



OBČINA LOŠKA DOLINA

OBČINSKI PROSTORSKI NAČRT OBČINE LOŠKA DOLINA

ID 5081

Samostojni postopek tehnične posodobitve občinskega
prostorskega izvedbenega akta po 142. členu ZUreP-3

Uradna objava: Uradno glasilo občine Loška dolina, št.
Sprejel: Občinski svet Občine Loška dolina, dne
Župan občine: Matjaž Antončič

žig občine in podpis župana

OBČINSKI PROSTORSKI NAČRT OBČINE LOŠKA DOLINA ID 5081

Samostojni postopek tehnične posodobitve občinskega prostorskega
izvedbenega akta po 142. členu ZUreP-3

Naročnik:

Občina Loška dolina, Cesta Notranjskega odreda 2, 1386 Stari trg pri Ložu
Župan: Matjaž Antončič

Izdela:

URBI d.o.o., Oblikovanje prostora, Trnovski pristan 2, Ljubljana
tel.: 01 420 18 80, e-pošta: info@urbi.si
Direktorica: Barbara Dalla Valle, univ. dipl. prav.



REALIS d.o.o., Ljubljanska c. 33, Trzin
tel.: 01 542 71 10, e-pošta: piso@realis.si
Direktor: Luka Krevs



Številka projekta:

URBI-2448

Datum:

junij 2025

VSEBINA

1.	IZJAVA ODGOVORNIH OSEB	2
2.	OBMOČJA IZVEDBE TEHNIČNE POSODOBITVE	3
3.	VHODNI PODATKI	5
3.1.	SEZNAM UPORABLJENIH PODATKOV.....	5
3.2.	SEZNAM POMOŽNIH PODATKOV.....	5
4.	TEHNIČNA PRIPRAVA PODATKOV	6
4.1.	TRANSFORMACIJA VHODNIH PODATKOV IZ D48/GK V D96/TM	6
4.2.	PRIPRAVA SLOJA IZVORNEGA GRAFIČNEGA PRIKAZA NRP	6
5.	ANALIZA VHODNIH PODATKOV	7
5.1.	ANALIZA NAČINA IZDELAVE OPN IN PRIDOBITEV DODATNIH INFORMACIJ	7
5.1.1.	Usmeritve za določitev namenske rabe	7
5.2.	ANALIZA STANJA ZEMLJIŠKEGA KATASTRA	8
5.3.	IDENTIFIKACIJA SOVPADANJA NRP IN ZKP TER IZDELAVA TOČK NRP Z INFORMACIJO O NAČINU DOLOČITVE TOČK.....	9
5.3.1.	Odločitev o izbiri tolerance.....	10
5.4.	DOLOČITEV OBMOČIJ SPREMEMB V OBDOBJU POSODOBITVE.....	10
6.	IZVEDBA TEHNIČNE POSODOBITVE ZKP 2012 → ZKN 2025	11
6.1.	REZULTATI POSODOBITVE NRP NA ZKN 2025.....	11
6.2.	OBRAZLOŽITEV TEHNIČNE POSODOBITVE	11
6.2.1.	Sloj območij sprememb NRP	11
6.3.	BILANCE SPREMEMB POVRŠIN.....	12
6.3.1.	Bilance sprememb površin območij ONRP, PNRP in EUP pri posodobitvi na ZKN 2025	12
6.4.	KLASIFIKACIJA TOČK NRP	13
6.5.	PREGLED IN ROČNA POPRAVA KLASIFIKACIJE TOČK NRP PO AVTOMATSKEM PREMIKU NA ZKN 13	
7.	SIVA OBMOČJA OB TEHNIČNI POSODOBITVI	15
7.1.	EVIDENTIRANA SIVA OBMOČJA TEHNIČNE POSODOBITVE	15
7.1.1.	Obrazložitev in grafični prikaz sivih območij.....	16
8.	FORMALIZACIJA TEHNIČNE POSODOBITVE	19
9.	PRILOGE	20



Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 70 00

F: 01 478 74 25

E: gp.mnvp@gov.si

www.mnvp.gov.si

IZJAVA ODGOVORNE OSEBE

Spodaj podpisana izjavljava:

- da so vse spremembe, ki so nastale v okviru tehnične posodobitve prostorskega izvedbenega akta št. 5081 OPN Občine Loška dolina (Uradno glasilo Občine Loška dolina, št. 78/12, 87/13, 106/15, 116/17, 126/18, 139/19), izvedene zaradi usklajevanja grafičnega dela prostorskega izvedbenega akta z aktualnimi podatki iz katastra nepremičnin,
- da se s spremembami ne načrtujejo nove prostorske ureditve oziroma določa nove izvedbene regulacije prostora.

Tehnična posodobitev je izvedena na podlagi 141. in 142. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21, 18/23 – ZDU-1O, 78/23 – ZUNPEOVE, 95/23 – ZIUOPZP, 23/24, 109/24 in 25/25 – odl. US) in v skladu s Tehničnimi pravili za pripravo prostorskih aktov (MNVP, 19. 9. 2024), ki so objavljena v prostorskem informacijskem sistemu.

Obrazložitev sprememb je navedena v Elaboratu tehnične posodobitve prostorskega izvedbenega akta.

Nuša Dalla Valle, mag. inž. arh., ZAPS 2170

Pooblaščen prostorski načrtovalec (ime in priimek, id. št., osebni žig, podpis)

Ljubljana, 24. 06. 2025

Kraj in datum

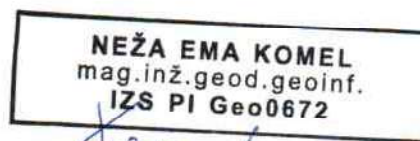


Neža Ema Komel, mag. inž. geod. geoinf., IZS Geo0672

Pooblaščen inženir geodezije (ime in priimek, id. št., osebni žig, podpis)

