



OBČINA LOŠKA DOLINA

Cesta Notranjskega odreda 2, 1386 Stari trg pri Ložu, tel.: 01 70 50 670, fax.: 01 70 50 680, e- pošta: obcina@loskadolina.si

Številka: 900-2/2022

Datum: 24.02.2026

1.

**Občinskemu svetu
Občine Loška dolina**

ZADEVA: ODLOK O PODELITVI KONCESIJE ZA OPRAVLJANJE JAVNE ZDRAVSTVENE SLUŽBE NA PRIMARNI RAVNI NA PODROČJU SANITETNIH PREVOZOV NA/Z DIALIZE NA OBMOČJU OBČINE CERKNICA, OBČINE LOŠKA DOLINA IN OBČINE BLOKE

NAMEN: Obravnava in sprejem

PРАВNA PODLAGA: Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 9/1992, 26/1992 - popr., 13/1993, 45/I/1994 - odl. US, 37/1995, 8/1996, 59/1999 - odl. US, 90/1999 - popr., 90/1999, 98/1999 - ZZdrS, 31/2000, 36/2000 - ZPDZC, 45/2001, 62/2001 - skl. US, 86/2002 - ZOZPEU, 135/2003 - odl. US, 2/2004, 80/2004, 23/2008, 58/2008 - ZZdrS-E, 15/2008 - ZPacP, 77/2008 - (ZDZdr), 40/2012 - ZUJF, 14/2013, 88/2016 - ZdZPZD, 64/2017, 1/2019 - odl. US, 73/2019, 82/2020, 152/2020 - ZZUOOP, 203/2020 - ZIUPOPDVE, 112/2021 - ZNUPZ, 206/2021 - ZDUPŠOP, 100/2022 - ZNUZSZS, 132/2022 - odl. US, 141/2022 - ZNUNBZ, 14/2023 - odl. US, 76/2023 - ZNUZSZS-A, 196/2021 - ZDOsk, 163/2022 - ZDOsk-A, 84/2023 - ZDOsk-1, 136/2023 - ZIUZDS, 35/2024, 112/2024-ZDIUZDR, 102/2024-ZZKZ, 32/2025, 111/2025-ZDIUPZ, 112/2025- odl. US Statut Občine Loška dolina (Uradno glasilo občine Loška dolina št. 62 – UPB1, 88, 111 in 193)

POROČEVALEC: Danica Zrim

PREDLAGATELJ: Župan, Matjaž Antončič

PREDLOG SKLEPA: Občinski svet Občine Loška dolina sprejme Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na primarni ravni na področju sanitetnih prevozov na/z dialize na območju Občine Cerknica, Občine Loška dolina in Občine Bloke v prvi obravnavi

Obrazložitev:

➤ Razlogi za obravnavo in sprejem:

Pravna podlaga za sprejem Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na primarni ravni na področju sanitetnih prevozov na/z dialize na območju Občine Cerknica, Občine Loška dolina in Občine Bloke (v nadaljnjem besedilu: odlok) je v 44. a členu Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 9/1992, 26/1992 - popr., 13/1993, 45/1/1994 - odl. US, 37/1995, 8/1996, 59/1999 - odl. US, 90/1999 - popr., 90/1999, 98/1999 - ZZdrS, 31/2000, 36/2000 - ZPDZC, 45/2001, 62/2001 - skl. US, 86/2002 - ZOZPEU, 135/2003 - odl. US, 2/2004, 80/2004, 23/2008, 58/2008 - ZZdrS-E, 15/2008 - ZPacP, 77/2008 - (ZDZdr), 40/2012 - ZUJF, 14/2013, 88/2016 - ZdZPZD, 64/2017, 1/2019 - odl. US, 73/2019, 82/2020, 152/2020 - ZZUOOP, 203/2020 - ZIUPOPDVE, 112/2021 - ZNUPZ, 206/2021 - ZDUPŠOP, 100/2022 - ZNUZSZS, 132/2022 - odl. US, 141/2022 - ZNUNBZ, 14/2023 - odl. US, 76/2023 - ZNUZSZS-A, 196/2021 - ZDOsk, 163/2022 - ZDOsk-A, 84/2023 - ZDOsk-1, 136/2023 - ZIUZDS, 35/2024, 112/2024-ZDIUZDR, 102/2024-ZZKZ, 32/2025, 111/2025-ZDIUPZ, 112/2025-odl. US) (v nadaljevanju: ZZDej), 17. členu Statuta Občine Cerknica (Ur. l. RS, št. 2/17- UPB1), 20. členu Statuta Občine Loška dolina (Uradno glasilo Občine Loška dolina št. 62, 88, 111 in 193), 15. členu Statuta Občine Bloke (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 62/2017 in 28/2025) in Sporazuma o premoženjsko delilni bilanci (Uradni list RS, št. 30/2000 in 101/2001).

