



OBČINA LOŠKA DOLINA

Cesta Notranjskega odreda 2, 1386 Stari trg pri Ložu, tel.: 01 70 50 670, fax.: 01 70 50 680, e- pošta: obcina@loskadolina.si

Številka: 900-2/2018

Datum: 11.6. 2021

6.

ČLANOM OBČINSKEGA SVETA OBČINE LOŠKA DOLINA

ZADEVA: Zadržanje sklepov občinskega sveta sprejetih na 1. izredni dopisni seji, dne 17.5. 2021

NAMEN: Ponovno odločanje o zadržanih sklepih

**PRAVNA
PODLAGA:** Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSL-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE)

Statut Občine Loška dolina (Uradno glasilo Občine Loška dolina, št. 62 – uradno prečiščeno besedilo, št. 88 in 111)

Poslovnik občinskega sveta Občine Loška dolina (Uradno glasilo Občine Loška dolina, št. 64 in št. 88)

PREDLAGATELJ: Župan, Janez Komidar

POROČEVALEC: Župan, Janez Komidar

**PREDLOG
SKLEPOV:** V prilogi

Obrazložitev:

Člani Občinskega sveta Občine Loška dolina so dne 17.5. 2021 na domnevni 1. izredni dopisni seji odločali o sprejemu sklepov o županovem neizvajanju zakonitih sklepov občinskega sveta. Občinski svet naj bi na seji potrdil naslednje sklepe:

1. Občinski svet Občine Loška dolina ugotavlja, da so na 14. redni seji občinskega sveta nastopili upravičeni razlogi za sklic 1. izredne dopisne seje, zato ugotavlja upravičenost razlogov za sklic 1. izredne dopisne seje Občinskega sveta Občine Loška dolina.

2. Občinski svet Občine Loška dolina poziva Državni zbor RS in Vlado RS, da v skladu z 88. in 90.c členom Zakona o lokalni samoupravi, zaradi neizvajanja zakonodaje in zakonitih sklepov Občinskega sveta v okviru svojih pristojnosti ukrepata zoper župana Občine Loška dolina.

3. Sklep št. 2 tega gradiva se skupaj z obrazložitvijo takoj po sprejemu pošlje predsedniku Državnega zbora RS, Vladi RS in ministru za javno upravo, pristojnemu tudi za lokalno samoupravo.

4. Občinski svet Občine Loška dolina poziva Janeza Komidarja, župana Občine Loška dolina, da nemudoma odstopi iz funkcije župana Občine Loška dolina.

Na podlagi 6. odstavka 33. člena Zakona o lokalni samoupravi ((Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE) je župan sklepe zadržal s sklepom št. 900-2/2018 z dne 21.5.2021. Razlogi za zadržanje so podrobneje navedeni v obrazložitvi omenjenega sklepa, ki je del gradiva.

Sklep o zadržanju je bil dne 24.5.2021 posredovan na Ministrstvo za javno upravo skupaj z vabilom in gradivom za 1. izredno dopisno sejo. Ministrstvo za javno upravo, Direktorat za lokalno samoupravo, nevladne organizacije in politični sistem je dne 31.5.2021 Občini Loška dolina posredovalo odgovor v zvezi s posredovanim sklepom o zadržanju. V odgovoru navajajo, da je župan ravnal skladno z zakonom, saj ima za zadržanje odločitve občinskega sveta zakonsko podlago. Glede zakonitosti in sklepčnosti izvedene seje občinskega sveta se v odgovoru niso opredelili, ker je za razlago poslovnika pristojen občinski svet. Navajajo tudi, da v konkretnih okoliščinah niso izpolnjeni pogoji iz 90.b člena Zakona o lokalni samoupravi za razrešitev župana.

Glede na zgoraj navedeno, predlagamo občinskemu svetu, da ponovno odloča o zgoraj navedenih sklepih.

Pravna podlaga za zadržanje:

Na podlagi 6. odstavka 33. člena Zakona o lokalni samoupravi ((Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE) župan zadrži izvajanje odločitve občinskega sveta, če meni, da je nezakonita, ali je v nasprotju s statutom ali drugim splošnim aktom občine, in predlaga občinskemu svetu, da o njej ponovno odloči na prvi naslednji seji, pri čemer mora navesti razloge za zadržanje. Ob zadržanju izvajanja odločitve občinskega sveta župan opozori pristojno ministrstvo na nezakonitost take odločitve. Če občinski svet ponovno sprejme enako odločitev, lahko župan začne postopek pri upravnem sodišču.

