



PREDLOG ZA POVIŠANJE CEN STORITEV RAVNANJA S KOMUNALNIMI ODPADKI V OBČINI LOŠKA DOLINA

Na podlagi 57. člena Odloka o načinu opravljanja gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki (Uradno glasilo Občine Loška dolina, št. 19/03) predlagamo povišanje cen storitev ravnanja s komunalnimi odpadki v Občini Loška dolina.

Cene storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja – komunalne storitve, se oblikujejo v skladu z Uredbo o oblikovanju cen komunalnih storitev (Ur. l. RS, št. 41/2008). Cena storitve javne službe je cena, na podlagi katere izvajalec javne službe obračuna opravljeno storitev uporabniku storitev javnih služb. Cena storitve javne službe je lastna cena storitve za posamezno storitev in se oblikuje na enoto količine storitve, kar pomeni letni stroški v zadnjem zaključenem poslovnem letu storitev javne službe deljeno z letno količino storitev javne službe, opravljene v zadnjem zaključenem poslovnem letu.

Postopek od predloga povišanja cen storitev javne službe do dejanske uporabe nove cene storitev, obračuna do občanov in ostalih uporabnikov, poteka na naslednji način. V prvem koraku mora komunalno podjetje (zavezanec) pridobiti soglasje pristojne lokalne skupnosti z navedbo predlagane cene, na podlagi katerega v drugem koraku na Ministrstvo za okolje in prostor vloži Vlogo za pridobitev pozitivnega strokovnega mnenja Ministrstva za okolje in prostor o izpolnjevanju oskrbovalnih standardov, tehničnih, vzdrževalnih, organizacijskih in drugih ukrepov ter normativov za opravljanje javnih služb varstva okolja, skladno s predpisi, ki urejajo gospodarske javne službe. Ministrstvo lahko od zavezanca zahteva tudi dodatne podatke, če oceni, da so ti potrebni za razrešitev vloge. Zavezanec mora na način in v roku, ki ju določi ministrstvo, vlogo dopolniti, sicer se šteje, da vloga ni bila vložena. Tako podjetje, odvisno od števila dopolnitev, v obdobju dveh do štiri mesecev pridobi pozitivno mnenje. V tretjem koraku podjetje vloži na Ministrstvo za gospodarstvo Vlogo za izdajo predhodnega soglasja k cenam komunalnih storitev. Kako hitro uspe podjetju pridobiti predhodno soglasje k cenam je ponovno odvisno od dopolnitev vlog na Ministrstvo. Ministrstvo za gospodarstvo posreduje vlogo Vladi Republike Slovenije, katera po ponovnem pregledu vloge izda Sklep o izdaji predhodnega soglasja k povišani ceni. Celoten postopek potrditve nove cene komunalnih storitev lahko traja tudi celo leto. Zavezanec pa lahko prične uporabljati povišano ceno po preteku enega meseca od pridobitve predhodnega soglasja Ministrstva za gospodarstvo.



1. PREGLED OBSTOJEČEGA STANJA

1.1. Trenutno veljavne cene za gospodinjstvo

RAVNANJE S KOMUNALNIMI ODPADKI - gospodinjstvo		
OSNOVA ZA OBRAČUN	cena brez DDV	cena z DDV
Zbiranje in odvoz odpadkov €/liter	0,0064	0,0069
Odlaganje odpadkov €/liter	0,0040	0,0043
Okoljska dajatev... odpadki	0,0022	0,0024
OSNOVA ZA DDV	0,0126	
DDV 8,5 %	0,0011	
SKUPAJ €/liter	0,0137 €	

1.2. Trenutno veljavne cene za gospodarstvo

RAVNANJE S KOMUNALNIMI ODPADKI - gospodarstvo / zaposlenega		
OSNOVA ZA OBRAČUN	cena brez DDV	cena z DDV
Zbiranje in odvoz odpadkov €/liter	0,0098	0,0106
Odlaganje odpadkov €/liter	0,0046	0,0050
Okoljska dajatev... odpadki	0,0022	0,0024
OSNOVA ZA DDV	0,0166	
DDV 8,5 %	0,0014	
SKUPAJ €/liter	0,0180 €	

	količina odloženih in zbranih odpadkov v letu 2007 (v l)	obstoječa cena zbiranja in odvoza	obstoječa cena odlaganja
Gospodinjstva	6.301.052	0,0064	0,0040
Gospodarstvo	3.112.384	0,0098	0,0046
Skupaj	9.413.436		
*Obstoječa povp.cena		0,0075	0,0042

* Obstoječa povprečna cena je rezultat vsote zmnožka cen in količin za različne uporabnike, deljeno s celotno količino obračunskega obdobja.