ZZDej opredeljuje koncesijo kot pooblastilo, ki se podeli fizični ali pravni osebi za opravljanje javne zdravstvene službe. Zdravstveno dejavnost na podlagi koncesije opravlja koncesionar v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila koncedenta.

V skladu s 5. členom ZZDej mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni zagotavlja lokalna skupnost. Osnovno zdravstveno dejavnost opravljajo zdravstveni domovi, zdravstvene postaje in drugi izvajalci zdravstvene dejavnosti, ki imajo dovoljenje ministrstva, pristojnega za zdravje.

Na podlagi 42. člena ZZDej se koncesija podeli, če občina kot koncedent ugotovi, da javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, oziroma če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev.

Vodstvo javnega zavoda Zdravstvenega doma dr. Božidarja Lavriča je situacijo predstavilo Svetu javnega zavoda, in sicer da je storitev izvajal z zunanjim izvajalcem, kar pa po trenutno veljavni zakonodaji ni več dopustno ter pojasnil, da nima zadostnih kadrovskih in voznih kapacitet za lastno izvajanje prevozov in posledično ne morejo zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev na področju nenujnih reševalnih prevozov bolnikov na/z dialize za zavarovane osebe na območju Občine Cerknica, Občine Bloke in Občine Loška dolina. Svet javnega zavoda je na 3. redni seji, dne 23. 12. 2025 sprejel sklep št.8/3, s pobudo, da občine ustanoviteljice razpišejo koncesijo za izvajanje dializnih prevozov.

Občine soustanoviteljice so sprejele odločitev, da se izpeljejo postopki za razpis koncesije za dializne prevoze ter pripravile predlog Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje sanitetnih prevozov na in z dialize.

Koncesija se upošteva 43. člen ZZDej podeli za določen čas, in sicer za obdobje petnajstih let, šteto od dneva začetka opravljanja programov zdravstvene dejavnosti, za katere se objavi javni razpis za podelitev koncesije.

Nadalje ZZDej v 44. členu določa, da koncesijo za opravljanje javne zdravstvene službe na primarni ravni zdravstvene dejavnosti podeli samoupravna lokalna skupnost s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje.

Na podlagi 44.a členu ZZDej lokalna skupnost sprejme koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti v obliki občinskega odloka, na katerega mora predhodno pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za zdravje in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije. V zvezi s tem so občine na vsebino predloženega odloka pridobile odločbo (soglasje) Ministrstva za zdravje, št. 0142-71/2026-2711-2 z dne 6. 2. 2026 in soglasje Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije, št. 0141-8/2026-DI/7 z dne 11. 2. 2026.

Koncesijski akt je akt, v katerem se ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe določijo najmanj vrsta, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnosti podaljšanja koncesijskega razmerja. Obvezna vsebina koncesijskega akta je tudi utemeljitev razlogov za podelitev koncesije iz drugega odstavka 42. člena ZZDej.

Koncesija se podeli za določen čas, in sicer za obdobje 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja programov zdravstvene dejavnosti, za katere se objavi javni razpis za podelitev koncesije (v nadaljnjem besedilu: koncesijska dejavnost). O izbiri koncesionarja lokalna skupnost odloči z odločbo, s katero ponudniku, katerega ponudba je bila v postopku izbora ocenjena najbolje, podeli koncesijo. Medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije občina in koncesionar uredite s koncesijsko pogodbo, ki jo v imeni občine sklene župan.

Zaradi zagotavljanja javnega interesa lahko več sosednjih občin izvede skupni postopek za podelitev koncesije na primarni ravni zdravstvene dejavnosti na območju občin, ki se vključijo v skupni postopek. Medsebojne pravice in obveznosti določijo lokalne skupnosti s koncesijskim aktom, ki ga pred izvedbo skupnega postopka pristojni organi posameznih lokalnih skupnosti sprejmejo v enakem besedilu.

Postopke podelitve koncesije v skladu z določili ZZDej ni mogoče začeti, dokler lokalna skupnost – v našem primeru vse tri lokalne skupnosti nimajo sprejetega akta v obliki občinskega odloka.