Pripravila:

Daliborka Radovanović Jenc

Župan
Janez Komidar



Priloge:

- Vabilo in gradivo za 1. izredno dopisno sejo, dne 17.5.2021
- Sklep o zadržanju izvajanja Sklepov Občinskega sveta Občine loška dolina, št. 900-2/2018 z dne 21.5.2021
- Odgovor Ministrstva za javno upravo, Direktorata za lokalno samoupravo, nevladne organizacije in politični sistem, št. 032-127/2021/2 z dne 31.5.2021

Občina Loška dolina

| | | | |
|---------------|----------------|------------|--|
| Prejeto: | 12-05-2021 | Sig. znak: | |
| Šifra zadeve: | 900-2/2018-101 | Vred.: | |

Od: Romana ZAKRAJŠEK <romana.zakrajsek@gmail.com>
Poslano: sreda, 12. maj 2021 19:56
Za: Lojze Škulj; Janja Urbiha; Janja Sterle; ARMIDA BAVEC; Stanislav Sterle; vojči; Občina Loška dolina
Zadeva: Sklic 1. izredne dopisne seje
Priloge: Odgovor na sklic.pdf; 1.izredna dopisna seja GLASOVNICA.pdf; Sklic 1. izredne dopisne seje OS OLD z gradivom za sejo.pdf
Zastavica: Navodila za nadaljnje delo
Stanje zastavice: Označeno z zastavico

Spoštovani!

Soglasje k sklicu 1. izredne dopisne seje je v določenem roku podalo 5 od 7 svetnikov, eden svetnik se s sklicem ni strinjal, ena svetnica pa se na poziv ni odzvala v določenem roku.

Ugotavljam, da se 1. izredna dopisna seja lahko skliče, zato vam v priponki pošiljam sklic oz. vabilo na 1. izredno dopisno sejo. Vabilu je priloženo gradivo s predlaganimi sklepi in obrazložitvijo.

Prilagam tudi glasovnico. Glasovanje poteka na dan 17.05.2021 od 7. do 17. ure.

Izpolnjene glasovnice prosim vrnite v dogovorjenem roku na moj e-naslov romana.zakrajsek@gmail.com in na uradni e-naslov Občine Loška dolina obcina@loskadolina.si.

Prosim, da prejem vabila z gradivom prav tako potrdite na moj e-naslov romana.zakrajsek@gmail.com in na uradni e-naslov Občine Loška dolina obcina@loskadolina.si DANES, 12.05.2021, najkasneje do 23.55 ure.

Ponovno v priponki pošiljam odgovor župana OLD na zahtevo za sklic 1. izredne seje. Z dopisom daje župan jasno vedeti, da izredne dopisne seje ne namerava sklicati.

Danes ob 15:52 smo sicer prejeli županov mail z obvestilom, da nas obvešča, da na pobudo občinskih svetnikov Občinskega sveta Občine Loška dolina sklicuje 1. izredno sejo občinskega sveta Občine Loška dolina. Torej je tudi sam pripoznal, da so razlogi za sklic izredne seje verodostojni, čeprav se je odločil za sklic seje v fizični obliki.

Poziv svetnikov je bil k sklicu izredne dopisne seje (tudi iz razloga stroškovne racionalnosti) in ne izredne seje, poleg tega pa je soglasje k 1. izredni dopisni seji pred županovim obvestilom že podalo več kot polovica svetnikov Občinskega sveta Loška dolina.

Lep pozdrav,

Romana Zakrajšek

Podpisani/a _____ član/ica Občinskega sveta
občine Loška dolina, na 1.izredni dopisni seji Občinskega sveta občine Loška dolina, dne
17.5.2021, glasujem o naslednjih sklepih:

1.

»Občinski svet občine Loška dolina ugotavlja, da so na 14. redni seji občinskega sveta nastopili upravičeni razlogi za sklic 1. izredne dopisne seje, zato ugotavlja upravičenost razlogov za sklic 1. izredne dopisne seje Občinskega sveta občine Loška dolina.«

GLASUJEM

ZA

PROTI

2.

»Občinski svet občine Loška dolina poziva Državni zbor RS in Vlado RS, da v skladu z 88. in 90. c. členom Zakona o lokalni samoupravi, zaradi neizvajanja zakonodaje in zakonitih sklepov Občinskega sveta v okviru svojih pristojnosti ukrepata zoper župana Občine Loška dolina.«

GLASUJEM

ZA

PROTI

3.

»Sklep št. 2 tega gradiva se skupaj z obrazložitvijo takoj po sprejemu pošlje predsedniku Državnega zbora RS, Vladi RS in ministru za javno upravo, pristojnemu tudi za lokalno samoupravo.«

GLASUJEM

ZA

PROTI

4.