Ljubljana, 24. 06. 2025

Kraj in datum



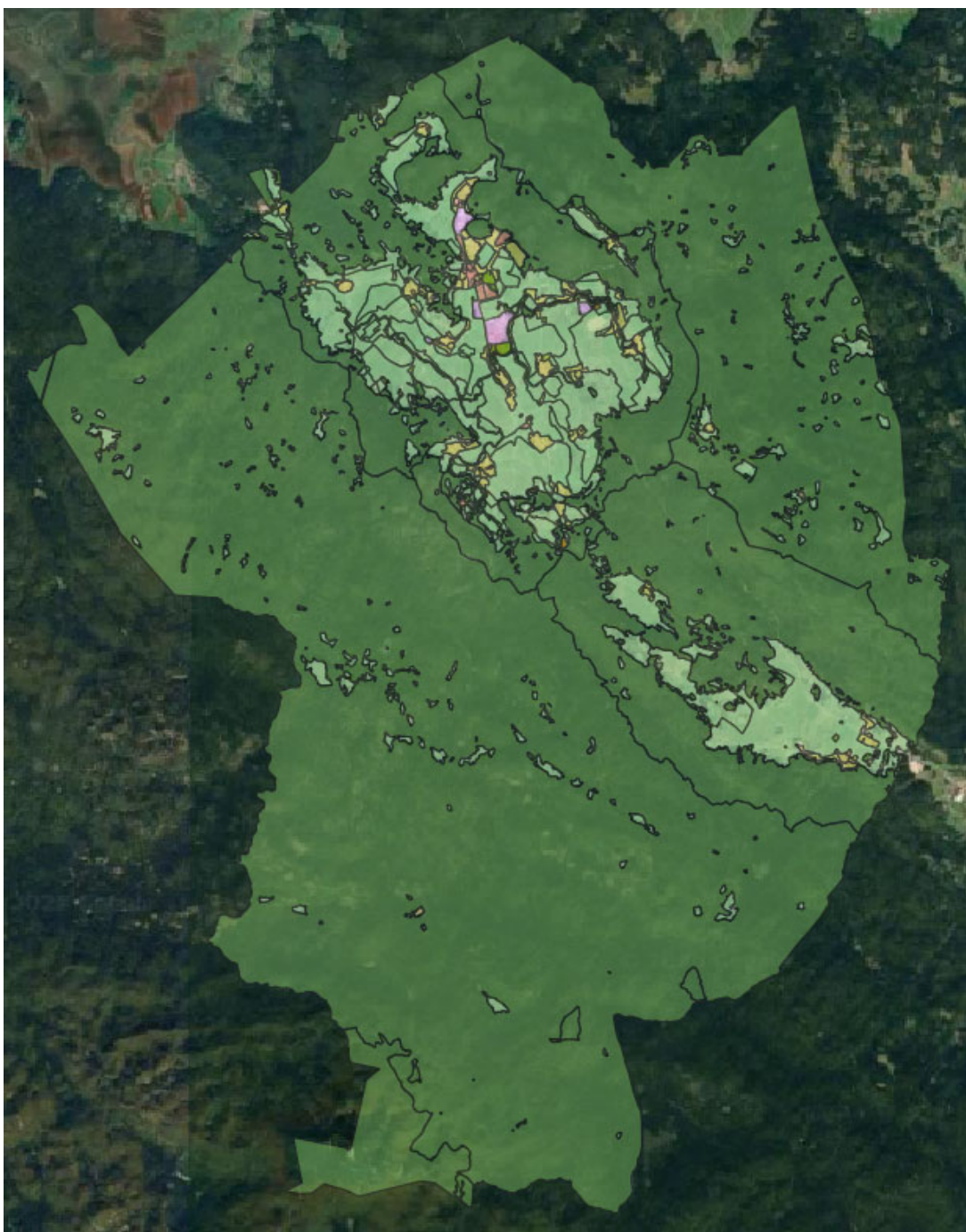
2. OBMOČJA IZVEDBE TEHNIČNE POSODOBITVE

Postopek tehnične posodobitve namenske rabe prostora (v nadaljevanju kot NRP) se izvede na območju Občine Loška dolina. Gre za prilagoditev veljavnega Občinskega prostorskega načrta Občine Loška dolina (Uradno glasilo Občine Loška dolina, št. 78/12, 87/13, 106/15, 116/17, 126/18, 139/19; v nadaljevanju kot OPN) na nove geodetske podlage.

Sloj veljavne NRP je sestavljen iz 263 poligonov.

Izračun bilance po NRP je:

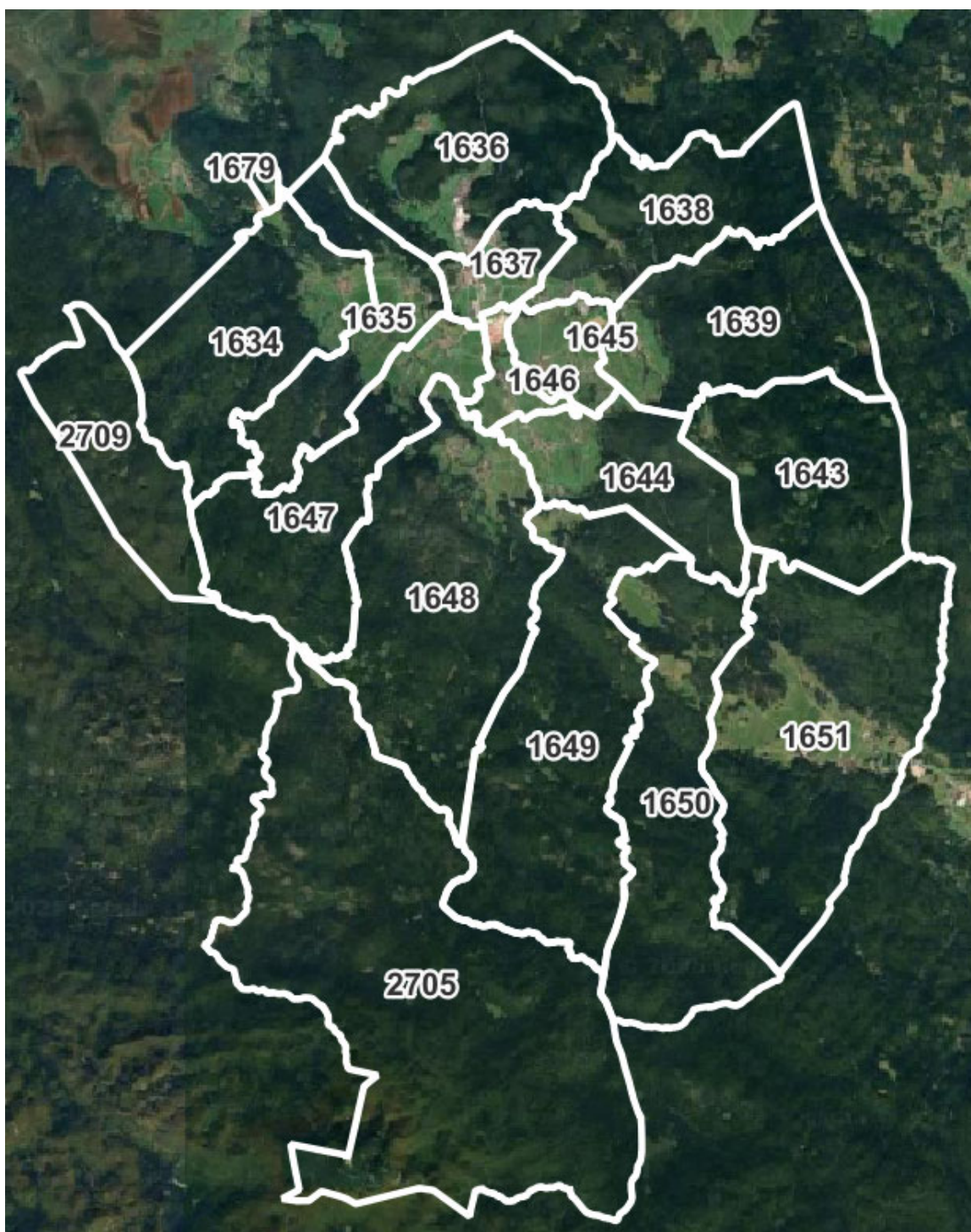
- 301,11 ha stavbnih zemljišč,
- 2.344,97 ha kmetijskih zemljišč,
- 14.017,70 ha gozdnih zemljišč,
- 18,83 ha vodnih zemljišč



Slika 1: prikaz namenske rabe iz OPN Loška dolina na DOF.

