

Župan



OBČINA LOŠKA DOLINA

Cesta Notranjskega odreda 2, 1386 Stari trg pri Ložu, tel.: 01 70 50 670, fax.: 01 70 50 680, e- pošta: obcina@loskadolina.si

Številka: 0611 – 1/2007

Datum: 11.04.2007

12.

ZADEVA: USTANOVITEV ORGANA SKUPNE OBČINSKE UPRAVE »MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT«

- a) **Predlog sklepa o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat«**

PRAVNA PODLAGA: Zakon o lokalni samoupravi (uradno prečiščeno besedilo ZLS-UPB1)
(Ur. list RS št. 100/2005)
Statut Občine Loška dolina (Ur. list RS, št. 49/99 in 22/00)

NAMEN: Obravnava in sprejem

PREDLAGATELJ: Župan Janez Sterle

POROČEVALEC: Neva Šibenik

PREDLOG SKLEPA:

1. **Pristopi se k ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat« za izvrševanje upravnih nalog na področju inšpekcijskega nadzora, s sedežem v Postojni, Ljubljanska cesta 4.**
2. **Občine ustanoviteljice organa skupne občinske uprave so:**
 - Občina Postojna
 - Občina Cerknica
 - Občina Pivka
 - Občina Loška dolina
 - Občina Bloke.
3. **Medobčinski inšpektorat se ustanovi z namenom opravljanja upravnih nalog izvajanja inšpekcijskega nadzorstva na področjih, ki jih urejajo predpisi občin ustanoviteljic in prenesenih pristojnosti iz zakonov.**

OBRAZLOŽITEV:

1. Ocena stanja in razlogi za sprejem sklepa

50. a člen Zakona o lokalni samoupravi (v nadaljevanju: ZLS) določa, da opravlja občinska uprava nadzorstvo nad izvajanjem občinskih predpisov in drugih aktov, s katerimi občina ureja zadeve iz svoje pristojnosti. V ta namen se lahko v okviru občinske uprave ustanovi občinska inšpekcija. Zaposlitev inšpektorja samo za eno občino ni racionalna, zato daje ZLS v 49. a členu občinam možnost, da se odločijo, da ustanovijo enega ali več organov skupne občinske uprave.

Na pobudo Občine Postojna za ustanovitev medobčinskega inšpektorata, so se pozitivno odzvale Občine Bloke, Cerknica, Loška dolina in Pivka (v nadaljevanju: občine ustanoviteljice), ki so predlagani osnutek odloka že obravnavale na občinskem svetu..

2. Cilji sprejetja sklepa

S sprejetjem predlaganega sklepa bo občina Loška dolina pričela s postopkom izpolnitve svoje obveznosti, ki ji jo nalagata ZLS in Statut Občine Loška dolina. Ustanovitev skupne občinske uprave kot ene izmed oblik medobčinskega sodelovanja bo potekala v sodelovanju z občinami ustanoviteljicami.

3. Ocena stroškov

Skladno z določbo 49. člena ZLS sredstva za delo organa skupne občinske uprave zagotavljajo občine ustanoviteljice v razmerju števila prebivalcev posamezne občine do števila vseh prebivalcev teh občin. Po podatkih iz izračuna primerne porabe občin za leto 2007 Ministrstva za finance, je vseh prebivalcev v občinah ustanoviteljicah 36.686. Delež stroškov in delovne obveznosti po občinah, izračunan na podlagi števila prebivalcev posamezne občine, je razviden iz spodnje tabele.