»Občinski svet občine Loška dolina poziva Janeza Komidarja, župana Občine Loška dolina, da nemudoma odstopi iz funkcije župana Občine Loška dolina.«

GLASUJEM

ZA

PROTI

DATUM:

podpis

Romana Zakrajšek
pooblaščenica članica Občinskega sveta
za sklic 1. izredne dopisne seje

Datum: 12. 5. 2021

V skladu z 21. in 22. členom Poslovnika Občinskega sveta občine Loška dolina,
sklicujem

**1. izredno dopisno sejo Občinskega sveta občine Loška dolina,
ki bo v ponedeljek, 17. 5. 2021 ob 7. uri in traja do 17. ure istega dne**

in vam posredujem

VABILO

z naslednjim dnevnim redom:

1. Sprejem ugotovitvenega sklepa o utemeljenosti razlogov za sklic 1. izredne dopisne seje
2. Potrditev sklepov o županovem neizvajanju zakonitih sklepov občinskega sveta.

To vabilo, vključno z gradivom (in županovim pisanjem v zvezi s pozivom za sklic izredne dopisne seje), je vsem članom Občinskega sveta občine Loška dolina, posredovano v elektronski obliki.

Prosim, da prejem vabila z gradivom, s povratnim sporočilom potrdite na moj e-naslov :
romana.zakrajsek@gmail.com in na uradni naslov Občine Loška dolina
obcina@loskadolina.si

najkasneje do 12.5.2021 do 23.55 ure.

Izredna dopisna seja je sklepčna, če je to vabilo posredovano vsem članom sveta, od katerih je osebno vročitev potrdilo več kot polovica.

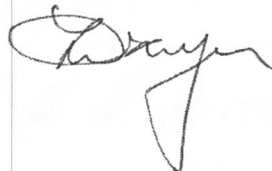
Predlog sklepa, ki je predložen na 1. izredno dopisno sejo, je sprejet, če je za sklep v določenem roku, glasovala večina članov sveta, ki so prejeli osebno vročeno vabilo z gradivom.

O 1. izredni dopisni seji Občinskega sveta občine Loška dolina, v skladu s Poslovníkom Občinskega sveta občine Loška dolina, zapisnik vodi pooblaščenica članica Občinskega sveta za sklic izredne dopisne seje.

Gradivo za 1. izredno dopisno sejo je vročeno najmanj 3 dni pred začetkom 1. izredne dopisne seje

Glasovanje poteka na dan 17.5.2021 od 7. do 17. ure.

Romana Zakrajšek



GRADIVO K 1. TOČKI DNEVNEGA REDA 1. IZREDNE DOPISNE SEJE Občinskega sveta občine Loška dolina, ki se prične 17.5.2021 ob 7. uri in se zaključi istega dne ob 17. uri

Sprejem ugotovitvenega sklepa o utemeljenosti razlogov za sklic 1. izredne dopisne seje

Predlog sklepa št. 1:

»Občinski svet občine Loška dolina ugotavlja, da so na 14. redni seji Občinskega sveta nastopili upravičeni razlogi za sklic 1. izredne dopisne seje, zato ugotavlja upravičenost razlogov za sklic 1. izredne dopisne seje Občinskega sveta občine Loška dolina.«

Obrazložitev:

Obrazložitev razloga za sklic izredne dopisne seje:

- pri vodenju zadnje seje Občinskega sveta, ki je bila 22.4.2021, je prišlo do kršitve 25. člena Poslovnika, saj je sejo vodil podžupan, pred sejo ali tekom same seje pa članom Občinskega sveta niti javnosti ni bilo predloženo ali sejo vodi samoiniciativno ali pa ima morebiti za to županovo pooblastilo,
- pri vodenju seje je prišlo do kršitev Poslovnika, saj je bila, v nasprotju s 16. členom poslovnika, s strani predsedujočega neutemeljeno preslišana pobuda članice Občinskega sveta, podana v skladu z določbami 16. člena poslovnika, da se pobuda-predlog sklepa, poda Občinskemu svetu na glasovanje,
- s strani podžupana, direktorja občinske uprave in uslužbenke občinske uprave, sta bila Občinski svet in javnost zavedena, saj so javno navajali, da Občinski svet o pobudi - predlogu sklepa ne more glasovati, ker nima pisnega gradiva in ob tem niso znali pojasniti, v katerem členu Poslovnika je konkretna navedba za njihovo trditev,
- podžupan, direktor občinske uprave in uslužbenka občinske uprave so s samovoljno razlago poslovnih določb, prekoračili svoje pristojnosti, ki izhajajo iz določb Poslovnika, saj so samovoljno posegli v materijo 91. člena Poslovnika, ki je v pristojnosti Statutarno pravne komisije.

Zaradi onemogočanja dela in odločanja Občinskega sveta in vseh kršitev, ki so se zgodile na seji Občinskega sveta dne, 22.4.2021, smo podpisane članice in člani Občinskega sveta občine Loška dolina, dne 3.5.2021, županu podali zahtevo za sklic izredne dopisne seje.