Zadnje povišanje cen v občini Loška dolina je bilo odobreno s sklepom občinskega sveta z dne 22.6.2006.

V letu 2006 se je z novelacijo Odloka o načinu opravljanja gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki (Uradno glasilo Občine Loška dolina, št. 19/03), kateri narekuje nov sistem obračuna storitev ravnanja z odpadki, na novo oblikovala cena ravnanja z odpadki. Uredba o oblikovanju cen komunalnih storitev (Uradni list št. 45-1921/2006 z dne 28.04.2006), je v prilogi 8. točke določala, da je enota storitve ravnanja z odpadki izražena v m³ ali v kg za storitev zbiranja in odvoza, predelave in obdelave, ter odlaganja odpadkov. Tako je bilo potrebno neustrezen sistem obračunavanja storitev ravnanja z odpadki, (obračun se je v glavnem vršil glede na uporabno stanovanjsko površino, neprimerno manj obračuna se je opravilo po številu oseb ali kubičnih metrih zabojnikov oz. kontejnerjev), zamenjati v skladu z merskimi

enotami, kot jih narekuje Uredba o oblikovanju cen. Podjetje je tako v letu 2006 na novo oblikovalo ceno ravnanja z odpadki, jo posredovalo Ministrstvu za okolje in prostor, Ministrstvu za gospodarstvo, Ministrstvu za finance in januarja 2007 pridobilo predhodno soglasje k cenam storitev. Novo ceno je podjetje pričelo uporabljati 1.3.2007.

2. LASTNA CENA STORITVE RAVNANJA Z ODPADKI V OBČINI LOŠKA DOLINA ZA LETO 2007

2.1. Zbiranje in odvoz

Opis postavke	zbiranje in odvoz 2007	delež v celotnih stroških
Neposredni stroški		
Električna energija	3,57	0,00%
Pogonsko gorivo	8.601,32	6,93%
Drugi material	13.467,82	10,86%
Storitve	20.702,40	16,69%
Delo	34.120,78	27,51%
Drugi neposredni stroški	654,52	0,53%
Skupaj	77.550,42	62,51%
Posredni stroški		
Amortizacija	14.655,45	11,81%
Drugi posredni proizvodjalni stroški	3.076,90	2,48%
Skupaj	17.732,35	14,29%
Splošni stroški		
Posredni stroški uprave	26.390,18	21,27%
Posredni stroški obresti	2.379,50	1,92%
Skupaj	28.769,68	23,19%
STROŠKI SKUPAJ	124.052,45	100,00%

Kalkulacija lastne cene zbiranja in odvoza zajema:

A. NEPOSREDNI STROŠKI

1. Stroške električne energije.
2. Stroške porabljenega pogonskega goriva in maziv. Navedeni stroški predstavljajo predvsem stroške porabljenega pogonskega goriva za prevozna sredstva vozil za odvoz odpadkov. Stroški se delijo po stroškovnih mestih na podlagi dejansko prevoženih kilometrov. Drug material zajema:
 - material, ki se porabi v vezi s tekočim vzdrževanjem osnovnih sredstev (drug droben material za tekoče delo).
3. Stroški storitev zajemajo:
 - stroški zavarovalnih premij;
 - stroški vzdrževanja vozil;
 - stroški vulkanizerskih storitev;
 - stroški najema delovne sile;

- poštne, telegrafske, telefonske storitve
- stroški zdravstvenih storitev;
- ostale storitve.

Stroški naraščajo glede na preteklo leto zlasti zaradi ločenega zbiranja odpadkov.

4. Stroški dela (plače, nadomestila plač, regres, prevoz na delo, prehrana, itd).

Drugi neposredni stroški vsebujejo razne stroške v povezavi z varstvom pri delu, administrativne takse, sodne stroške, itd.