➤ **Cilji, ki jih hočemo doseči s sprejemom odloka:**

- **Zagotoviti nemoteno izvajanje javne zdravstvene službe**, zagotoviti neprekinjeno, pravočasno in kakovostno izvajanje sanitetnih prevozov bolnikov na in z dialize kot dela javne zdravstvene službe na primarni ravni.
- **Zagotoviti dostopnost zdravstvenih storitev prebivalcem vseh treh občin**, omogočiti zavarovanim osebam na območju Občina Cerknica, Občina Loška dolina in Občina Bloke enako, pravočasno in geografsko dostopno storitev dializnih prevozov.
- **Odpraviti obstoječe organizacijske in kadrovske omejitve javnega zavoda**, rešiti situacijo, ko Zdravstveni dom dr. Božidarja Lavriča zaradi pomanjkanja kadrovskih in vozniških kapacitet ter zaradi veljavne zakonodaje ne more več zagotavljati izvajanja storitev preko zunanjega izvajalca.
- **Uresničiti zakonske obveznosti občin kot koncedentov**, izpolniti dolžnosti lokalnih skupnosti po Zakon o zdravstveni dejavnosti (ZZDej), zlasti glede zagotavljanja mreže javne zdravstvene službe na primarni ravni in pogojev za podelitev koncesije.
- **Vzpostaviti pravno podlago za zakonit začetek postopka podelitve koncesij**, sprejeti koncesijski akt v obliki občinskega odloka kot obvezni pogoj za začetek postopka javnega razpisa za podelitev koncesije.
- **Zagotoviti dolgoročno stabilnost izvajanja dejavnosti**, podeliti koncesijo za obdobje 15 let z možnostjo podaljšanja skladno z zakonodajo ter s tem omogočiti stabilno, predvidljivo in trajnostno izvajanje dejavnosti.

- **Vzpostaviti jasno opredeljena medsebojna razmerja med občinami in koncesionarjem**, določiti vrsto, območje in predviden obseg izvajanja koncesijske dejavnosti ter urediti pravice in obveznosti pogodbenih strank s koncesijsko pogodbo.
- **Izvesti usklajen skupni postopek treh občin**, omogočiti izvedbo skupnega postopka podelitve koncesije treh soustanoviteljic javnega zavoda na podlagi enotnega koncesijskega akta, s čimer se zagotavlja usklajeno, racionalno in učinkovito upravljanje javne zdravstvene službe.
- **Zagotoviti javni interes in skladnost s soglasji pristojnih institucij**, izvajanje koncesije uskladiti s pridobljenimi soglasji Ministrstva za zdravje in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije ter zagotoviti, da se dejavnost izvaja v javnem interesu.

➤ **Finančne posledice:**

Sprejetje odloka nima finančnih posledic za proračun Občine Loška dolina.

➤ **Postopek sprejema:**

Občinski svet sprejme odlok skladno z določbami poslovnika (71.-77. člen) v dveh obravnavah.

➤ **Mnenje komisij:**

Odlok je na svoji 12. redni seji dne 23.02.2026 obravnavala komisije za družbene dejavnosti, mnenje komisije in sprejela naslednji sklep:

Komisija za družbene dejavnosti je obravnavala Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na primarni ravni na področju sanitetnih prevozov na/z dialize na območju Občine Cerknica, Občine Loška dolina in Občine Bloke in predlaga občinskemu svetu, da ga potrdi.

Pripravila:
Danica Žrim



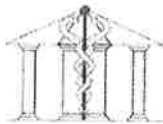
Občina Loška dolina
župan
Matjaž Antončič



Priloge:

1. Dopis ZD Cerknica številka: 030-1/2026/1-2025/2029 z dne 7. 1. 2026 in Sklep Sveta zavoda ZD Cerknica
2. Soglasje ZZZS št. 0141-8/2026-DI/7 z dne 11. 2. 2026
3. Soglasje Ministrstva za zdravje, št. 0142-71/2026-2711-2 z dne 6. 2. 2026
4. Predlog Odloka

Zdravstveni dom
Dr. Božidarja Lavriča –
Cerknica
Cesta 4. maja 17
1380 CERKNICA



☎: 01:70 50 100
fax: 01:70 50 118
e-mail: info@zd-cerknica.si



Št.030-1/2026/1- 2025/2029
Cerknica, dne 7.01.2026

Občina Cerknica
Cesta 4. maja 53
1380 Cerknica

		OBČINA CERKNICA	
DATUM:	08-01-2026	SIG(ZNAK): <i>AG</i>	
VREDN:		PARIČJE:	
ŠIFRA ZADEVE:	476-5/2025-5		

Zadeva: Posredovanje izvlečka iz zapisnika 3. redne seje Sveta zavoda Zdravstvenega doma dr. Božidarja Lavriča - Cerknica z dne 23.12.2025 ob 15.30 uri.

Spoštovani,

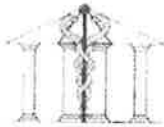
v prilogi vam posredujemo izvleček iz zapisnika 3. redne seje Sveta zavoda Zdravstvenega doma dr. Božidarja Lavriča- Cerknica z dne 23.12.2025, ki se nanaša na problematiko dializnih prevozov v letu 2026.

Svet zavoda je sprejel sklep, s katerim daje pobudo občinam ustanoviteljicam za razpis koncesije za zagotavljanje dializnih prevozov.

Prosimo za vašo obravnavo in nadaljnje postopanje.