Občina	Št. prebivalcev ¹	Delež na občino glede na skupno št. prebivalcev
Bloke	1.636	4,46 %
Cerknica	10.747	29,29 %
Loška Dolina	3.731	10,17 %
Pivka	5.973	16,28 %
Postojna	14.599	39,79 %
Skupaj	36.686	100,00 %

(¹ vir; spletna stran MF na dan 11.4.2007)

Z učinkovitim delovanjem inšpektorata se bo za določen del sredstev povečal tudi občinski proračun, vendar pa je potrebno poudariti, da osnovni namen izvajanja inšpekcijskega nadzora ni kaznovanje posameznih subjektov, pač pa opominjanje in odpravljanje nepravilnosti in s tem zagotavljanje izvajanja občinskih predpisov.

b) ZADEVA: OSNUTEK ODLOKA O USTANOVITVI ORGANA SKUPNE OBČINSKE UPRAVE »MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT«

PРАВNA PODLAGA: Zakon o lokalni samoupravi (uradno prečiščeno besedilo ZLS-UPB1) (Ur. list RS št. 100/2005)

Zakon o prekrških (uradno prečiščeno besedilo ZN-1-UPB4) (Ur. list RS št. 3/2007)

Zakon o inšpekcijskem nadzoru (ZIN) (Ur. list RS, št. 56/02)

Zakon o občinskem redarstvu (ZORed) (Ur. list RS št. 139/2006)

Statut Občine Loška dolina (Ur. list RS, št. 49/99 in 22/00)

Poslovnik Občinskega sveta občine Loška dolina (Ur. list RS, 85/99)

NAMEN: Obravnava in sprejem

PREDLAGATELJ: Župan Janez Sterle

POROČEVALEC: Neva Šibenik

PREDLOG SKLEPA: Občinski svet občine Loška dolina sprejme osnutek Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat« v predlaganem besedilu.

I. UVOD

1. Ocena stanja in razlogi za sprejem sklepa

19. alineja 21. člena Zakona o lokalni samoupravi (v nadaljevanju: ZLS) poleg drugih nalog občini nalaga tudi opravljanje inšpekcijskega nadzorstva nad izvajanjem občinskih predpisov (odlokov) in drugih aktov, s katerimi občina ureja zadeve iz svoje pristojnosti.

Na podlagi 2. odst. 50. a člena ZLS, se lahko za nadzor nad izvajanjem občinskih predpisov in drugih aktov v okviru občinske uprave ustanovi občinska inšpekcija. Zaposlitev inšpektorja za eno občino ni racionalna, zato jo je smiselno v skladu z 49. a členom ZLS, ustanoviti skupaj s sosednjimi občinami. 49. a člen ZLS namreč določa, da se občine lahko odločijo, da ustanovijo enega ali več organov skupne občinske uprave. Tudi za uresničevanje pristojnosti občine na področju občinskega redarstva Zakon o občinskem redarstvu (v nadaljevanju: ZORed) v 2. členu dopušča možnost, da se dve ali več občin z odlokom, ki ga na predlog župana v enakem besedilu sprejmejo njihovi občinski sveti, ustanovi medobčinsko redarstvo kot organ skupne občinske uprave. Zakon o prekrških (v nadaljevanju: ZP), ki kot sistemski zakon na splošno ureja prekrške in sankcije zanje ter določa postopek o prekrških in organe za odločanje o prekrških, v 45. členu tako določa, da so prekrškovni organi tudi organi samoupravnih lokalnih skupnosti, ki so s posebnimi predpisi pooblaščen za odločanje o prekrških.

Občinske inšpekcijske službe v nekaterih občinah že obstajajo, ponekod pa preprosto ni finančnih niti personalnih možnosti za izvajanje občinskega inšpekcijskega nadzorstva. Delo inšpekcijskih služb je usmerjeno predvsem v preverjanje skladnosti ravnanja subjektov s predpisi in s tem tudi zagotavljanje, vzdrževanje in izboljšanje standardov izvajanja dejavnosti. Inšpekcija ugotavlja dejstva, preverja dokumentacijo in ravnanje subjektov in s tem skuša preprečiti kršenje predpisov.

Skupna občinska uprava je torej ena izmed oblik medobčinskega sodelovanja, v katero sta lahko vključeni tako področje inšpekcijskega in komunalnega nadzora kot občinskega redarstva. Za ustanovitev skupne občinske uprave sta potrebni najmanj 2 občini, navzgor pa število ni omejeno. Dogovor o ustanovitvi skupne občinske uprave tudi ni pogojen s soseščino občin.