B. POSREDNI STROŠKI :

1. Stroški amortizacije vsebujejo predvsem stroške amortizacije voznega parka. Drugi posredni proizvodni stroški; sem pa spadajo vsi stroški, ki nastajajo znotraj sektorja smeti (materialni stroški, stroški storitev, stroški amortizacije pisarniške opreme in podobno).

C. SPLOŠNI STROŠKI:

1. Stroški nabave.
2. Stroški uprave; vključujejo stroške uprave in komunalne dejavnosti (vključeni stroški dela vodje komunalne dejavnosti, stroški referenta za obračun komunalne dejavnosti, stroški tiskanja položnic, stroški pošte za pošiljanje položnic strankam, stroški amortizacije za pisarniško opremo za omenjena dva delavca in podobno). Stroški so deljeni po izkustvenem ključu, ki ga uporabljamo že od vključno leta 2002 dalje (ključi za delitev stroškov uprave, komunalne dejavnosti in nabave so bili sprejeti in potrjeni s strani Skupščine podjetja in Nadzornega sveta podjetja).
3. Stroški obresti (gre predvsem za obresti, ki jih plačujemo v okviru pogodb o finančnem najemu za posamezna vozila, ki jih uporabljamo za odvoz odpadkov).

2.1.1. Izračun predlagane cene

lastna povprečna cena	0,0138
obstoječa povprečna cena	0,0075
% povišanja	83,90%

Količina litrov odpadkov v letu 2007:

Gospodinjstva	6.301.052	litrov
Gospodarstvo	3.112.384	litrov
Skupaj	9.413.436	litrov

	€/L		
	Obstoječa cena	Predlog	% povišanja
Gospodinjstva	0,0064	0,0088	37,50%
Gospodarstvo	0,0098	0,0135	37,50%
povprečna cena	0,0075	0,0103	37,50%

	Obstoječa cena	Predlog	% povišanja
Gospodinjstva	6,4000	8,8000	37,50%
Gospodarstvo	9,8000	13,4750	37,50%
povprečna cena	7,5241	10,3457	37,50%

JP Komunala Cerknica d.o.o. opravlja dejavnost ravnanja z odpadki v občinah Cerknica, Loška dolina in Bloke. Na področju občine Loška dolina je odvoz odpadkov večinoma organiziran individualno.

V letu 2007 smo izvedli zamenjavo neustreznih pocinkanih okroglih posod s plastičnimi, ki ustrezajo tehnologiji pobiranja odpadkov. V občini Loška dolina smo naselje Stari trg opremili z individualnimi posodami. Stroški odvoza so se povečali tudi zaradi večjega števila ekoloških otokov in pogostejšega praznjenja.

Z obstoječimi cenami ne pokrijemo stroškov obratovanja sistema. Iz tabele v izračunu predlagane cene je razvidno, da je lastna cena večja od obstoječe cene.

2.2. Odlaganje

Opis postavke	odlaganje 2007	delež v celotnih stroških
Neposredni stroški		
Električna energija	23,44	0,06%
Pogonsko gorivo	1.967,04	4,85%
Drugi material	1.237,98	3,05%
Storitve	8.605,78	21,20%
Delo	7.387,72	18,20%
Drugi neposredni stroški	12.842,57	31,64%
Skupaj	32.064,53	79,00%
Posredni stroški		
Amortizacija	1.025,64	2,53%
Drugi posredni proizvodjalni stroški	3,65	0,01%
Skupaj	1.029,29	2,54%
Splošni stroški		
Posredni stroški uprave	7.453,13	18,36%
Posredni stroški obresti	41,55	0,10%
Skupaj	7.494,68	18,47%
STROŠKI SKUPAJ	40.588,50	100,00%

Kalkulacija lastne cene odlaganja odpadkov zajema:

A. NEPOSREDNI STROŠKI

1. Stroške električne energije.
2. Stroške porabljenega pogonskega goriva in maziv; kar vključuje stroške ogrevanja na deponiji in stroške porabljenega goriva kompaktorja. Deponija je polna, zato moramo nenehno in bolj intenzivno odpraviti in kompaktirati odpadke, da se lahko ustrezno izprazni smetarska vozila.
3. Drug material zajema:
 - drug droben material za tekoče delo.
4. Stroški storitev zajemajo:
 - stroški analiz;

- stroški dezinfekcij;
 - stroški najemnine kompaktorja;
 - stroški izdelave različnih študij;
 - stroški zdravniških pregledov;
 - stroški najema delovne sile;
 - stroški varovanja;
 - ostale storitve.
5. Stroški dela (plače, nadomestila plač, regres, prevoz na delo, prehrana, itd.).
6. Drugi neposredni stroški vsebujejo vnaprej vračunane stroške zaprtja deponije (obračunavamo glede na plan, ki ga je odobrila skupščina podjetja), razne stroške v povezavi z varstvom pri delu, administrativne takse, sodne stroške, itd.