Lepo pozdravljeni,

Branka Mahne
ZD dr. Božidarja Lavriča- Cerknica



Št. 030-1/2026/1 -2025/2029
Datum: 06.01.2026

Izvelek iz zapisnika 3. redne seje sveta zavoda ZD Cerknica z dne 23.12.2025 ob 15:30

Dnevni red:

8. Problematika in rešitve zagotavljanja dializnih prevozov v letu 2026

Direktorica je pojasnila, da zaradi nove zakonodaje o zdravstveni dejavnosti po 21.05.2026, ne bo več mogoče sklepati pogodb za izvajanje dializnih prevozov v obstoječi obliki (v našem primeru pogodba z Nisom d.o.o. dializni prevozi). ZD Cerknica nima zadostnih kadrovskih in vozniških kapacitet za lastno izvajanje prevozov, zato je potrebna drugačna sistemska rešitev. Rešitev vidi v razpisu koncesije za dializne prevoze.

Člani sveta zavoda so soglasno sprejeli naslednji:

SKLEP ŠT. 8/3: Svet zavoda Zdravstvenega doma dr. Božidarja Lavriča- Cerknica se je seznanil s poročilom direktorice o problematiki na področju dializnih prevozov. Svet zavoda občinam ustanoviteljicam daje pobudo za razpis koncesije za zagotavljanje dializnih prevozov na območju vseh treh občin.

Pripravila
Branka Mahne

Predsednica sveta zavoda
Judith Unetič
univ.dipl.ekon.

V vednost:

- občinam ustanoviteljicam
- arhiv ZD Cerknica



**Zavod za zdravstveno
zavarovanje Slovenije**



Direkcija
Miklošičeva cesta 24,
1000 Ljubljana

Tel.: 01 30 77 300
E-pošta: gp@zzzs.si
www.zzzs.si

Občina Cerknica
Cesta 4. maja 53
1380 Cerknica

Številka: 0141-8/2026-DI/7
Ljubljana, 11. 2. 2026

Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije, Miklošičeva cesta 24, 1000 Ljubljana, izdaja na podlagi drugega odstavka 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17 in 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US in 84/23 – ZDOsk-1, 102/24 – ZZKZ, 32/25 in 112/25 – odl. US) na zahtevo Občine Cerknica, Občine Loška dolina in Občine Bloke za izdajo soglasja k predlogu koncesijskega akta za podelitev koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na področju sanitetnih prevozov na/z dialize na območju Občine Cerknica, Občine Loška dolina in Občine Bloke

SOGLASJE

k predlogu odloka »Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na primarni ravni na področju sanitetnih prevozov na/z dialize na območju Občine Cerknica, Občine Loška dolina in Občine Bloke«, številka 007-0001/2026 z dne 30.1.2026, in sicer:

- **2,56946 tima (255.558,5 kilometrov) programa sanitetnih prevozov bolnikov na/z dialize (VZD 513 151) za območje Občine Cerknica, Občine Loška dolina in Občine Bloke.**

Obrazložitev:

Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ZZZS) je dne 30.1.2026 prejel zahtevo Občine Cerknice, Občine Loška dolina in Občine Bloke (v nadaljnjem besedilu: koncedenta) za izdajo soglasja k predlogu koncesijskega akta za opravljanje javne zdravstvene službe na področju sanitetnih prevozov na/z dialize na območju Občin Cerknica, Loška dolina in Bloke (v nadaljnjem besedilu: zahteva). Zahtevi so priloženi:

- predlog koncesijskega akta – odloka »Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na primarni ravni na področju sanitetnih prevozov na/z dialize na območju Občine Cerknica, Občine Loška dolina in Občine Bloke«, številka 007-0001/2026 z dne 30.1.2026 (v nadaljnjem besedilu: predlog odloka);
- dopis javnega zdravstvenega zavoda Zdravstveni dom Dr. Božidarja Lavriča - Cerknica koncedentu, z dne 7.1.2026.

Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD 64/17 in 1/19 – odl. US 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US in 84/23 – ZDOsk-1, 102/24 – ZZKZ,

32/25 in 112/25 – odl. US; v nadaljnjem besedilu: ZZDej) v drugem odstavku 44.a člena določa, da koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme občina v obliki občinskega odloka, na katerega mora predhodno pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za zdravje in ZZZS. ZZZS poda predhodno soglasje najpozneje v 30 dneh od dneva, ko je bilo od njega to zahtevano (četrti odstavek 44.a člena ZZDej). V skladu s prvim odstavkom 44.a člena ZZDej je koncesijski akt, v katerem se ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe določijo najmanj vrsta, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije ter utemeljitev razlogov za podelitev koncesije iz drugega odstavka 42. člena ZZDej. Ta določa, da se koncesija podeli, če koncedent ugotovi, da javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe oziroma, če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev.