Ker je župan očitno sprejel samoiniciativno odločitev, da k sklicu izredne dopisne seje ne pristopi in je posameznim članom občinskega sveta (štirje od predlagateljev izredne dopisne seje tega zagotovo nista prejeli) posredoval nekakšen odgovor, s katerim je ponovno posegel v materijo 91. člena poslovnika in ni niti z besedo omenjeno in utemeljeno, da bi bil predlog večine članov Občinskega sveta občine Loška dolina nezakonit in se celo poslužuje terminologije, da »se točko dnevnega reda ZLORABLJA za sprejemanje sklepov«, so nastopili še dodatni razlogi za sklic izredne dopisne seje.

Sprenevedanje, da naj se poda gradivo v ustrezni obliki z navedbo pravnih podlag, pa je ponovno samovoljno preseglo tudi določbe 23. člen Statuta občine, kjer je navedeno, da » Strokovno in administrativno delo za potrebe občinskega sveta ter pomoč pri pripravi in vodenju sej občinskega sveta ter njegovih komisij in odborov zagotavlja občinska uprava.«

Z navedenega izhaja, da mora gradiva v ustrezni obliki s pravnimi podlagami (tudi v primeru predlagateljev gradiva posameznih članov občinskega sveta in tudi za predmetni izredno dopisno sejo) pripravljati občinska uprava.

Iz navedenega razloga se bo predlagal v sprejem na izredni dopisni seji še en sklep, in sicer poziv županu, da samoiniciativno nemudoma odstopi.

GRADIVO K 2. TOČKI DNEVNEGA REDA 1. IZREDNE DOPISNE SEJE Občinskega sveta občine Loška dolina, ki se prične 17.5.2021 ob 7. uri in se zaključi istega dne ob 17. uri

Potrditev sklepov o županovem neizvajanju zakonitih sklepov občinskega sveta

V nadaljevanju je priloženo gradivo o zadevi o kateri naj občinski svet odloči.

GRADIVO:

Predlog sklepov:

Sklep št. 2:

»Občinski svet občine Loška dolina poziva Državni zbor RS in Vlado RS, da v skladu z 88. in 90. c. členom Zakona o lokalni samoupravi, zaradi neizvajanja zakonodaje in zakonitih sklepov Občinskega sveta v okviru svojih pristojnosti ukrepata zoper župana Občine Loška dolina.«

Sklep št. 3:

»Sklep št. 1 tega gradiva se skupaj z obrazložitvijo takoj po sprejemu pošlje predsedniku Državnega zbora RS, Vladi RS in Ministru za javno upravo, pristojnemu tudi za lokalno samoupravo.«

Sklep št. 4:

»Občinski svet občine Loška dolina poziva Janeza Komidarja, župana Občine Loška dolina, da nemudoma odstopi iz funkcije župana Občine Loška dolina.«

Obrazložitev:

Državni zbor RS in Vlado Republike Slovenije obveščamo, da smo soočeni s nedopustno samovoljo župana občine Loška dolina, saj si le ta dovoljuje ignoriranje in neizvrševanje zakonitih sklepov občinskega sveta, s katerimi se sam osebno ne strinja, čeprav temeljijo na zakoniti podlagi in legitimni pravici Občinskega sveta, ki izhaja iz zakonodaje in njej podrejenih aktov.

Obveznost župana, da skrbi za izvajanje splošnih aktov občine in drugih odločitev občinskega sveta, izhaja iz 33. člena Statuta občine.

Primeroma navajamo sklepa iz leta 2019 in sicer 19/2019 in 20/2019.

Iz zaključnega računa 2020 razberemo tudi, da župan ni spoštoval sklepov Občinskega sveta št. 94/2020 in 97/2020. Navedenih sklepov po njihovem sprejemu tudi ni zadržal z obrazložitvijo, da sta sklepa nezakonita.

Poleg tega ne izvaja tudi sklepa št 95/2020, saj v skladu s tem sklepom ni pripravil vseh DIIP-ov (podana pisna izjava, da »DIIP za izvedbo »obnove« (investicije) vodovoda v Pudobu« ni izdelan), izdelanih DIIP-ov pa v skladu s sklepom, ni dostavil v vednost NO.

Poleg tega je v nasprotju s sklepi v letu 2017, 2018 in 94/2020, samovoljno naročil DIIP za projekt nogometno igrišče, v katerem je opredelil neposredni cilj investicije »ureditev igrišča za mali nogomet z naravno zatravitvijo« in na tem območju izvedel že določene investicijske posege v skladu s svojo odločitvijo, ki je v nasprotju z navedenimi sklepi Občinskega sveta.

Na 12. seji Občinskega sveta 21.1.2021 je podžupan izjavil naslednje (njegova dobesedna navedba):

» ... ali pa da sami pridete na sprejemno pisarno in date odstopne izjave, jaz jo bom sigurno, pravzaprav, moja je že tam... «.