B. POSREDNI STROŠKI :

1. Stroški amortizacije vsebujejo predvsem stroške amortizacije kontejnerja na deponiji.
2. Drugi posredni proizvodjalni stroški; sem pa spadajo vsi stroški, ki nastajajo znotraj enote ravnanja z odpadki (materialni stroški, stroški storitev, stroški amortizacije pisarniške opreme in podobno). Ti stroški so bili razporejeni na neposredna stroškovna mesta po ključu realizacije.

C. SPLOŠNI STROŠKI:

1. Stroški nabave.
2. Stroški uprave; vključujejo stroške uprave in komunalne dejavnosti (vključeni stroški dela vodje komunalne dejavnosti, stroški referenta za obračun komunalne dejavnosti, stroški tiskanja položnic, stroški pošte za pošiljanje položnic strankam, stroški amortizacije za pisarniško opremo za omenjena dva delavca in podobno). Stroški so deljeni po izkustvenem ključu, ki ga uporabljamo že od vključno leta 2002 dalje (ključi za delitev stroškov uprave, komunalne dejavnosti in nabave so bili sprejeti in potrjeni s strani Skupščine podjetja in Nadzornega sveta podjetja).
3. Stroški obresti.

Cena **cena goriva** se je v obdobju od januar 2002 do december 2007 povečala za **71,32%**.

2.2.1. Izračun predlagane cene

lastna povprečna cena	0,0045
obstoječa povprečna cena	0,0042
% povišanja	7,14%

Količina litrov odpadkov v letu 2007:

Gospodinjstva	6.301.052	litrov
Gospodarstvo	3.112.384	litrov
Skupaj	9.413.436	litrov

	€/L		
	Obstoječa cena	Predlog	% povišanja
Gospodinjstva	0,0040	0,0043	7,14%
Gospodarstvo	0,0046	0,0049	7,14%
povprečna cena	0,0042	0,0045	7,14%

	€/m ³		
	Obstoječa cena	Predlog	% povišanja
Gospodinjstva	4,0000	4,2857	7,14%
Gospodarstvo	4,6000	4,9286	7,14%
povprečna cena	4,1984	4,4983	7,14%

Na deponiji je potrebno, v skladu z veljavno zakonodajo, opravljati monitoring s strani pooblaščenih izvajalcev in sicer meritve emisij pri odvajanju izcedne vode in onesnažene padavinske vode s površin odlagališča, analiza deponijskih plinov, izvajanje rednih pregledov telesa odlagališča, dnevno se spremlja meritve meteoroloških parametrov. Monitoringe bo potrebno izvajati tudi po zaprtju odlagališča, zato bo v naslednjih letih strošek navedenih monitoringov naraščal.

Izvedli smo sanacijo in širitev deponije Rakek in sicer uredili smo novo odlagalno polje in brežine. Ogradili smo zbirni center in zaradi boljšega nadzora ločeno zbranih frakcij postavili bivalni kontejner.

V obdobju od januarja 2002 do decembra 2008 je **stopnja inflacije znašala 31,3 %** (Vir: Statistični urad Republike Slovenije).