ZZZS ugotavlja, da predlog odloka vsebuje vse sestavine koncesijskega akta iz prvega odstavka 44.a člena ZZDej, saj določa:

1. vrsto in predviden obseg koncesijske dejavnosti, in sicer opravljanje javne zdravstvene službe na področju sanitetnih prevozov bolnikov na/z dialize (VZD 513 151) v predvidenem obsegu 2,56946 tima (255.558,5 kilometrov);
2. območje opravljanja koncesijske dejavnosti to je na območju Občine Cerknica, Občine Loška dolina in Občine Bloke;
3. utemeljitev razlogov za podelitev koncesije iz drugega odstavka 42. člena ZZDej, saj se v predlogu odloka navaja, da se koncesija podeljuje, ker javni zdravstveni zavod, na podlagi spremenjene zakonodaje ne more več izvajati programa z zunanjim izvajalcem, saj zakon o zdravstveni dejavnosti tega ne dopušča, javni zavod pa nima zadostnih kadrovskih in vozniških kapacitet za lastno izvajanje prevozov. Upošteva se navedeno je Svet javnega zavoda sprejel sklep št. 8/3, s pobudo, da občine ustanoviteljice javnega zavoda razpišejo koncesijo za izvajanje dializnih prevozov.

V zvezi z utemeljitvijo za podelitev koncesije ZZZS ugotavlja:

- a. da je v zahtevi in predlogu odloka obrazložena potreba po opravljanju predvidenega obsega koncesijske dejavnosti na območju Občine Cerknica, Občine Loška dolina in Občine Bloke za obdobje 15 let, in sicer ker je ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe ugotovljena potreba po podelitvi koncesije, iz razloga prejetega predloga javnega zdravstvenega zavoda Zdravstveni dom Dr. Božidarja Lavriča – Cerknica za izvedbo postopka za podelitev koncesije. Slednjemu namreč spremenjena zakonodaja onemogoča izvajanje programa z zunanjim izvajalcem, javni zavod pa nima zadostnih kadrovskih in vozniških kapacitet za lastno izvajanje prevozov.
- b. da javno zdravstveno službo v zdravstveni dejavnosti s področja reševalnih prevozov na območju koncedentov opravlja javni zdravstveni zavod Zdravstveni dom Dr. Božidarja Lavriča – Cerknica (v nadaljnjem besedilu: javni zdravstveni zavod), ki je koncedentu podal predlog za izvedbo postopka za podelitev koncesije;

Na podlagi obrazložitve v predlogu odloka ZZZS dalje ugotavlja:

- da je koncedent prejel predlog javnega zdravstvenega zavoda Zdravstveni dom Dr. Božidarja Lavriča – Cerknica za izvedbo postopka za podelitev koncesije, saj slednji zaradi spremembe zakonodaje, ki mu prepoveduje pogodbeno sodelovanje z zunanjimi izvajalci, ne more več zagotavljati dejavnosti sanitetnih prevozov bolnikov na/z dialize. Javni zdravstveni zavod pa nima zadostnih kadrovskih in vozniških kapacitet za lastno izvajanje prevozov.

- da bo s podelitvijo koncesije zagotovljena boljša geografska in časovna dostopnost zavarovanih oseb do zdravstvenih storitev na območju Občine Cerknica, Občine Loška dolina in Občine Bloke, saj bi sicer pacienti ostali brez ustrezne oskrbe.

ZZZS glede na navedeno izdaja soglasje k predlogu koncesijskega akta, to je k predlogu odloka »Odlok o podelitvi koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na primarni ravni na področju sanitetnih prevozov na/z dialize na območju Občine Cerknica, Občine Loška dolina in Občine Bloke«, številka 007-0001/2026 z dne 30.1.2026.

Lepo pozdravljeni.

mag. Robert Ljoljo
generalni direktor



Številka: 0142-71/2026-2711-2
Datum: 6. 2. 2026

Na podlagi 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US, 84/23 – ZDOsk-1, 102/24 – ZZKZ, 32/25 in 112/25 – odl. US), v upravnih zadevi izdaje soglasja na koncesijski akt, na predlog Občine Cerknica, Cesta 4. maja 53, 1380 Cerknica, ki jo zastopa župan Marko Rupar, na predlog Občine Loška dolina, Cesta Notranjskega odreda 2, 1386 Stari trg pri Ložu, ki jo zastopa župan Matjaž Antončič in na predlog Občine Bloke, Nova vas 4 A, 1385 Nova vas, ki jo zastopa župan Jože Doles, Ministrstvo za zdravje izdaja

ODLOČBO

1. Na koncesijski akt Občine Cerknica, Občine Loška Dolina in Občine Bloke, št. 007-0001/2026 z dne 27. 1. 2026, v zvezi s podelitvijo koncesije na področju sanitetnih prevozov na/z dialize v obsegu 2,56946 programa, se izdaja soglasje.
2. V tem postopku niso nastali posebni stroški postopka.

Obrazložitev

Občina Cerknica, Občina Loška Dolina in Občina Bloke so 27. 1. 2026 zaprosile Ministrstvo za zdravje za izdajo soglasja na koncesijski akt za podelitev koncesij za opravljanje javne zdravstvene službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju sanitetnih prevozov na/z dialize v obsegu 2,56946 programa.

