veljavno zakonodajo in tem odlokom.

(2) Sestavljajo jo trije člani, ki jih predlagajo župani posamezne občine, in sicer vsaka po enega člana.

(3) Predlogi za člane so podajo županu Občine Cerknica v pisni obliki pred začetkom postopka. Župan Občine Cerknica na podlagi prejetih predlogov imenuje predsednika in člane strokovne komisije s sklepom.

8. člen

(1) Občine podelijo koncesijo ponudniku, čigar ponudba je bila v postopku izbora ocenjena najbolje v skladu z merili in kriteriji določenimi v javnem razpisu. O izbiri koncesionarja z odločbo odloči pristojni organ Občine Cerknica po pridobitvi soglasja ministrstva, pristojnega za zdravje.

(2) O morebitnih pritožbah na odločbo odloča župan Občine Cerknica.

(3) Medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije občine in koncesionar uredijo s skupno koncesijsko pogodbo.

9. člen

(1) Nadzor nad izvajanjem koncesijske odločbe in koncesijske pogodbe v delu, ki se nanaša na razmerje med občinami in koncesionarjem oziroma njihove medsebojne pravice in obveznosti, izvajajo občinske uprave.

(2) Koncesionar mora na zahtevo občin v roku, ki mu ga določijo, poročati o svojem poslovanju v delu, ki se nanaša na opravljanje koncesijske dejavnosti.

10. člen

(1) Koncesijska pogodba preneha na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

11. člen

(1) Občine lahko z odločbo odvzamejo koncesionarju koncesijo na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

12. člen

Za koncesije, vključno z ureditvijo pravnega varstva, se uporablja zakon, ki ureja podeljevanje koncesij, če z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, posamezno vprašanje ni posebej urejeno.

13. člen

Odlok se sprejme v enakem besedilu v vseh občinah in začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-0001/2026

Cerknica, _____

Marko Rupar
župan Občine Cerknica

Antončič Matjaž
župan Občine Loška dolina

Jože Doles
župan Občine Bloke