2. Cilji sprejetja sklepa

S sprejetjem predlaganega odloka bo Občina Loška dolina izpolnila svojo obveznost, ki ji jo nalaga ZLS in na ta način zagotovila nadzor na izvrševanjem oziroma spoštovanjem občinskih predpisov in drugih aktov, s katerimi občina ureja zadeve iz svoje pristojnosti. Hkrati bo na podlagi izkazanega interesa in primerljive problematike občin ustanoviteljic na tem področju, z ustanovitvijo medobčinskega inšpektorata racionalno organizirala upravo, ki bo v korist vseh sodelujočih občin. Na ta način bo zagotovljeno strokovno opravljanje nalog inšpekcijskega in komunalnega nadzorstva ter občinskega redarstva in enakopravnost občanov pri upoštevanju občinskih predpisov.

3. Ocena stroškov

Skladno z določbo 49. č člena ZLS sredstva za delo organa skupne občinske uprave zagotavljajo občine ustanoviteljice v razmerju števila prebivalcev posamezne občine do števila vseh prebivalcev teh občin. Po podatkih iz izračuna primerne porabe občin za leto 2007 Ministrstva za finance, je vseh prebivalcev v občinah ustanoviteljicah 36.686. Delež stroškov in delovne obveznosti občine Loška dolina znaša 10,17%. Navedeno pomeni, da bo ob upoštevanju 21 delovnih dni, inšpektorat v občini Loška dolina letno deloval 27 dni oziroma dva dni ali 17 ur mesečno.

Občina	Št. prebivalcev ¹	Delež na občino glede na skupno št. prebivalcev
Bloke	1.636	4,46 %
Cerknica	10.747	29,29 %
Loška Dolina	3.731	10,17 %
Pivka	5.973	16,28 %
Postojna	14.599	39,79 %
Skupaj	36.686	100,00 %

(¹ vir; spletna stran MF na dan 11.4.2007)

Na podlagi ocene bi znašali skupni letni stroški za osebne dohodke, davke na izplačane plače in ostala povračila v zvezi z delovnim razmerjem predvidoma šestih zaposlenih v inšpektoratu, 115.000 EUR, zagonski stroški za ureditev delovnih prostorov, nabave opreme in prevoznih sredstev za zaposlene pa okvirno 14.000 EUR. Obveznost Občine Loška dolina bi tako glede na 10,17% delež financiranja za celo leto znašala 13.119,30 EUR. V Proračunu Občine Loška dolina za leto 2007 je ob predpostavki, da bo inšpektorat pričel z delovanjem v drugi polovici leta 2007, na postavki 06008 Delovanje občinske uprave, predvidenih 6.259 EUR.

Država podpira ustanavljanje skupnih medobčinskih služb za opravljanje posameznih nalog občinske uprave in je na tem področju pripravila tudi finančne spodbude. Zakon o financiranju občin (Ur. list RS št. 98/2006) v 26 b. členu določa, da se občinam, ki v skladu z zakonom organizirajo skupno opravljanje posameznih nalog občinske uprave, v tekočem letu zagotavlja dodatna dotacija iz sredstev državnega proračuna v višini 50 % v preteklem letu realiziranih odhodkov občinskih proračunov za financiranje skupnega opravljanja nalog.

Na podlagi cit. zakona je bil sprejet Pravilnik o vsebini in načinu evidentiranja odhodkov občinskih proračunov za financiranje skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave, ki v 2. členu določa, da se za odhodke za organ skupne občinske uprave med drugim štejejo odhodki za financiranje občinskega inšpekcijskega nadzorstva in občinskega redarstva. Tako lahko organ skupne občinske uprave pridobi sredstva za:

- plače in druge izdatke zaposlenim,
- prispevke delodajalcev za socialno varnost,
- izdatke za blago in storitve.

II. MNENJE KOMISIJE:

Gradivo bo obravnavala komisija za komunalno ureditev, prostor in varstvo okolja, ki bo svoje mnenje podala na seji občinskega sveta.