Zakon o zdravstveni dejavnosti Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US, 84/23 – ZDOsk-1, 102/24 – ZZKZ, 32/25 in 112/25 – odl. US; v nadaljnjem besedilu: ZZDej) v prvem odstavku 44.a člena določa, da je koncesijski akt akt, v katerem se ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe utemelji razloge za podelitev koncesije iz drugega odstavka 42. člena ZZDej ter določi najmanj vrsta, območje, trajanje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, pri čemer:

- se kot območje na primarni ravni zdravstvene dejavnosti šteje ena ali več samoupravnih lokalnih skupnosti,
- je minimalni obseg opravljanja programov zdravstvene dejavnosti, kot so določeni v skladu s predpisi, ki urejajo zdravstveno zavarovanje, na primarni ravni zdravstvene dejavnosti v višini 0,50 programa zdravstvene dejavnosti.

V petem odstavku 44a. člena ZZDej je določeno, da zaradi zagotavljanja javnega interesa več sosednjih samoupravnih lokalnih skupnosti lahko izvede skupni postopek za podelitev koncesije na primarni ravni zdravstvene dejavnosti na območju samoupravnih lokalnih skupnosti, ki se vključijo v skupni postopek. Medsebojne pravice in obveznosti določijo samoupravne lokalne

skupnosti s koncesijskim aktom, ki ga pred izvedbo skupnega postopka pristojni organi posameznih samoupravnih lokalnih skupnosti sprejmejo v enakem besedilu.

V skladu z drugim odstavkom 42. člena ZZDej, se koncesija podeli, če koncedent ugotovi, da javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, oziroma če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev.

Nadalje je v drugem odstavku 44.a člena ZZDej določeno, da koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme samoupravna lokalna skupnost v obliki odloka. Samoupravna lokalna skupnost mora na koncesijski akt predhodno pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za zdravje, in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije. Ministrstvo, pristojno za zdravje, poda predhodno soglasje iz prejšnjega stavka v 30 dneh od prejema popolne vloge.

Če je v zakonu ali odloku lokalne skupnosti določeno, da odloča en organ v soglasju z drugim organom, se na podlagi prvega odstavka 209. člena Zakon o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb; v nadaljnjem besedilu: ZUP) soglasje zahteva vnaprej, tako da organ, ki zahteva soglasje, sporoči drugemu, kakšen je zahtevk stranke, oziroma če gre za postopek po uradni dolžnosti, kakšno odločbo namerava izdati, ter zahteva, naj zaproseni organ svoje soglasje ali razloge za odklonitev pisno sporoči.

Ministrstvo za zdravje glede pogojev za izdajo soglasja na koncesijski akt odloča v skladu s prvim odstavkom 44.a členom ZZDej. Subjekti, ki opravljajo zdravstveno dejavnost na primarni ravni, se v skladu s 25. in 44. členom ZZDej lahko ustanovijo oziroma začnejo z delovanjem na podlagi soglasja Ministrstva za zdravje. Tudi za sprejem koncesijskega akta, katerega za podelitev koncesije na primarni ravni sprejme samoupravna lokalna skupnost, je potrebno predhodno soglasje Ministrstva za zdravje. Mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni v skladu s četrtrim odstavkom 5. člena ZZDej zagotavlja samoupravna lokalna skupnost. Ministrstvo za zdravje opravlja naloge na področjih javnega zdravja, zdravstvenega varstva, zdravstvenega zavarovanja, zdravstvene dejavnosti idr., kot to podrobneje navaja 40. člen Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21, 189/21, 153/22, 18/23 in 83/25 – ZOUL). Ministrstvo za zdravje torej odgovarja za sistem zdravstvenega varstva in njegovo delovanje kot celoto, v skladu s tem pa odloča tudi o izdaji soglasja na koncesijski akt v skladu z drugim odstavkom 44.a člena ZZDej.

Ministrstvo za zdravje po preučitvi celotne dokumentacije ugotavlja, da so Občina Cerknica, Občina Loška Dolina in Občina Bloke pripravile koncesijski akt v skladu s prvim odstavkom 44.a člena ZZDej. Iz koncesijskega akta je razvidna vrsta zdravstvene dejavnosti in območje ter predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, saj se bo koncesija podelila na področju sanitetnih prevozov na/z dialize v obsegu 2,56946 programa, in sicer na območju Občine Cerknica, Občine Loška dolina in Občine Bloke v trajanju 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja koncesijske dejavnosti

Nadalje iz predloga koncesijskega akta izhaja, da doda Občina Cerknica, Občina Loška dolina in Občina Bloke podelile omenjeno koncesijo, saj območni javni zdravstveni zavod (Zdravstveni dom Dr. Božidarja Lavriča – Cerknica) ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, s čimer so upoštevana določila, ki so opredeljena v drugem odstavku 42. člena ZZDej. Iz dopisa Zdravstvenega doma Dr. Božidarja Lavriča – Cerknica, št. 030-1/2026/1 – 2025/2029 z dne 7. 1. 2026, izhaja, da Zdravstveni dom Dr.