2.3. Končna predlagana cena in elementi te cene, ki jo plačajo posamezne vrste porabnikov

RAVNANJE S KOMUNALNIMI ODPADKI - gospodinjstvo		
OSNOVA ZA OBRAČUN	cena brez DDV	cena z DDV
Zbiranje in odvoz odpadkov €/liter	0,0088	0,0095
Odlaganje odpadkov €/liter	0,0043	0,0047
Okoljska dajatev...odpadki	0,0022	0,0024
OSNOVA ZA DDV	0,0153	
DDV 8,5 %	0,0013	
SKUPAJ €/liter	0,0166 €	

RAVNANJE S KOMUNALNIMI ODPADKI - gospodarstvo / zaposlenega		
OSNOVA ZA OBRAČUN	brez DDV	z DDV
Zbiranje in odvoz odpadkov €/liter	0,0135	0,0146
Odlaganje odpadkov €/liter	0,0049	0,0053
Okoljska dajatev...odpadki	0,0022	0,0024
OSNOVA ZA DDV	0,0206	
DDV 8,5 %	0,0018	
SKUPAJ €/liter	0,0224 €	

2.4. *Prikaz primera položnice za povprečno štiričlansko gospodinjstvo

2.4.1. Primer položnice z obstoječimi cenami

Vrsta blaga, storitve	Em	Količina	Cena	% DDV	Cena z DDV	Vred. brez DDV
vodarina	m ³	16,00	0,4415	8,5	0,4790	7,06
okoljska dajatev	m ³	16,00	0,0437	8,5	0,0474	0,70
vodno povračilo	m ³	16,00	0,0841	8,5	0,0912	1,35
odvajanje odpadnih in pada. Voda	m ³	16,00	0,0527	8,5	0,0572	0,84
čiščenje odpadnih in pada. Voda	m ³	16,00	0,2187	8,5	0,2373	3,50
zbiranje in odvoz odpadkov	os.	4,00	1,1136	8,5	1,2083	4,45
odlaganje odpadkov	os.	4,00	0,6960	8,5	0,7552	2,78
okoljska dajatev odpadki	os.	4,00	0,3828	8,5	0,4153	1,53
prispevek za priključno moč (Qn 2,5m ³ /h)	mes	1,00	2,0030	8,5	2,1733	2,00

Vrednost brez DDV: 24,22

DDV (8,5%): 2,06

Vrednost z DDV: 26,28

2.4.2. Primer položnice z obstoječimi cenami in predlaganimi cenami za storitev ravnanja z odpadki (50 %)

Vrsta blaga, storitve	Em	Količina	Cena	% DDV	Cena z DDV	Vred. brez DDV
vodarina	m ³	16,00	0,4415	8,5	0,4790	7,06
okoljska dajatev	m ³	16,00	0,0437	8,5	0,0474	0,70
vodno povračilo	m ³	16,00	0,0841	8,5	0,0912	1,35
odvajanje odpadnih in pada. Voda	m ³	16,00	0,0527	8,5	0,0572	0,84
čiščenje odpadnih in pada. Voda	m ³	16,00	0,2187	8,5	0,2373	3,50
zbiranje in odvoz odpadkov	os.	4,00	1,3224	8,5	1,6614	5,29
odlaganje odpadkov	os.	4,00	0,7221	8,5	0,8118	2,89
okoljska dajatev odpadki	os.	4,00	0,3828	8,5	0,4153	1,53
prispevek za priključno moč (Qn 2,5m ³ /h)	mes	1,00	2,0030	8,5	2,1733	2,00

Vrednost brez DDV: 25,16

DDV (8,5%): 2,14

Vrednost z DDV: 27,30

Procent povišanja 3,88%

2.4.3. Primer položnice z obstoječimi cenami in predlaganimi cenami za storitev ravnanja z odpadki (100 %)

Vrsta blaga, storitve	Em	Količina	Cena	% DDV	Cena z DDV	Vred. brez DDV
vodarina	m ³	16,00	0,4415	8,5	0,4790	7,06
okoljska dajatev	m ³	16,00	0,0437	8,5	0,0474	0,70
vodno povračilo	m ³	16,00	0,0841	8,5	0,0912	1,35
odvajanje odpadnih in pada. Voda	m ³	16,00	0,0527	8,5	0,0572	0,84
čiščenje odpadnih in pada. Voda	m ³	16,00	0,2187	8,5	0,2373	3,50
zbiranje in odvoz odpadkov	os.	4,00	1,5312	8,5	1,6614	6,12
odlaganje odpadkov	os.	4,00	0,7482	8,5	0,8118	2,99
okoljska dajatev odpadki	os.	4,00	0,3828	8,5	0,4153	1,53
prispevek za priključno moč (Qn 2,5m ³ /h)	mes	1,00	2,0030	8,5	2,1733	2,00