Glede na njegovo javno izjavo, da je njegova odstopna izjava iz mesta člana občinskega sveta že »na občini« in, temelječ na izjavi podžupana, na nereagiranje župana na prejem odstopne izjave, ugotavljamo, da župan (in tudi odstopljeni podžupan) kršita tudi 37. a. čl. Zakona o lokalni samoupravi, ki navaja naslednje:

»Če član občinskega sveta odstopi, mu preneha mandat z dnem, ko je podal odstopno izjavo županu, županu pa, ko o svojem odstopu pisno obvesti občinski svet in občinsko volilno komisijo. Župan mora občinski svet in občinsko volilno komisijo obvestiti o odstopu člana občinskega sveta v roku osmih dni od prejema pisne odstopne izjave.«

Glede na navedeno, od dne podaje svoje odstopne izjave (razen, če z njegovo javno izjavo ne gre zgolj za javno zavajanje občanov, kar sodi v okvir njune politične odgovornosti), »javno« odstopljeni član občinskega sveta (ki je bil do trenutka odstopa tudi podžupan), ni več član občinskega sveta, niti podžupan in to funkcijo še vedno opravlja v nasprotju z zakonodajo. Župan pa ni opravil svoje naloge, ki mu jo nalaga ZLS, v tem primeru.

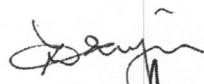
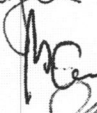

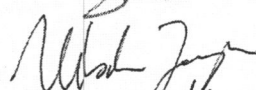

Zaradi onemogočanja dela in odločanja občinskega sveta in vseh kršitev, ki so se zgodile na seji občinskega sveta dne, 23.4.2021, smo podpisane članice in člani Občinskega sveta občine Loška dolina, dne 3.5.2021, županu podali zahtevo za sklic izredne dopisne seje.

Ker je župan očitno sprejel samoiniciativno odločitev, da k sklicu izredne dopisne seje ne pristopi in je posameznim članom Občinskega sveta (štirje od predlagateljev izredne dopisne seje, tega zagotovo nista prejeli) posredoval nekakšen odgovor, s katerim je ponovno posegel v materijo 91. člena poslovnika in ni niti z besedo omenjeno in utemeljeno, da bi bil predlog večine članov občinskega sveta občine Loška dolina nezakonit in se celo poslužuje terminologije, da »se točko dnevnega reda ZLORABLJA za sprejemanje sklepov«, so nastopili še dodatni razlogi za sklic izredne dopisne seje.

Sprenevedanje, da naj se poda gradivo v ustrezni obliki z navedbo pravnih podlag, pa je ponovno samovoljno preseglo tudi določbe 23. člen Statuta občine, kjer je navedeno, da »Strokovno in administrativno delo za potrebe Občinskega sveta ter pomoč pri pripravi in vodenju sej občinskega sveta ter njegovih komisij in odborov zagotavlja občinska uprava.«

Z navedenega izhaja, da mora gradiva v ustrezni obliki s pravnimi podlagami (tudi v primeru predlagateljev gradiva, posameznih članov občinskega sveta in tudi za predmetno izredno dopisno sejo) pripravljati občinska uprava.

Iz navedenega razloga se bo predlagal v sprejem na izredni dopisni seji še en sklep, in sicer poziv županu, da samoiniciativno nemudoma odstopi.

 Romana Zakrajšek
 mag. Armida Bavec
 Stanislav Sterle
 Janja Urbiha
 Vojko Mlakar



OBČINA LOŠKA DOLINA

Cesta Notranjskega odreda 2, 1386 Stari trg pri Ložu, tel.: 01 70 50 670, fax.: 01 70 50 680, e- pošta: obcina@loskadolina.si

Številka: 900-2/2018
Datum: 21.5. 2021

Župan Občine Loška dolina, na podlagi 33. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE) in 34. člena Statuta Občine Loška dolina (Uradno glasilo Občine Loška dolina št. 62 – uradno prečiščeno besedilo, št. 88 in 111) izdaja

SKLEP

o zadržanju izvajanja Sklepov Občinskega sveta Občine Loška dolina

1. Zadrži se izvajanje Sklepov Občinskega sveta Občine Loška dolina, ki jih je le-ta sprejel na 1. izredni dopisni seji, ki je bila dne 17.5. 2021, od 7.00 do 17.00 ure.

Obrazložitev:

Župan na podlagi 6. odstavka 33. člena Zakona o lokalni samoupravi in 3. odstavka 34. člena Statuta Občine Loška dolina zadrži izvajanje odločitve občinskega sveta, če meni, da je nezakonita, ali je v nasprotju s statutom ali drugim splošnim aktom občine in predlaga občinskemu svetu, da o njej ponovno odloči na prvi naslednji seji, pri čemer mora navesti razloge za zadržanje. Ob zadržanju izvajanja odločitve občinskega sveta župan opozori pristojno ministrstvo na nezakonitost take odločitve.