Na območju Občine Loška dolina je 18 katastrskih občin:

- 1634-Dane,
- 1635-Podcerkev,
- 1636-Lož,
- 1637-Stari trg pri Ložu,
- 1638-Knežja Njiva,
- 1639-Vrhnika,
- 1643-Poljane,
- 1644-Iga vas,
- 1645-Viševak,
- 1646-Pudob,
- 1647-Nadlesk,
- 1648-Kozarišče,
- 1649-Vrh,
- 1650-Babna Polica,
- 1651-Babno polje,
- 1679-Lipsenj,
- 2705-Leskova dolina
- 2709-Javorje.



Slika 2: prikaz katastrskih občin na območju Loška dolina na DOF.

3. VHODNI PODATKI

Vhodni podatki so priloženi v prilogi Elaborata tehnične posodobitve.

3.1. SEZNAM UPORABLJENIH PODATKOV

- Izvorni prikaz namenske rabe prostora (izvorna NRP), leto 2019 (vir: MOP, PIS),
- izvorni zemljiškokatastrski prikaz (ZKP), 4. 6. 2012 (vir: GURS),
- zadnji zemljiškokatastrski prikaz (ZKP), 28. 5. 2022 (vir: GURS),
- veljavni zemljiškokatastrski načrt (ZKN), 26. 1. 2025 (vir: GURS),
- veljavne zemljiško katastrske točke (ZKT), 26. 1. 2025 (vir: GURS).

3.2. SEZNAM POMOŽNIH PODATKOV

- Državni ortofoto posnetek s prostorsko ločljivostjo 0,5 m, 18. 6. 2023 (vir: GURS),
- dejanska raba javne cestne in javne železniške infrastrukture, december 2024 (vir: DRSI),
- zbirni kataster gospodarske javne infrastrukture, december 2024 (vir: GURS),
- meje katastrskih občin, 26. 1. 2025 (vir: GURS).

4. TEHNIČNA PRIPRAVA PODATKOV

4.1. TRANSFORMACIJA VHODNIH PODATKOV IZ D48/GK V D96/TM

Vse vhodne podatke, ki so bili izvorno še v D48/GK, smo pred izvedbo tehnične posodobitve NRP transformirali v veljavni koordinatni sistem D96/TM. Transformacijo smo izvedli s programom 3tra (E-prostor - Transformacijski modeli, vir: gov.si). Koordinate so zaokrožene na dve decimalni mesti z namenom popolnega sovpadanja lomov namenske rabe z mejami parcel.

4.2. PRIPRAVA SLOJA IZVORNEGA GRAFIČNEGA PRIKAZA NRP

Grafični prikaz NRP, ki je bil uporabljen pri tehnični posodobitvi, je imel določene topološke napake (prekrivanja, luknje, nepravilne geometrije ...), ki so bile pred izvedbo tehnične posodobitve odpravljene.

Topološke napake smo poiskali v programu Quantum GIS preko vtičnika »Topology Checker«.

Skupno je bilo najdenih 83 napak po vpisanih pogojih:

- luknje: 73,
- nepravilna geometrija: 10.

Način izdelave grafičnega prikaza NRP ponekod ni popolnoma sovpadal s parcelnimi mejami, čeprav je bilo mišljeno, da z njimi sovpada. To je lahko rezultat načina izdelave sloja (digitalizacija, urejanje prostorskega sloja z določeno natančnostjo pripenjanja). Tovrstne tehnične napake smo evidentirali tekom izvedbe tehnične posodobitve in jih po presoji prostorskega načrtovalca odpravili.

5. ANALIZA VHODNIH PODATKOV

5.1. ANALIZA NAČINA IZDELAVE OPN IN PRIDOBITEV DODATNIH INFORMACIJ

OPN za Občino Loška dolina je bil prvi OPN sprejet 6. 9. 2012 in objavljen v Ur. glasilu Občine Loška dolina, št. 78/12, z dne 7. 9. 2012. OPN je sestavljen iz strateškega in izvedbenega dela.

OPN je bil štirikrat dopolnjen, s prvimi spremembami in dopolnitvami (Ur. glasilo Občine Loška dolina, št. 87/13), z drugimi spremembami in dopolnitvami (Ur. glasilo Občine Loška dolina, št. 106/15), s tretjimi spremembami in dopolnitvami (Ur. glasilo Občine Loška dolina, št. 116/17) in s četrnimi spremembami in dopolnitvami (Ur. glasilo Občine Loška dolina, št. 139/19).

K Odloku o OPN Loška dolina je bila sprejet Tehnični popravek št. 1 Odloka o občinskem prostorskem načrtu Občine Loška dolina (Uradno glasilo Občine Loška dolina, št. 78/12, 87/13, 106/15 in 116/17), objavljen v Ur. glasilu Občine Loška dolina, št. 126/18.

Tehnična posodobitev se izvede s samostojnim postopkom sprememb in dopolnitev prostorskega izvedbenega akta OPN Občine Loška dolina po 142. čl. ZUreP-3 na grafične prikaze iz izvedbenega dela Odloka o občinskem prostorskem načrtu Občine Loška dolina (Uradno glasilo Občine Loška dolina, št. 78/12, 87/13, 106/15, 116/17, 126/18, 139/19).

5.1.1. Usmeritve za določitev namenske rabe

V 44. členu Odloka o OPN Loška dolina so navedene usmeritve za določitev namenske rabe zemljišč:

44. člen

(usmeritve za določitev namenske rabe zemljišč)

(1) Obstoječa stavbna zemljišča v pretežni meri ohranjamo. Širitve so zasnovane tako, da omogočajo doseganje ciljev prostorskega razvoja občine in sledijo usmeritvam za razvoj poselitve in usmeritvam za razvoj v krajini.

(2) Stavbna zemljišča se v kmetijska oziroma gozdna zemljišča spreminjajo tam, kjer je bil za to izkazan interes in je to sprejemljivo tudi z vidika prostorskega razvoja občine. Stavbna zemljišča se v kmetijska oziroma gozdna zemljišča spreminjajo tudi na območjih, ki so se na podlagi analiz izkazala kot za gradnjo neustrezna zemljišča.

(3) Spreminjanje kmetijskih in gozdnih zemljišč v stavbna se izvaja na območjih, kjer je zaradi racionalnega prostorskega razvoja najbolj smotrnno širiti naselja (predvsem na območjih razpršene gradnje, na kmetijskih zemljiščih znotraj naselij, na manjših območjih kmetijskih zemljišč, na katerih ni pričakovati intenzivne kmetijske proizvodnje, na robovih gozdov, katerih odstranitev ne vpliva na ekološko stanje območja). Pri tem je treba v največji

možni meri upoštevati kvaliteto kmetijskih zemljišč in njihov potencial za kmetijsko proizvodnjo. Pri spreminjanju kmetijskih zemljišč v stavbna zemljišča je treba upoštevati tudi naravne kakovosti posameznih območij.