Pripravila: Neva Šibenik

OBČINA LOŠKA DOLINA

ŽUPAN

Janez Sterle



Priloga:

- osnutek Dogovora o medsebojnih pravicah in obveznostih

Na podlagi 12. člena Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat« (Ur. list RS, št. _____) sklenejo župani Občin Postojna, Cerknica, Pivka, Loška dolina in Bloke (v nadaljevanju: občine ustanoviteljice) naslednji

DOGOVOR O MEDSEBOJNIH PRAVICAH IN OBVEZNOSTIH

I.

S tem dogovorom se podrobneje določijo pravice in obveznosti občin ustanoviteljic do organa skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat« (v nadaljevanju: inšpektorat), načrtovanje in način dela, način poročanja, način financiranja, opravljanja administrativnih, strokovnih, pomožnih in drugih nalog za inšpektorat ter druge, za nemoteno delo inšpektorata, pomembne zadeve.

II.

Za začetek delovanja inšpektorata zagotovijo opremo in prostor občine ustanoviteljice, vsaka na svojem sedežu.

Nabavo ostale potrebne opreme (prenosni računalnik, računalniško programsko opremo, mobilni telefon in drugo potrebno opremo), sofinancirajo občine po dogovorjenem ključu.

Lastnik opreme postane Občina Postojna, ostale občine ustanoviteljice pa opremo uporabljajo v skladu s tem dogovorom.

III.

V inšpektoratu se za izvrševanje upravnih nalog na področju inšpekcijskega nadzora sistemizira eno delovno mesto za univerzitetno ali visoko strokovno izobrazbo tehnične oziroma pravne ali upravne smeri, na področju komunalnega nadzora dve delovni mesti za višjo strokovno izobrazbo in področju občinskega redarstva tri delovna mesta za srednjo izobrazbo.

IV.

Inšpektorat opravlja naloge izvajanja inšpekcijskega nadzorstva ter občinskega redarstva na področjih, ki jih urejajo predpisi občin ustanoviteljic skladno z zakoni in predpisi, ki se nanašajo na posamezna področja nadzora. V ta namen morajo vse občine ustanoviteljice inšpektorjem in občinskemu redarju zagotoviti ustrezne občinske predpise za nemoteno opravljanje dela inšpektorata.

Inšpektorat opravlja za občine ustanoviteljice upravne naloge inšpekcijskega nadzorstva nad izvajanjem občinskih predpisov in drugih aktov občin ustanoviteljic na naslednjih področjih:

1. oskrba s pitno vodo,
2. odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih in padavinskih voda,
3. ravnanje s komunalnimi odpadki,
4. odlaganje ostankov komunalnih odpadkov,
5. javna snaga in čiščenje javnih površin,
6. urejanje javnih poti, površin za pešce in zelenih površin,

7. pregledovanje, nadzorovanje in čiščenje kurilnih naprav, dimnih vodov in zračnikov ter druge naloge zaradi varstva zraka in varstvo pred požarom,
 8. izgradnja, vzdrževanje in urejanje lokalnih javnih cest in javnih poti,
 9. urejanje in vzdrževanje pokopališč,
 10. pokopališka in pogrebna dejavnost,
 11. urejanje in vzdrževanje ulic, trgov in cest v naseljih, ki niso razvrščene med magistralne, regionalne in lokalne ceste,
 12. urejanje, vzdrževanje in upravljanje javnih tržnic in plakatnih mest,
 13. oskrba s plinom,
 14. urejanje javnih parkirišč,
 15. javna razsvetljava v naseljih,
 16. javni potniški promet,
 17. upravljanje javnih stanovanj in večstanovanjskih zgradb,
 18. mirujoči promet v naseljih in parkiranje,
 19. komunalne takse,
 20. turistične takse,
 21. ravnanje s plodno zemljo,
 22. zimska služba,
 23. uporaba zastave in grba,
 24. označevanje cest, ulic, naselij in zgradb,
 25. javni red in mir,
- in na drugih področjih, ki jih določijo občinski in drugi predpisi.