Božidarja Lavriča – Cerknica ne more več sodelovati z zunanjimi izvajalci, in sicer zaradi določb ZZDej, zato daje pobudo občinam ustanoviteljicam za razpis koncesije.

Ministrstvo za zdravje, upoštevajoč odgovornost za sistemsko ureditev organizacije zdravstvenega varstva na območju cele države in njegovega nemotenega delovanja ter glede na to, da je bilo v postopku ugotovljeno, da so v koncesijskem aktu upoštevane določbe prvega odstavka 44.a člena ZZDej, soglaša s predlogom koncesijskega akta v besedilu, kot so ga opredelila Občina Cerknica, Občina Loška dolina in Občina Bloke, zato je odločilo, kot izhaja iz 1. točke izreka te odločbe.

Ministrstvo za zdravje je v skladu s 118. členom ZUP, ki določa, da mora organ ob izdaji odločbe/sklepa odločiti tudi o stroških, ki so nastali v zvezi z odločanjem v upravnem postopku, odločilo, da v predmetnem postopku posebni stroški postopka niso nastali.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo pritožba ni mogoča, prav tako ni možno sprožiti upravnega spora pri Upravnem sodišču Republike Slovenije.

Poučitev:

Stranka lahko zahteva od organa, da ji pošlje kopijo dokumenta v fizični obliki s potrdilom o skladnosti z izvirnikom. Zahteva se vloži neposredno pri organu, ali se pošlje po pošti ali po elektronski poti.

Postopek vodila:

Petra Bogataj Šuštar
sekretarka

dr. Valentina Prevolnik Rupel
ministrica za zdravje

Vročiti:

- Občina Cerknica, obcina@cerknica.si – elektronsko ZUP,
- Občina Loška dolina, obcina@loskadolina.si – elektronsko ZUP,
- Občina Bloke, obcina.bloke@bloke.si – elektronsko ZUP.

PREDLOG ODLOKA

Na podlagi drugega odstavka 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 9/1992, 26/1992 - popr., 13/1993, 45/1/1994 - odl. US, 37/1995, 8/1996, 59/1999 - odl. US, 90/1999 - popr., 90/1999, 98/1999 - ZZdrS, 31/2000, 36/2000 - ZPDZC, 45/2001, 62/2001 - skl. US, 86/2002 - ZOZPEU, 135/2003 - odl. US, 2/2004, 80/2004, 23/2008, 58/2008 - ZZdrS-E, 15/2008 - ZPacP, 77/2008 - (ZDZdr), 40/2012 - ZUJF, 14/2013, 88/2016 - ZdZPZD, 64/2017, 1/2019 - odl. US, 73/2019, 82/2020, 152/2020 - ZZUOOP, 203/2020 - ZIUPOPDVE, 112/2021 - ZNUPZ, 206/2021 - ZDUPŠOP, 100/2022 - ZNUZSZS, 132/2022 - odl. US, 141/2022 - ZNUNBZ, 14/2023 - odl. US, 76/2023 - ZNUZSZS-A, 196/2021 - ZDOsk, 163/2022 - ZDOsk-A, 84/2023 - ZDOsk-1, 136/2023 - ZIUZDS, 35/2024, 112/2024-ZDIUZDR, 102/2024-ZZKZ, 32/2025, 111/2025-ZDIUPZ, 112/2025- odl. US), 17. člena Statuta Občine Cerknica (Ur. l. RS, št. 2/17-UPB1), 20. člena Statuta Občine Loška dolina (Uradno glasilo Občine Loška dolina št. 62, 88, 111 in 193), 15. člena Statuta Občine Bloke (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 62/2017 in 28/2025) in Sporazuma o premoženjsko delilni bilanci (Uradni list RS, št. 30/2000 in 101/2001) ter s soglasjem Ministrstva za zdravje, izkazanim z odločbo št. 0142-71/2026-2711-2 z dne 6. 2. 2026 in soglasjem Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije št. 0141-8/2026-DI/7 z dne 11. 2. 2026 so Občinski sveti Občine Cerknica na ___ seji dne _____, Občinski svet Občine Bloke na _____ seji dne _____ in Občinski svet Občine Loška dolina na _____ seji dne _____ sprejeli

ODLOK

o podelitvi koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na primarni ravni na področju sanitetnih prevozov na/z dialize na območju Občine Cerknica, Občine Loška dolina in Občine Bloke

1. člen

(1) Ta odlok je koncesijski akt, s katerim Občina Cerknica, Občina Loška dolina in Občina Bloke (v nadaljnjem besedilu: občine) kot koncedenti, ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe, določajo vrsto, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti ter trajanje koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na področju sanitetnih prevozov na/z dialize na območju občin.