(4) Kmetijska zemljišča se lahko v stavbna spreminjajo tudi za potrebe širitve funkcionalnih zemljišč za razvoj kmetij oziroma dopolnilnih dejavnosti na kmetijah na območjih razpršene poselitve.

(5) Znotraj sklenjenih območij gozdov spremembe gozdnih zemljišč v stavbna zemljišča za potrebe poselitve niso mogoče.

(6) Kadar vodno zemljišče v naravi odstopa od vodnega zemljišča v zemljiškem katastru ali to zemljišče na podlagi predpisov o vodah še ni določeno, se meja vodnega zemljišča tekočih voda določi na osnovi predpisa, ki določa način določanja meje vodnega zemljišča tekočih voda.

(7) Stavbnim zemljiščem določamo tudi podrobnejšo namensko rabo, kjer gre v notranji strukturi za preplet posameznih dejavnosti.

Usmeritve za določitev namenske rabe zemljišč in prostorskih izvedbenih pogojev so grafično prikazane v strateškem delu v karti 2.1.4.3. v merilu 1:50.000.

5.2. ANALIZA STANJA ZEMLJIŠKEGA KATASTRA

Natančnost podatkov zemljiškega katastra veljavnega stanja se najbolje opiše z natančnostjo določitve posameznih zemljiškokatastrskih točk (ZKT) na obravnavanem območju. Nekateri ZKT imajo grafične koordinate z natančnostjo, ki je slabša od 1 m, druge ZKT so bile terensko izmerjene in imajo natančnost 4 cm oz. 12 cm ali pa imajo koordinate pridobljene z drugimi metodami ter njihova natančnost znaša do 1 m. Natančnost določitve ZKT je prikazana v **točnost določitve ZKT na obravnavanem območju**. Tabela 1.

Tabela 1: točnost določitve ZKT na obravnavanem območju.

METEN*	natančnost	opis metode	št. točk	delež točk (%)
0	/	metoda določitve ni poznana	15	< 0,1
77	grafične koordinate	koordinate ZK točk, dobljene v postopku homogenizacije v ETRS89/TM	191.187	90,3
85	od 1 m do 2 m	koordinate ZK točk, določene z izboljšavo lokacijskih podatkov	93	< 0,1
86	od 2 m do 5 m	koordinate ZK točk, določene z izboljšavo lokacijskih podatkov	71	< 0,1
87	od 5 m do 10 m	koordinate ZK točk, določene z izboljšavo lokacijskih podatkov	21	< 0,1
88	do 10 m	koordinate ZK točk, določene z izboljšavo lokacijskih podatkov	0	0
91	do 4 cm	geodetska izmera na terenu	13.492	6,4
92	do 1 m	koordinate, določene na podlagi DOF, geodetskih načrtov ali topografskih podatkov; koordinate delno urejenih točk so vedno pridobljene s to metodo	938	0,4
93	do 1 m	koordinate, dobljene s transformacijo terenskih D48/GK koordinat v ETRS89/TM	5973	2,8
97	do 50 cm	koordinate ZK točk ZPS	29	< 0,1

* Metoda določitve koordinat E (easting) in N (northing).

Pri pripravi veljavnega sloja namenske rabe je bil uporabljen ZKP. Zaradi usklajenosti podatkov in primerljivosti je bila analiza opravljena na podlagi stanja ZKP, z dne 26. 5. 2022, ko je bila izdana njegova zadnja različica. V zgornji preglednici so tako navedeni atributi, ki so se uporabljali pred uveljavitvijo katastra nepremičnin. Z uveljavitvijo Zakona o katastru nepremičnin se je spremenil veljavni šifrant, ki podrobneje razvršča zemljiško katastrske točke v kategorije glede na njihovo natančnost določitve položaja, kot je prikazano spodaj v Tabela 2.

Tabela 2: Točnost določitve položaja točk v katastru nepremičnin.

šifra	naziv
-1	Neznano.
11	Horizontalne koordinate točke so določene s točnostjo do 10 cm ob 65 % intervalu zaupanja ($T \leq 0,1$ m).
12	Horizontalne koordinate točke so določene s točnostjo od 10 do 20 cm ob 65 % intervalu zaupanja ($0,1 \text{ m} < T \leq 0,2$ m).
13	Horizontalne koordinate točke so določene s točnostjo od 20 do 30 cm ob 65 % intervalu zaupanja ($0,2 \text{ m} < T \leq 0,3$ m).
14	Horizontalne koordinate točke so določene s točnostjo od 30 do 40 cm ob 65 % intervalu zaupanja ($0,2 \text{ m} < T \leq 0,4$ m).
15	Horizontalne koordinate točke so določene s točnostjo od 40 do 50 cm ob 65 % intervalu zaupanja ($0,4 \text{ m} < T \leq 0,5$ m).
16	Horizontalne koordinate točke so določene s točnostjo od 50 do 75 cm ob 65 % intervalu zaupanja ($0,5 \text{ m} < T \leq 0,75$ m).
17	Horizontalne koordinate točke so določene s točnostjo od 75 do 100 cm ob 65 % intervalu zaupanja ($0,75 \text{ m} < T \leq 1$ m).
20	Horizontalne koordinate točke so določene s točnostjo do 1 m ob 65 % intervalu zaupanja ($T \leq 1$ m).
30	Horizontalne koordinate točke so določene s točnostjo do 2 m ob 65 % intervalu zaupanja ($T \leq 2$ m).
40	Horizontalne koordinate točke so določene s točnostjo do 3 m ob 65 % intervalu zaupanja ($T \leq 3$ m).
50	Horizontalne koordinate točke so določene s točnostjo do 5 m ob 65 % intervalu zaupanja ($T \leq 5$ m).

šifra	naziv
60	Horizontalne koordinate točke so določene s točnostjo do 10 m ob 65 % intervalu zaupanja ($T \leq 10$ m).
70	Horizontalne koordinate točke so določene s točnostjo nad 10 m ob 65 % intervalu zaupanja ($T > 10$ m).
80	Horizontalne koordinate točke so določene s točnostjo nad 25 m ob 65 % intervalu zaupanja ($T > 25$ m).
90	Horizontalne koordinate točke so določene s točnostjo nad 50 m ob 65 % intervalu zaupanja ($T > 50$ m).
99	Točnost horizontalnih koordinat točke ni določena.

5.3. IDENTIFIKACIJA SOVPADANJA NRP IN ZKP TER IZDELAVA TOČK NRP Z INFORMACIJO O NAČINU DOLOČITVE TOČK

Tabela 3 prikazuje analizo sovpadanja lomov NRP z izvornim ZKP pri različnih tolerancah. V analizo so bili vključeni vsi lomi, ne glede na vrsto osnovne namenske rabe (ONRP).