V.

Zaposleni v inšpektoratu (vodja inšpektorata, komunalna inšpektorja in občinski redarji) vodijo postopke in izrekajo ukrepe v skladu z zakonom o inšpekcijskem nadzoru, zakonom o splošnem upravnem postopku, zakonom o prekrških in drugimi predpisi.

Vodja inšpektorata predstavlja in zastopa inšpektorat, organizira opravljanje nalog inšpektorata, opravlja inšpekcijsko nadzorstvo, oblikuje in posreduje poročila o stanju na področju dela inšpektorata, nudi pravno in strokovno pomoč in opravlja druge naloge in opravila po nalogu županov občin ustanoviteljic.

Komunalni inšpektor opravlja inšpekcijsko nadzorstvo nad ločenim zbiranjem in ravnanjem s komunalnimi odpadki, nad javno snago, nad spoštovanjem odlokov o plakatiranju, nad predpisi, ki urejajo zunanji videz mest, vzdrževanje zelenih površin ter okolice zgradb, nad odloki o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter o urejanju pokopališč, nad odloki, ki urejajo javni red in mir v občinah, nudi pravno in strokovno pomoč in opravlja druge naloge in opravila po nalogu županov občin ustanoviteljic.

Občinski redar izvaja nadzor na terenu na področjih, ki jih urejajo občinski odloki, evidentira opažene nepravilnosti in prekrške na terenu, izvaja nadzor nad mirujočim prometom, odgovarja za zakonitost in pravilnost postopkov s svojega delovnega področja, pripravlja predloge za izboljšanje razmer na terenu in opravlja druge naloge in opravila po nalogu županov občin ustanoviteljic.

VI.

Inšpektorat mora pri izvrševanju svojih nalog ravnati po usmeritvah župana in nalogih direktorja občinske uprave občine, v katere krajevno pristojnost zadeva spada, skladno s predpisi, ki urejajo inšpekcijski nadzor, glede splošnih vprašanj organiziranja in delovanja uprave pa po skupnih usmeritvah županov občin ustanoviteljic.

Inšpektorat odgovarja za izvrševanje upravnih nalog, ki spadajo v krajevno pristojnost posamezne občine, županu in direktorju občinske uprave te občine.

Pri opravljanju in odločanju v zadevah iz pristojnosti inšpektorata je inšpektor samostojen in neodvisen.

VII.

Stroške inšpektorata, ki obsegajo bruto plačo z vsemi davki in prispevki za zaposlene v inšpektoratu, regres za letni dopust, druge osebne prejemke ter materialne stroške in sredstva za delo financirajo občine po ključu števila prebivalcev v posamezni občini v naslednjih deležih (število prebivalcev povzeto po podatkih iz izračuna primerne porabe občin za leto 2007 Ministrstva za finance na dan 11.4.2007):

Občina	Št. prebivalcev ¹	Delež na občino glede na skupno št. prebivalcev
Bloke	1.636	4,46 %
Cerknica	10.747	29,29 %
Loška Dolina	3.731	10,17 %
Pivka	5.973	16,28 %
Postojna	14.599	39,79 %
Skupaj	36.686	100,00 %

(¹ vir; spletna stran MF na dan 11.4.2007)

Od ustanovitve inšpektorata dalje, vodja inšpektorata vsaki dve leti v mesecu decembru, uskladi odstotek števila prebivalcev v posamezni občini in predloži županom v podpis aneks k temu dogovoru.

Po tem ključu se delijo tudi stroški regresa za prehrano, dnevnice, stroški izobraževanja in drugi osebni prejemki.

Izveti so tisti stroški, ki nastanejo pri opravljanju del in nalog izključno za eno občino, kot so stroški prevoza na delo, kilometrina za uporabo osebnega vozila v službene namene, nabava pisarniškega materiala ali sredstev za delo, ki ni za opravljanje skupnih nalog.

VIII.