(2) S tem koncesijskim aktom se v skladu z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, utemeljijo razlogi za podelitev koncesije.

2. člen

(1) Ta odlok ureja podelitev koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe na področju sanitetnih prevozov na/z dialize na območju občin v predvidenem obsegu 2,56946 tima za obdobje 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja koncesijske dejavnosti, na način in pod pogoji, kot jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

3. člen

(1) Koncesija je skladno z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, pooblastilo za opravljanje javne službe v zdravstveni dejavnosti, ki se podeli domači ali tuji fizični ali pravni osebi, ki izpolnjuje pogoj, določene z zakonom, podzakonskimi akti, tem odlokom in drugimi predpisi, ki urejajo način izvajanja javne zdravstvene službe.

(2) Koncesija se podeli, ker javni zdravstveni zavod, na podlagi spremenjene zakonodaje ne more več izvajati programa z zunanjim izvajalcem, saj zakon o zdravstveni dejavnosti tega ne dopušča, javni zavod pa nima zadostnih kadrovskih in vozniških kapacitet za lastno izvajanje prevozov. Svet javnega zavoda je na 3. redni seji, dne 23. 12. 2025 sprejel sklep št. 8/3, s pobudo, da občine ustanoviteljice javnega zavoda razpišejo koncesijo za izvajanje dializnih prevozov.

(3) Koncesionar opravlja zdravstveno dejavnost na podlagi koncesije v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastil koncedentov.

(4) Koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa. Pravni posel v nasprotju s prejšnjim stavkom je ničen.

4. člen

(1) Koncesija za javno zdravstveno službo na področju sanitetnih prevozov na/z dialize se podeli na podlagi izvedenega javnega razpisa za območje občin. Razpis se objavi na spletnih straneh občin in na portalu javnih naročil.

(2) Javni razpis vsebuje podatke, ki jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost in druge podatke glede na posebnost posamezne zdravstvene dejavnosti, ki je predmet koncesije.

5. člen

(1) Razpisna dokumentacija je pripravljena v skladu z zakonom in tem odlokom ter se sočasno z javnim razpisom objavi na spletnih straneh občin in na portalu javnih naročil.

(2) Ponudnik mora za pridobitev in opravljanje koncesije izpolnjevati pogoje, ki jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost in druge pogoje, opredeljene v razpisni dokumentaciji.

(3) Pri izboru koncesionarja občine upoštevajo merila, ki jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost, in druge okoliščine in merila glede na posebnost javne zdravstvene službe na področju sanitetnih prevozov na/z dialize.

(4) V primeru neskladja med odlokom in razpisno dokumentacijo veljajo določbe odloka.

6. člen

(1) Občine podelijo pooblastilo Občini Cerknica za vodenje celotnega postopka za podelitev koncesije, vključno z izdajo odločbe.

7. člen

(1) Strokovna komisija sodeluje v postopku izbire koncesionarja skladno z veljavno zakonodajo in tem odlokom.

(2) Sestavljajo jo trije člani, ki jih predlagajo župani posamezne občine, in sicer vsaka po enega člana.

(3) Predlogi za člane so podajo županu Občine Cerknica v pisni obliki pred začetkom postopka. Župan Občine Cerknica na podlagi prejetih predlogov imenuje predsednika in člane strokovne komisije s sklepom.

8. člen

(1) Občine podelijo koncesijo ponudniku, čigar ponudba je bila v postopku izbora ocenjena najbolje v skladu z merili in kriteriji določenimi v javnem razpisu. O izbiri koncesionarja z odločbo odloči pristojni organ Občine Cerknica po pridobitvi soglasja ministrstva, pristojnega za zdravje.

(2) O morebitnih pritožbah na odločbo odloča župan Občine Cerknica.

(3) Medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije občine in koncesionar uredijo s skupno koncesijsko pogodbo.

9. člen

(1) Nadzor nad izvajanjem koncesijske odločbe in koncesijske pogodbe v delu, ki se nanaša na razmerje med občinami in koncesionarjem oziroma njihove medsebojne pravice in obveznosti, izvajajo občinske uprave.

(2) Koncesionar mora na zahtevo občin v roku, ki mu ga določijo, poročati o svojem poslovanju v delu, ki se nanaša na opravljanje koncesijske dejavnosti.

10. člen

(1) Koncesijska pogodba preneha na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

11. člen

(1) Občine lahko z odločbo odvzamejo koncesionarju koncesijo na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

12. člen

Za koncesije, vključno z ureditvijo pravnega varstva, se uporablja zakon, ki ureja podeljevanje koncesij, če z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, posamezno vprašanje ni posebej urejeno.

13. člen

Odlok se sprejme v enakem besedilu v vseh občinah in začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št. 007-0001/2026

Cerknica, _____

Marko Rupar
župan Občine Cerknica

Antončič Matjaž
župan Občine Loška dolina

Jože Doles
župan Občine Bloke