Tabela 3: Toleranca sovpadanja izvornega grafičnega prikaza NRP in izvornega ZKP.

TOLERANCA SOVPADANJA (m)	VRSTA TOČKE (skupaj 66.137 točk)					
	1 - lom NRP sovpada s točko izvornega ZKP	delež točk 1 (%)	2 - lom NRP leži na daljici izvornega ZKP	delež točk 2 (%)	99 - lom NE sovpada s točko/linijo	delež točk 99 (%)
0,01	10.325	15,6	3.633	5,5	52.179	78,9
0,10	10.813	16,3	4.135	6,3	51.189	77,4
0,20	10.891	16,5	4.788	7,2	50.458	76,3
0,30	10.970	16,6	5.320	8,0	49.847	75,4
0,40	11.053	16,7	5.860	8,9	49.224	74,4
0,50	11.156	16,9	6.385	9,7	48.596	73,5
1,00	11.747	17,8	8.681	13,1	45.709	69,1

Analiza je pokazala, da je pri izbrani toleranci 0,01 m slaba šestina točk NRP (15,6 %) sovpadala z ZK točkami, osemnajstina (5,5 %) pa je ob isti toleranci ležala na daljici katastra. Pri večanju tolerance se je delež ujemanja povečeval do izbrane tolerance 1 m. Pri izbrani toleranci 1 m je slaba šestina točk (17,8 %) sovpadla z ZK točkami, na daljico ZKP pa je ob isti toleranci padla slaba osmina točk (13,1 %). Analiza sovpadanja za celotno območje Občine Loška dolina je pokazala nizek delež ujemanja točk namenske rabe s katastrom.

Izvedena je bila dodatna analiza po osnovnih namenskih rabah (ONRP). Pri je upoštevano, da poligoni posameznih vrst ONRP v sloju NRP niso zastopani v enakih deležih in da gostota točk ni povsod enaka, kar prikazuje Tabela 4.

Tabela 4: analiza sovpadanja po posameznih vrstah ONRP

ONRP	št. poligonov	št. točk	gostota točk [tč/p]
Območja stavbnih zemljišč (1)	225	11.417	50,7
Območja kmetijskih zemljišč (2)	16	25.427	1589,2
Območja gozdnih zemljišč (3)	14	33.529	2394,9
Območja voda (4)	8	3.021	377,6
Območja drugih zemljišč (5)	0	0	/

Analiza sovpadanja po posameznih vrstah ONRP je pokazala podrobnejši vpogled v ujemanje izvornega grafičnega prikaza NRP z izvornim ZKP. Na stavbnih zemljiščih (ONRP = 1) se je pri toleranci 0,1 m slaba tretjina točk (30,6 %) ujemala z ZK točkami, slaba četrtnina točk (23,7 %) pa je ob isti toleranci ležala na daljici katastra. Skupno je bila več kot polovica točk (54,3 %) vezanih na kataster.

Pri vodnih zemljiščih (ONRP = 4) je pri toleranci 0,1 m delež ujemanja z ZK točkami znašal 0,2 %. Ob isti toleranci je manj kot desetina točk (6,9 %) ležala na daljici katastra. Skupno je bilo 7,1 % točk vezanih na kataster.

Pri kmetijskih in gozdnih zemljiščih (ONRP = 2, 3) je bilo ujemanje s katastrom manjše. Pri točkah NRP na kmetijskih zemljiščih je bilo pri toleranci 0,1 m 7,8 % točk vezanih na kataster, pri gozdnih zemljiščih je bil ta delež 12,9 %.

Na osnovi obeh analiz je ugotovljeno, da je bilo sovpadanje med katastrom in NRP srednje veliko na območjih stavbni zemljišč in zelo majhno na vseh ostali območjih osnovnih namenskih rab.

5.3.1. Odločitev o izbiri tolerance

Pri odločitvi glede določitve tolerance sovpadanja smo se osredotočili predvsem na namensko rabo stavbnih zemljišč (ONRP_ID = 1). Za celotno območje Občine Loška dolina se je kot toleranco sovpadanja uporabilo vrednost 0,1 m. Pri tej toleranci dobra petina točk (22,6 %) sovpada s točko oziroma daljico izvirnega ZKP. Pri večjih tolerancah se ta delež bistveno ne poveča. Pri večji toleranci je tudi večja možnost, da kot skladne s katastrom vzamemo tudi točke, ki na kataster padejo zgolj naključno.

5.4. DOLOČITEV OBMOČIJ SPREMEMB V OBDOBJU POSODOBITVE

Pred začetkom izvedbe tehnične posodobitve NRP smo spremembe med izvirnim in zadnjim ZKP ter veljavnim ZKN identificirali s pomočjo prostorskih poizvedb med zemljiško katastrskimi točkami v izvirnem in zadnjem ZKP/ZKN.

Razlike, ki kažejo na spremembe, se izrazijo kot:

- ukinjena točka: točka je obstajala v izvirnem ZKP, v zadnjem ZKP in veljavnem ZKN pa je ni več;
- nova točka: točka še ni obstajala v izvirnem ZKP, v zadnjem ZKP in veljavnem ZKN pa obstaja;
- spremenjena točka: točka z enakim enoličnim identifikatorjem obstaja tako v izvirnem, kot v zadnjem ZKP, vendar na različnih lokacijah.

Na podlagi te identifikacije je bil izdelan sloj točk, za katere je bilo treba ugotoviti, ali sprememba v katastru vpliva na zaris NRP. Ob pregledu smo ugotovili, da vse spremembe, ki so se zgodile v katastru, ne vplivajo na vsebinsko spremembo grafičnega prikaza NRP.

6. IZVEDBA TEHNIČNE POSODOBITVE ZKP 2012 → ZKN 2025

6.1. REZULTATI POSODOBITVE NRP NA ZKN 2025

Rezultati tehnične posodobitve so naslednji podatkovni sloji:

- grafični prikaz NRP, ki je tehnično posodobljen na veljavni ZKN (eup_nrp_pos.shp),
- točkovni sloj lomov NRP, ki je izdelan iz tehnično posodobljenega grafičnega prikaza NRP (tgd.shp),
- območja sprememb NRP po izvedeni posodobitvi na ZKN (eup_nrp_pos_tpspr.shp),
- območja mejnih primerov (sivih območij), ki lahko predstavljajo območja vsebinskih sprememb (siva_obm.shp).

6.2. OBRAZLOŽITEV TEHNIČNE POSODOBITVE

Obrazložitev tehnične posodobitve je izvedena na dva načina:

1. pripravljen sloj območij sprememb NRP po izvedeni posodobitvi na ZKN (eup_nrp_pos_tpspr.shp),
2. elaboriranje največjih površinskih in vsebinskih sprememb z grafičnimi prikazi ter opisno obrazložitvijo.

6.2.1. Sloj območij sprememb NRP

Sloj območij sprememb NRP (eup_nrp_pos_tpspr.shp), ki so nastale ob posodobitvi izvirnega grafičnega prikaza NRP na ZKN 2025, je v prilogi gradiva tehnične posodobitve.