Dne 3.5.2020 je pet (5) od sedmih (7) članov Občinskega sveta Občine Loška dolina posredovalo županu zahtevo za sklic izredne dopisne seje Občinskega sveta Občine Loška dolina. Zahtevi je bila priložena obrazložitev razloga za sklic izredne dopisne seje in gradivo za obravnavo, skupaj s podpisi petih (5) članov Občinskega sveta Občine Loška dolina.

Na podlagi 21. člena Poslovnika občinskega sveta Občine Loška dolina se izredna seja sveta lahko skliče tudi na zahtevo četrte članov sveta. V četrtem odstavku 22. člena Statuta Občine Loška dolina je določeno, da župan mora sklicati sejo občinskega sveta, če to zahteva najmanj četrtnina članov občinskega sveta, seja pa mora biti v petnajstih dneh potem, ko je bila podana pisna zahteva za sklic seje, ki je vsebovala predlog dnevnega reda in nujno potrebno gradivo oziroma utemeljeno zahtevo občinski upravi za pripravo gradiva.

Ker zahteva za sklic izredne seje ni vsebovala predlog dnevnega reda niti sam naziv točke, ki naj bi se na seji obravnavala, gradivo priloženo zahtevi ni bilo ustrezno pripravljeno, hkrati pa ni bila podana zahteva občinski upravi, da pripravi gradivo, je župan Občine Loška dolina dne 5.5. 2021 članom občinskega sveta poslal poziv za dopolnitev zahteve za sklic izredne dopisne seje

in priloženega gradiva. Člane občinskega sveta je opozoril, da izredna dopisna seja v Poslovniku občinskega sveta Občine Loška dolina ni predvidena, ter jih obvestil, da bo predlagano točko dnevnega reda, po dopolnitvi, uvrstil na dnevni red naslednje redne seje, ki bi bila 27. 5. 2021.

Člani občinskega sveta na poziv župana za dopolnitve zahteve niso odgovorili in so dne 11.5. 2021 štirje (4) člani občinskega sveta pooblastili članico občinskega sveta, Romano Zakrajšek, da skliče in vodi izredno dopisno sejo. V skladu z 22. členom Poslovnika občinskega sveta Občine Loška dolina, je dne 12.5. 2021 pooblaščen članica občinskega sveta, Romana Zakrajšek, po elektronski pošti pozvala člane občinskega sveta, da podajo pisna soglasja k sklicu izredne dopisne seje in sicer na njen e naslov in na e naslov Občine Loška dolina.

Dne 12.5. 2021 je župan Občine Loška dolina sklical izredno sejo občinskega sveta za dne 17.7. 2021 ob 18. uri. O sklicu izredne seje je dne 12.5. 2021 ob 15.52 po elektronski pošti obvestil vse člane občinskega sveta.

Članica občinskega sveta Romana Zakrajšek, je dne 12.5. 2021 ob 19.56, po že sklicani seji, po elektronski pošti obvestila člane občinskega sveta, da je pet (5) od sedmih (7) članov občinskega sveta podalo pisno soglasje k sklicu 1. izredne dopisne seje in je poslala vabilo s priloženim gradivom in predlaganimi sklepi ter navodilom za glasovanje po elektronski pošti.

Dne 17. 5. 2021 so štirje (4) od sedmih članov občinskega sveta po elektronski pošti obvestili župana, da se izredne seje sklicane ob 18. uri ne bodo udeležili, ker o predlagani točki dnevnega reda odločajo na izredni dopisni seji. Zaradi tega je dne 17.5. 2021 župan preklical 1. izredno sejo občinskega sveta in o tem obvestil člane občinskega sveta po elektronski pošti.

Na izredni dopisni seji, ki so jo sklicali člani občinskega sveta in je trajala dne 17.5. 2021 od 7.00 do 17.00 ure, so člani občinskega sveta glasovali po elektronski pošti, tako, da so poslali izpolnjene in podpisane glasovnice na elektronski naslov občine in sklicatelja seje. Pet (5) od sedmih (7) članov občinskega sveta je izpolnjene glasovnice poslalo na naveden način in v določenem roku, eden (1) član občinskega sveta je izpolnjeno glasovnico v roku posredoval na uradni elektronski naslov občine, ena (1) članica občinskega sveta pa glasovnice ni prejela in je glasovala tako, da je izpolnjeno glasovnico pravočasno oddala v sprejemni pisarni na sedežu občine.