Finančno poslovanje inšpektorata se vodi preko transakcijskega računa Občine Postojna.

IX.

Z letnim finančnim načrtom direktorji občinskih uprav občin ustanoviteljic opredelijo potrebna finančna sredstva za tekoče leto ter preverijo ključ sofinanciranja iz prvega odstavka sedme točke tega sporazuma.

X.

Občine ustanoviteljice morajo na podlagi izstavljenega zahtevka do 5. dne v mesecu nakazati sredstva za stroške inšpektorata za pretekli mesec na transakcijski račun Občine Postojna.

XI.

O realizaciji finančnega načrta direktorji občinskih uprav občin ustanoviteljic letno poročajo občinam ustanoviteljicam.

Vodja inšpektorata mora enkrat letno o svojem delu in ugotovitvah poročati Občinskim svetom občin ustanoviteljic.

XII.

Inšpekcijsko nadzorstvo se opravlja v posamezni občini upoštevajoč razmerje števila prebivalcev posamezne občine do števila vseh prebivalcev občin ustanoviteljic.

Inšpekcijsko nadzorstvo se opravlja kot redni mesečni inšpekcijski pregled in kot izredni na podlagi obvestila občinske uprave.

Za redne mesečne inšpekcijske preglede se za enega zaposlenega predvideva naslednje število delovnih dni v mesecu:

- 9 delovnih dni (39,79 %) Občina Postojna
- 6 delovnih dni (29,29 %) Občina Cerknica
- 3 delovne dni (16,28 %) Občina Pivka
- 2 delovna dneva (10,17 %) Občina Loška dolina
- 1 delovni dan (4,46 %) Občina Bloke

Za redne mesečne inšpekcijske preglede se za enega zaposlenega predvideva naslednje število opravljenih ur v mesecu:

- 67 ur (39,79%) Občina Postojna,
- 49 ur (29,29%) Občina Cerknica,
- 27 ur (16,28%) Občina Pivka,
- 17 ur (10,17%) Občina Loška dolina
- 7 ur (4,46%) Občina Bloke.

Poročila o inšpekcijskem nadzorstvu se občinam ustanoviteljicam pošiljajo mesečno. Vodja inšpektorata mora najkasneje do desetega v mesecu za pretekli mesec vsaki občini ustanoviteljici poslati poročilo o delu, ki se nanaša na opravljeno delo v posamezni občini. V primerih ugotovljenih hujših kršitev predpisov, ko gre za večje škodljive posege v varstvo okolja (divja odlagališča) oziroma za kršitev, katerih odprava bi pomenila za občino finančno obvezo, pa se poročila pošiljajo takoj.

XIII.

V kolikor občina izrazi interes za izstop iz inšpektorata, mora pisno izjaviti izstop županom občin ustanoviteljic in vodji inšpektorata najmanj 2 meseca pred iztekom tekočega leta. Občina lahko izstopi kot ustanoviteljica, ko poravna vse obveznosti do inšpektorata.

XIV.

Morebitne spremembe in dopolnitve tega dogovora se urejajo izključno z aneksi, ki jih sklenejo župani občin ustanoviteljic k temu dogovoru.

XV.

Občine ustanoviteljice se dogovorijo, da bodo morebitne spore iz tega sporazuma reševale po mirni poti. V kolikor ni mogoča mirna rešitev spora, je pristojno sodišče po sedežu občine, kjer je sedež inšpektorata.

XVI.

Sporazum stopi v veljavo z dnem, ko ga podpišejo vsi župani občin ustanoviteljic, uporablja pa se od _____ dalje.

XVII.

Sporazum je napisan v desetih izvodih, od katerih sprejme vsaka občina ustanoviteljica po dva izvoda.

Številka: _____

Kraj: _____

Datum: _____

Občina Postojna	Jernej Verbič , župan	_____
Občina Cerknica	Miroslav Levar , župan	_____
Občina Pivka	Robert Smrdelj , župan	_____
Občina Loška dolina	Janez Sterle , župan	_____
Občina Bloke	Jože Doles , župan	_____