Tabela 5: opis podatkov iz atributne tabele »eup_nrp_pos_tpspr.shp«.

Atribut	Format zapisa	Opis
IDO	INTEGER	Enolični identifikator območja tehnične posodobitve.
TP_OPIS	TEXT (250)	Opis spremembe tehnične posodobitve.
NRP_ID	INTEGER	Šifra namenske rabe iz veljavnega grafičnega prikaza.
NRP_ID_TP	INTEGER	Šifra namenske rabe po spremembi grafičnega prikaza v okviru tehnične posodobitve.
POV_TP	INTEGER	Površina spremembe grafičnega prikaza zaokrožena na m ² .

V poligonskem sloju sprememb je zabeleženih 979 poligonov sprememb PNRP, pri čemer 812 poligonov meri 1 m² ali več. Maksimalna evidentirana sprememba meri 21.023 m². Skupna površina vseh sprememb je 173.586 m². Povprečna površina spremembe poligona znaša 177,31 m².

V Tabela 6 je prikazana analiza površin iz poligonskega sloja sprememb po vrstah ONRP.

Tabela 6: analiza površin sprememb PNRP.

		POSODOBLJENA ONRP					skupna sprememba	sprememba v drugo ONRP
		1	2	3	4	5		
PRVOTNA ONRP	1 (stavbna zemljišča)	17.934	33.180	4.528	1.451	0	57.093	39.159
	2 (kmetijska zemljišča)	39.911	65.903	2.956	177	0	108.947	43.044
	3 (gozdna zemljišča)	4.822	2.330	0	2	0	7.154	7.154
	4 (vodna zemljišča)	298	94	0	0	0	392	392
	5 (druga zemljišča)	0	0	0	0	0	0	0
	skupna sprememba	62.965	101.507	7.484	1.630	0		
	sprememba iz druge ONRP	45.031	35.604	7.484	1.630	0		

6.3. BILANCE SPREMENB POVRŠIN

6.3.1. Bilance sprememb površin območij ONRP, PNRP in EUP pri posodobitvi na ZKN 2025

Po posodobitvi NRP so se povečala območja stavbnih, gozdnih in vodnih zemljišč, zmanjšala pa so se območja kmetijskih zemljišč. Skupna površina sloja NRP se je povečala. Deleži površin so se pri tem ohranili. Bilance sprememb površin območij ONRP in PNRP pri posodobitvi na ZKN 2025 so razvidne iz Tabela 7.

Tabela 7: površine in deleži osnovne namenske rabe pri posodobitvi na ZKN 2025.

ONRP_ID	PNRP_OZN	IZVORNA POV v m ² ZKP 2012	delež površin	POSODOBLJENA POV v m ² ZKN 2025	delež površin
1 – stavbna	A	85.189	↓	85.146	
	BT	31.494	↑	31.627	
	CD	151.335	↓	151.231	
	CU	103.008	↑	103.130	
	IG	73.232	↓	73.003	
	IK	16.314	↓	15.874	
	IP	255.070	↓	253.892	
	O	3.718	↑	4.214	
	PC	24.473	↓	24.327	
	PO	7.884	↑	7.896	
	SK	1.390.389	↑	1.396.171	
	SS	639.836	↑	640.574	
	ZD	179.618	↑	180.038	
	ZK	20.342	↓	20.020	
	ZP	1.451	↑	1.458	
ZS	27.711	↑	28.122		
1 skupaj		3.011.064	1,8 %	3.016.723	1,8 %
2 – kmetijska	K1	7.723.062	↓	7.718.640	
	K2	15.726.599	↑	15.725.966	
2 skupaj		23.449.661	14,1 %	23.444.606	14,1 %
3 – gozdna zemljišča	G	140.176.966	↑	140.185.471	
	3 skupaj	140.176.966	84,0 %	140.185.471	84,0 %
4 - vode	VC	181.696	↑	182.931	
	VI	6.567	-	6.567	
4 skupaj		188.263	0,1 %	189.498	0,1 %
SKUPAJ		166.825.954	100 %	166.836.298	100 %

6.4. KLASIFIKACIJA TOČK NRP

Sloj točk NRP se je prvič generiral že v fazi analize izvirnega sovpadanja z zemljiškim katastrom. Takrat se na točke pripiše informacija o sovpadanju z zemljiškim katastrom (točke tipa 1 in 2) oziroma nesovpadanju (tip 99). V koraku avtomatskega premika na ZKN je treba klasifikacijo točk NRP ponovno dopolniti z razvrstitvijo točk v podrobnejše kategorije (točke tipa 99 se razvrsti v ustrezna razreda 3 ali 4). S to razvrstitvijo se določi, kateri lomi NRP in na kakšen način se bodo (ali ne bodo) premaknili z zemljiškim katastrom. Klasifikacija točk po vrstah in načinu premika je prikazana v Tabela 8.

Tabela 8: opis načinov premika točk NRP.

TGD VRSTA*	OPIS	NAČIN PREMIKA TOČKE NRP
1	Točka NRP, ki sovpada z ZK točko.	Premik točke NRP na ZK točko.
2	Točka NRP, ki ne sovpada z ZK točko, ampak leži na parcelni meji.	Premik točke NRP na parcelno mejo.
3	Točka NRP, ki je določena relativno na ZK točko in parcelno mejo.	Premik točke NRP relativno z okolico ZK.
4	Točka NRP, ki je določena glede na dejansko rabo, DOF ali topografijo.	Točka NRP se ne premakne.

* Vrsta točke NRP, ki predstavlja način določitve grafičnega prikaza NRP v odnosu do ZK in topografije ali dejanske rabe.

Pri dopolnitvi klasifikacije je treba:

- pregledati identifikacijo sovpadanja OPN z ZKN – klasifikacija točk (tip 1 in 2),
- izdelati identifikacijo točk, ki se lahko premikajo relativno na ZK – klasifikacijo točk (tip 3),
- izdelati identifikacijo točk, ki so določene glede na dejansko rabo, DOF ali na topografijo in niso odvisne od premikov v ZK (tip 4).

Pri opredelitvi atributa vrste točke zelo pripomorejo usmeritve za določitev namenske rabe prostora ali dodatne vhodne informacije, ki jih podata pripravljavec in izdelovalec prostorskega akta.

Najbolj splošna izhodišča pri tem so:

- območja gozdnih, kmetijskih in vodnih zemljišč so bila praviloma določena na topografijo, zato se njihovim točkam NRP dodeli kategorija 4 in se ne bodo premaknile s katastrom;
- poligoni namenske rabe stavbnih zemljišč so na mejah s cestnimi parcelami določeni na os ZK GJI, točkam se dodeli kategorija 4 in se ne bodo premaknile s katastrom;
- na območjih prometne infrastrukture (npr. železnice ali ceste), ki so bila določena na topografijo, se točkam NRP dodeli atribut 4 in se ne bodo premaknile s katastrom;
- površine razpršene poselitve in podeželskega naselja so določene pretežno na topografijo, zato njihove točke NRP dobijo atribut 4 in se ne bodo premaknile s katastrom.