Dne 18.5. 2021 je župan obvestil sklicatelja izredne dopisne seje, da so v sprejemni pisarni prejete glasovnice vseh sedmih (7) članov občinskega sveta in jih lahko pregleda zaradi ugotavljanja izida glasovanja.

Članica občinskega sveta Romana Zakrajšek je, kot sklicatelj seje dne 18.5. 2021 obvestila župana, da je bila 1. izredna dopisna seja zaključena dne 17.5. 2021 ob 17.00 uri ter da je bil takoj ugotovljen rezultat glasovanja ter posredovano obvestilo za javnost. Hkrati ga je obvestila, da smatra glasovanje članov občinskega sveta, ki je bilo oddano na elektronski naslov občine oziroma osebno v sprejemni pisarni, neveljavno.

V postopku od podane zahteve za sklic izredne dopisne seje, dne 3.5. 2021 do zaključka 1. izredne dopisne seje, dne 17.5. 2021 ob 17.00 uri so bile ugotovljene naslednje nepravilnosti oziroma neskladnosti s Statutom Občine Loška dolina in Poslovnikom Občinskega sveta Občine Loška dolina:

1. Zahteva za sklic seje občinskega sveta ni bila podana v skladu s 4. odstavkom 22. člena Statuta Občine Loška dolina saj ni vsebovala predlog dnevnega reda in ustrezno pripravljeno gradivo.

2. Člani občinskega sveta, ki so zahtevali sklic seje, svojo zahtevo in gradivo na poziv župana niso ustrezno dopolnili, in tudi niso podali zahtevo občinski upravi, da gradivo pripravi (4. odstavek 22. člena Statuta in 2. odstavek 21. člena Poslovnika občinskega sveta).
3. Člani občinskega sveta so podali zahtevo in potem tudi sklicali izredno dopisno sejo občinskega sveta, kar je v nasprotju s 4. členom Poslovnika Občinskega sveta Občine Loška dolina, ki določa, da svet dela na rednih, izrednih, dopisnih in slavnostnih sejah. Možnost sklica izredne dopisne seje v Poslovniku ni predvidena.
4. V sprejemno pisarno občine ni bil posredovan original pooblastila članov občinskega sveta za sklic seje, prav tako ni bil posredovan original vabila in gradiva za sejo, ki se hrani v stalni zbirki dokumentarnega gradiva. Iz gradiva za izredno dopisno sejo ni razvidno kdo je predlagatelj in kdo pripravljavec gradiva, posredovano gradivo ni podpisano.
5. Vabilo in gradivo za sejo je bilo posredovano članom občinskega sveta iz zasebnega elektronskega naslova članice občinskega sveta, ki je sejo sklicala kar je v nasprotju z Zakonom o lokalni samoupravi, ki v 5. odstavku 35. člena določa, da strokovna in administrativna dela za potrebe občinskega sveta opravlja občinska uprava. Vsa vabila in gradiva za delo občinskega sveta se lahko pošiljajo samo iz uradnega naslova občine.
6. Sklic izredne dopisne seje in odločanje o predlaganih sklepih je v nasprotju z 2. odstavkom 31. člena Poslovnika, ki določa, da če župan ni predlagatelj točke dnevnega reda, poda župan ali podžupan oziroma direktor občinske uprave mnenje k obravnavani zadevi. Župan s strani predlagatelja in pripravljavca gradiva ni bil pozvan k podaji mnenja, s sprejemom sklepa na dopisni seji pa mu je bila ta možnost onemogočena.
7. Članica občinskega sveta, ki je sklicala in vodila sejo, ni upoštevala glasovnice, ki so bile poslana na uradni elektronski naslov občine oziroma v sprejemni pisarni občine s čimer je vplivala na izid glasovanja. Glasovnici, ki sta bili poslani na uradni naslov oziroma v sprejemno pisarno občine sta veljavni in bi jih bilo potrebno upoštevati.
8. Članica občinskega sveta, ki je izredno dopisno sejo sklicala in vodila je v vabilu navajala, da v skladu s Poslovníkom, zapisnik vodi pooblaščená članica Občinskega sveta za sklic izredne dopisne seje. V elektronskem sporočilu z dne 18.5. 2021 je napisala, da je bil zapisnik 1. izredne dopisne seje zaključen dne 17.5. 2021 ob 17.00 uri. Navedba je v nasprotju s 52. členom Poslovnika Občinskega sveta Občine Loška dolina, ki določa, da za vodenje zapisnika seje sveta in njegovih delovnih teles, skrbi direktor občinske uprave, ki za tovrstna opravila lahko pooblasti drugega uslužbenca iz občinske uprave.
9. Predlagani sprejem sklepa s katerim Občinski svet Občine Loška dolina poziva Državni zbor in Vlado RS, da v okviru svojih pristojnosti in v skladu z 88. in 90. c členom Zakona o lokalni samoupravi, zaradi neizvajanja zakonitih sklepov občinskega sveta ukrepa zoper župana občine Loška dolina je v nasprotju z 90.b členom Zakona o lokalni samoupravi, ki v 2. odstavku izrecno navaja v katerih primerih državni zbor lahko ukrepa.