Vrednost brez DDV: 26,10

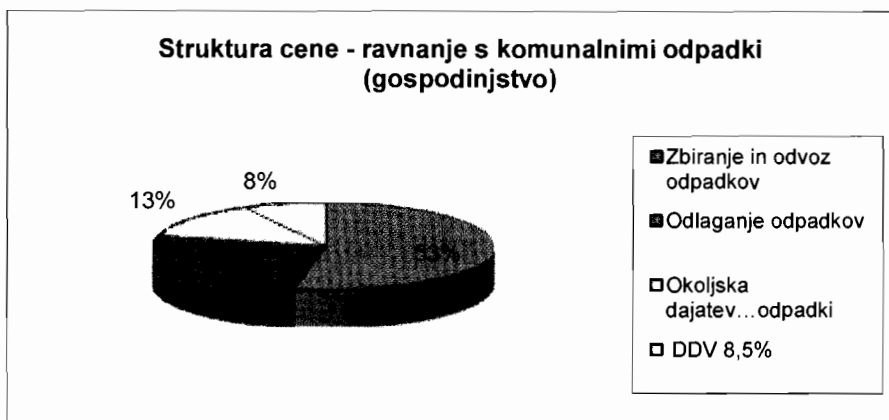
DDV (8,5%): 2,22

Vrednost z DDV: 28,32

Procent povišanja 7,76%

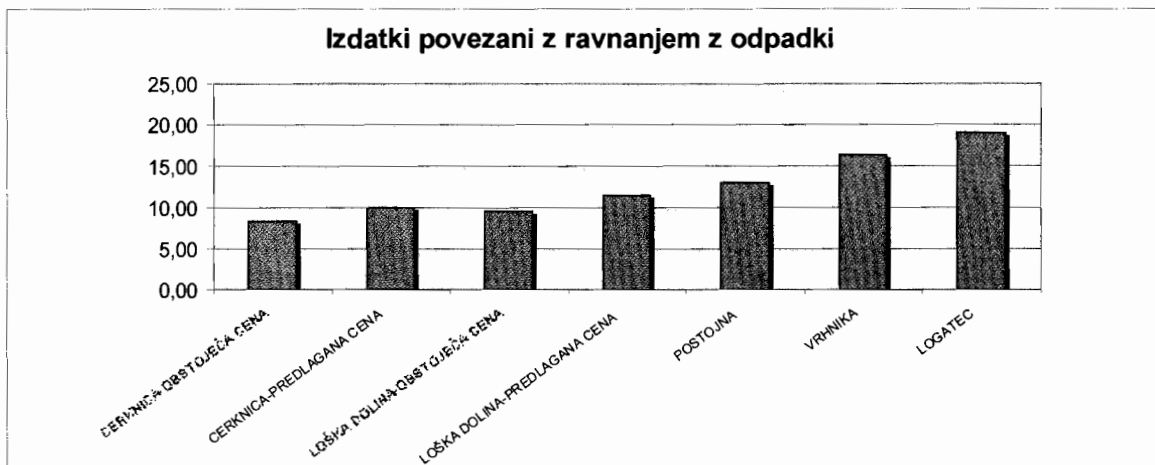
*primer položnice za štiričlansko gospodinjstvo, ki je priključeno na javno kanalizacijo

2.5. Prikaz strukture predlagane cene ravnanja s komunalnimi odpadki za gospodinjstvo



3. PRIMERJAVA IZDATKOV Z NEKATERIMI OBČINAMI (na gospodinjstvo – 4 osebe, na mesec, v € z DDV)

PODJETJE	OBČINA	IZDATKI POVEZANI Z ODPADKI
JP Komunala Cerknica	Cerknica-obstoječa cena	8,31
JP Komunala Cerknica	Cerknica-predlagana cena	10,04
JP Komunala Cerknica	Loška dolina-obstoječa cena	9,52
JP Komunala Cerknica	Loška dolina-predlagana cena	11,56
Publicus	Postojna	12,98
Komunalno podjetje Vrhnika	Vrhnika	16,26
Komunalno podjetje Logatec	Logatec	19,05



Pripravila:
Mojca Požar, univ.dipl.ekon. l.r.

Vodja FRS:
Tina Urh dipl. ekon. l.r.

Direktor:
Stojan Franetič dipl. org. menedž. l.r.