6.5. PREGLED IN ROČNA POPRAVA KLASIFIKACIJE TOČK NRP PO AVTOMATSKEM PREMIKU NA ZKN

Po izvedbi avtomatskega premika je treba sloj pregledati in popraviti neskladja (tehnična, vsebinska), ki nastanejo zaradi neustrezne klasifikacije točk NRP. Šele

vizualni pregled izvedenega premika namreč omogoča interpretacijo ustreznosti posodobljene namenske rabe prostora in korigiranje točk, ki niso ustrezne.

Možni razlogi za popravek klasifikacije točk so lahko:

- različno usmerjeni in različno veliki vektorji premika ZK točk na lokalnem območju, ki jih je treba korigirati preko klasifikacije točk (točke »odpeti« s katastra);
- naključno sovpadanje nekaterih točk NRP s katastrom, ki povzroči neželene premike (gozdne točke, ki naključno ležijo na daljici ali točki zemljiškega katastra se »odpne« s katastra);
- prevelika toleranca za sovpadanje točk NRP z ZK (točke je treba »odpeti« s katastra);
- topološke napake, ki se ustvarijo ob premiku.

7. SIVA OBMOČJA OB TEHNIČNI POSODOBITVI

Pri izvedbi posodobitve se pooblaščen inženir geodezije sreča tudi z mejnimi primeri, za katere oceni, ali so to območja vsebinskih sprememb. Gre za primere večje neusklajenosti OPN z zemljiškim katastrom in ostalimi viri (hidrografija, prometna infrastruktura, drugi podatki prikaza stanja prostora). Če bi želeli takšne neusklajenosti odpraviti, bi lahko s tem povzročili spremembe, ki bi pomenile načrtovanje novih prostorskih ureditev ali določitev nove izvedbene regulacije prostora. Takšna območja, t. i. siva območja, gredo v presojo prostorskemu načrtovalcu in občinskemu urbanistu, ki odločita, ali gre za vsebinske spremembe. Če odločita, da ne gre za vsebinsko spremembo, potem se grafični prikaz NRP lahko posodobi v samostojnem postopku TP. Če pa gre za vsebinsko spremembo, je primer koristno označiti, saj bo občina te spremembe morda želela izvesti kdaj kasneje v okviru rednega postopka sprememb in dopolnitev OPN. Siva območja se lahko pojavijo v vsakem od izvedenih korakov tehnične posodobitve.

PRIMERI SIVIH OBMOČIJ

Ureditev meje

Tehnična posodobitev grafičnega prikaza NRP je pri ureditvah meje večinoma dopustna. Ob izredno slabi natančnosti zemljiškega katastra lahko po ureditvi meje pride do velike spremembe oblike parcele, s katero sovpada meja NRP. V tem primeru tehnična posodobitev zaradi vodila po ohranjanju oblik območij ONRP ni dopustna.

Parcelacije

Tehnična posodobitev grafičnega prikaza NRP je pri parcelacijah dopustna, kjer lahko interpretiramo, da meja NRP in ZKP sovpadata. Pri interpretaciji si pomagamo s številnimi ZKT iz skic elaboratov geodetske storitve in z obrazložitvami, da je bil namen parcelacije razdelitev parcele po meji NRP. Če se pri parcelaciji izhodiščne parcele preoblikujejo do te mere, da interpretacija NRP glede na zemljiški kataster ni možna, potem tehnična posodobitev ni dopustna.

Izravnave

Tehnična posodobitev grafičnega prikaza NRP je pri izravninah izjemoma dopustna, če ob prilagoditvi ne pride do velikih sprememb površin in s tem oblik posameznih poligonov NRP.

7.1. EVIDENTIRANA SIVA OBMOČJA TEHNIČNE POSODOBITVE

Pri izvedbi tehnične posodobitve OPN Občine Loška dolina smo evidentirali tri siva območja, kjer kljub spremembam v katastru nismo posodobili sloja NRP, ker so bili izvedeni specifični geodetski postopki (parcelacija) in je bila potrebna dodatna vsebinska presoja prostorskega načrtovalca. Pri presoji je bilo ugotovljeno, da pri nobenem primeru ne gre za vsebinsko spremembo in se grafični prikaz lahko v celoti posodobi v samostojnem postopku.

Siva območja so prikazana v sloju »siva_obm.shp«, v prilogi.

Tabela 9: opis podatkov iz atributne tabele »siva_obm.shp«.

ATRIBUT	FORMAT ZAPISA	OPIS
IDO	INTEGER	Enolični identifikator sivega območja.
ODLOCITEV	TEXT	Obrazložitev odločitve (izvedba v okviru tehnične posodobitve ali rednega postopka OPN)

7.1.1. Obrazložitev in grafični prikaz sivih območij

Obrazložitve se vežejo na atribut IDO (enolični identifikator območja tehnične posodobitve) iz plaskovnega sloja območij mejnih primerov (sivih območij).

IDO 1

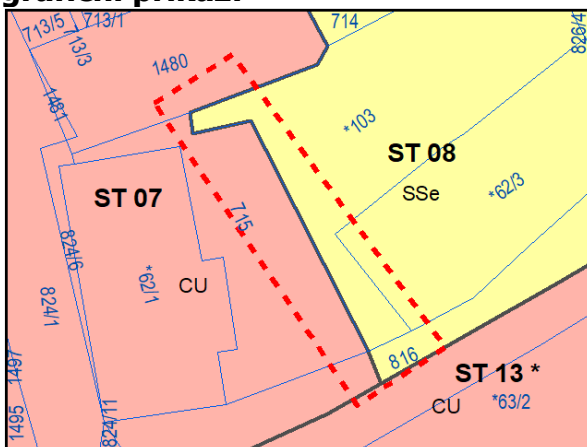
parcele izvorni ZKP 2012: 715, *103, k.o. 1637

parcele veljavni ZKN 2025: 715/5, k.o. 1637

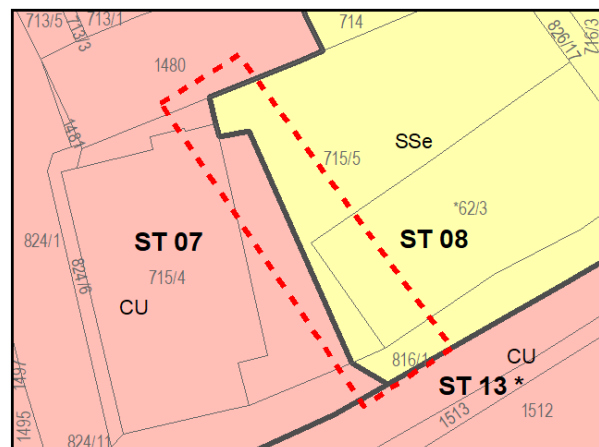
EUP, PNRP: ST 08 SSe in ST 07 CU

obrazložitev: meja med podrobnima rabama SSe in CU je bila izvorno določena v OPN parcelni meji, zato v postopku tehnične posodobitve meja med rabama sledi izvorno določeni meji ne glede na izvedeno parcelacijo; prilagoditev meje dejansko pozidanemu stanju je predmet sprememb in dopolnitev OPN