Zaradi vseh navedenih nepravilnosti pri sklicu, vodenju in glasovanju na 1. izredni dopisni seji Občinskega sveta sem v skladu s 6. odstavkom 33. člena Zakona o lokalni samoupravi in 3. odstavkom 34. člena Statuta Občine Loška dolina, župan Občine Loška dolina **zadržal sklepe** sprejete na 1. izredni dopisni seji Občinskega sveta Občine Loška dolina, ki je bila dne 17.5. 2021.

Ta sklep, skupaj z vabilom in gradivom za 1. izredno dopisno sejo, bo posredovan Ministrstvu za javno upravo Republike Slovenije skupaj z zaprosilom za podajo mnenja o sklepčnosti in pravilnosti izvedbe 1. izredne dopisne seje Občinskega sveta Občine Loška dolina.

Župan Občine Loška dolina
Janez Komidar

Vročiti:

- Članom Občinskega sveta Občine Loška dolina
- Ministrstvo za javno upravo Republike Slovenije





REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO JAVNO UPRAVO
DIREKTORAT ZA LOKALNO SAMOUPRAVO,
NEVLADNE ORGANIZACIJE IN POLITIČNI SISTEM

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 83 30
E: gp.mju@gov.si
www.mju.gov.si

Občina Loška dolina

obcina@loskadolina.si

Številka: 032-127/2021/2

Datum: 31. 5. 2021

ZADEVA: Sklep o zadržanju izvajanja sklepov Občinskega sveta Občine Loška dolina

Spoštovani,

v vašem dopisu z dne 24. 5. 2021 ste ministrstvo obvestili, da je župan na podlagi šestega odstavka 33. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE, v nadaljevanju ZLS) zadržal izvajanje odločitve Občinskega sveta Občine Loška dolina. V dopisu prosite za mnenje o zakonitosti in sklepčnosti izvedene seje občinskega sveta ter za mnenje glede pristojnosti občinskega sveta za sprejem v gradivu predlaganih sklepov.

Šesti odstavek 33. člena ZLS določa, da župan zadrži izvajanje odločitve občinskega sveta, če meni, da je nezakonita, ali je v nasprotju s statutom ali drugim splošnim aktom občine, in predlaga občinskemu svetu, da o njej ponovno odloči na prvi naslednji seji, pri čemer mora navesti razloge za zadržanje. Ob zadržanju izvajanja odločitve občinskega sveta župan opozori pristojno ministrstvo na nezakonitost take odločitve. Če občinski svet ponovno sprejme enako odločitev, lahko župan začne postopek pri upravnem sodišču. Ker navedena določba daje županu zakonsko podlago za zadržanje odločitve občinskega sveta, ocenjujemo, da je župan ravnal skladno z zakonom.

V zvezi z mnenjem o zakonitosti in sklepčnosti izvedene seje občinskega sveta ter glede pristojnosti občinskega sveta za sprejem v gradivu predlaganih sklepov pojasnjujemo, da prvi odstavek 35. člena ZLS določa, da občinski svet sprejema odločitve na svoji seji z večino opredeljenih glasov navzočih članov. Svet lahko veljavno sklepa, če je na seji navzoča večina članov občinskega sveta. 35. člen ZLS vsebuje tudi določbe glede sklicev sej občinskega sveta, 29. člen ZLS pa navaja pristojnosti občinskega sveta v okviru katerih sprejema odločitve o pravicah in dolžnostih občine. Ostale vsebine delovanja občinskega sveta uredi občinski svet s svojim poslovníkom. Ker je za razlago določil poslovnik občinskega sveta pristojen občinski svet, predlagamo, da se do navedenih dilem opredeli statutarно – pravna komisija občinskega sveta.

Dodajamo še, da 90.b člen ZLS eksplicitno določa primere, v katerih se lahko predčasno razpusti občinski svet oziroma predčasno razreši župan in da v konkretnih okoliščinah ti pogoji niso izpolnjeni. Vsi organi občine so dolžni pri svojem delu spoštovati predpise v Republiki Sloveniji, tako državne predpise, kot tudi tiste, ki si jih sami sprejmejo. Takšen način dela zagotavlja odločanje in sprejemanje odločitev, ki v največji možni meri zagotavljajo zakonitost delovanja občinskih organov ter ustavno opredeljeno avtonomijo lokalne demokracije.

Pripravila:
mag. Urška Remic
Podsekretarka

mag. Saša Jazbec
v. d. generalnega direktorja