grafični prikaz:



izvorno stanje NRP in ZKP 2012



posodobljena NRP in veljavni ZKN 2025

IDO 2

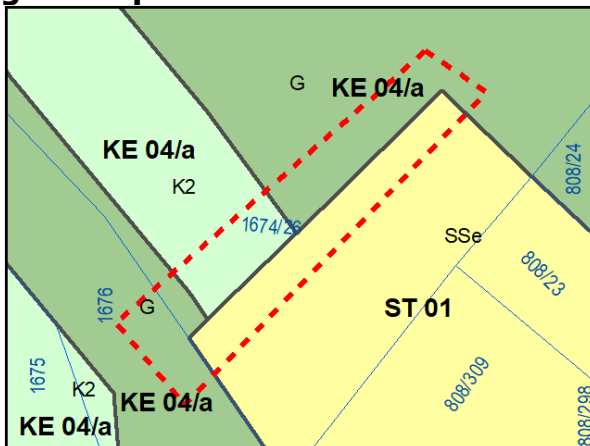
parcele izvorni ZKP 2012: 1674/26, k.o. 1637

parcele veljavni ZKN 2025: 1674/90, 808/372, k.o. 1637

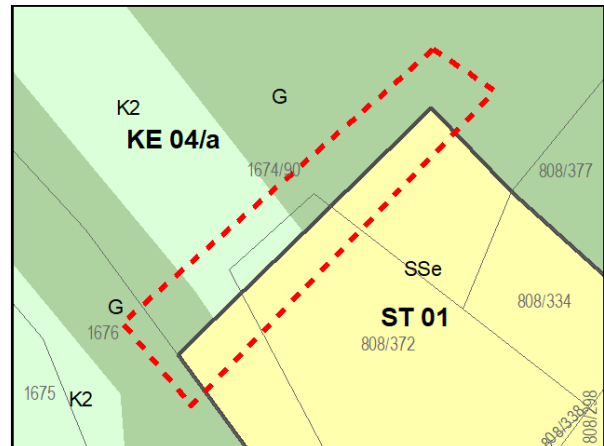
EUP, PNRP: ST 01 SSe in KE 04/a (K2, G)

obrazložitev: oblika stavbnega zemljišča na parc. št. 1674/26 je bila izvorno določena v OPN glede na obstoječi objekt neodvisno od katastra (razen na JZ meji s parc. 1676), zato v postopku tehnične posodobitve meja stavbnega zemljišča sledi izvorno določeni meji ob robu obstoječih objektov ne glede na izvedeno parcelacijo; prilagoditev meje stavbnega zemljišča novi obliki parcele je predmet sprememb in dopolnitev OPN

grafični prikaz:



izvorno stanje NRP in ZKP 2012



posodobljena NRP in veljavni ZKN 2025

IDO 3

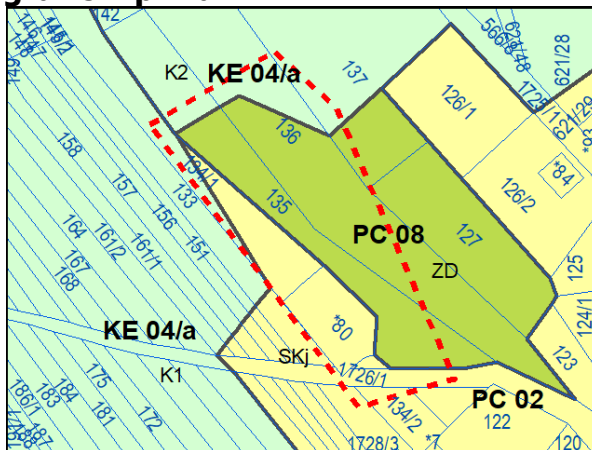
parcele izvorni ZKP 2012: 134/1, 135, *80, k.o. 1635

parcele veljavni ZKN 2025: 133/3, k.o. 1635

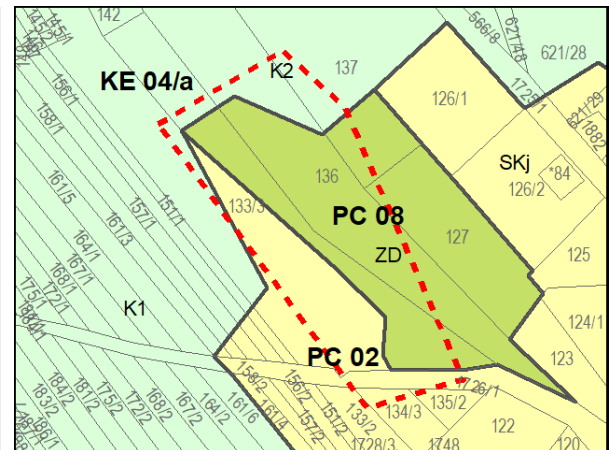
EUP, PNRP: PC 08 ZD in PC 02 SKj

obrazložitev: meja med podrobnima rabama ZD in SKj je bila izvorno določena v OPN parcelni meji, zato v postopku tehnične posodobitve meja med rabama sledi izvorno določeni meji ne glede na izvedeno parcelacijo; prilagoditev meje dejansko pozidanemu stanju je predmet sprememb in dopolnitev OPN

grafični prikaz:



izvorno stanje NRP in ZKP 2012



posodobljena NRP in veljavni ZKN 2025

8. FORMALIZACIJA TEHNIČNE POSODOBITVE

Glede na izvedene analize smo ugotovili:

- za OPN Loška dolina so bile v času od sprejema do tehnične posodobitve izvedene štiri spremembe in dopolnitev ter en tehnični popravek;
- zemljiški kataster je bil do leta 2022 na celotnem območju Občine Loška dolina grafični in vzdrževan z metodo z vklopom;
- povprečni vektorji po lokacijski izboljšavi znašajo 2,41 m;
- med izvedenimi katastrskimi postopki so ureditve, izravnave in parcelacije.

Glede na navedene ugotovitve se tehnična posodobitev OPN Občine Loška dolina lahko izvede kot samostojni postopek na podlagi 142. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21, 18/23 – ZDU-10, 78/23 – ZUNPEOVE, 95/23 – ZIUOPZP, 23/24, 109/24 in 25/25 – odl. US).

9. PRILOGE

REZULTATI PO POSODOBITVI NRP NA ZKN (stanje 26. 1. 2025):

- grafični prikaz NRP, ki je tehnično posodobljen na veljavni ZKN - eup_nrp_pos.shp
- točkovni sloj lomov NRP, ki je izdelan iz tehnično posodobljenega grafičnega prikaza NRP - tgd.shp
- območja sprememb NRP po izvedeni posodobitvi na ZKN - eup_nrp_pos_tpspr.shp
- območja mejnih primerov (sivih območij), ki lahko predstavljajo območja vsebinskih sprememb - siva_obm.shp