



OBČINA LOŠKA DOLINA

Cesta Notranjskega odreda 2, 1386 Stari trg pri Ložu, tel.: 01 70 50 670, fax.: 01 70 50 680, e- pošta: obcina@loskadolina.si

Številka: 900-8/2014- 86

Datum: 13.12.2017

11.

OBČINSKEMU SVETU OBČINE LOŠKA DOLINA

ZADEVA: POROČILO NADZORNEGA ODBORA OBČINE LOŠKA DOLINA O
OPRAVLJENEM NADZORU NAD IZVEDBO JAVNEGA
NAROČILA IN IZVEDBO GRADNJE GOZDNE CESTE V STENE

PРАВNA PODLAGA: Zakon o lokalni samoupravi
(Uradni list RS, št. 94/07-UPB2, 76/08, 79/09 in 51/10)
Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11-UPB4)
Statut občine Loška dolina (Uradno glasilo občine Loška dolina št. 62-
UPB in št. 88)
Poslovnik nadzornega odbora občine Loška dolina (Uradno glasilo
občine Loška dolina št. 67 in št. 89)

PREDLAGATELJ: Janez Komidar, župan

POROČEVALEC: Anton Žnidaršič, predsednik Nadzornega odbora

PREDLOG SKLEPA: Občinski svet občine Loška dolina je obravnaval poročilo Nadzornega odbora občine Loška dolina o opravljenem nadzoru nad izvedbo javnega naročila in izvedbo gradnje gozdne ceste v Stene

Obrazložitev:

Statut občine Loška dolina (Uradno glasilo občine Loška dolina št. 62-UPB in št. 88) in Poslovnik nadzornega odbora občine Loška dolina (Uradno glasilo občine Loška dolina št. 67 in št. 89) določata, da nadzorni odbor o opravljenem nadzoru pripravi poročilo s priporočili in predlogi, ki je dokončen akt nadzornega odbora.

Dokončno poročilo pošlje nadzorni odbor nadzorovani osebi, občinskemu svetu in županu, po potrebi pa tudi računskemu sodišču.

Nadzorovane osebe so dolžne spoštovati mnenja, priporočila in predloge nadzornega odbora.

Občinski svet, župan in organi porabnikov proračunskih sredstev so dolžni obravnavati dokončna poročila nadzornega odbora in v skladu s svojimi pristojnostmi upoštevati priporočila in predloge nadzornega odbora.

Nadzorni odbor občine Loška dolina je na svoji 18. seji dne 24.10.2017 sprejel poročilo o opravljenem nadzoru nad Občinski svet občine Loška dolina je obravnaval poročilo Nadzornega odbora občine Loška dolina o opravljenem nadzoru nad izvedbo javnega naročila in izvedbo gradnje gozdne ceste v Stene

Pripravila:
Daliborka Radovanović Jenc



Župan:
Janez Komidar





OBČINA LOŠKA DOLINA

Cesta Notranjskega odreda 2, 1386 Stari trg pri Ložu, tel.: 01 70 50 670, fax.: 01 70 50 680, e- pošta: obcina@loskadolina.si

Številka: 900-5/2015-67

Datum: 24.10.2017

KONČNO POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORU »Izvedbi javnega naročila in izvedbi izgradnje gozdne ceste v Stene«

1. Nadzorni odbor v sestavi:

1. Anton Žnidaršič, predsednik nadzornega odbora
2. Marjan Vampelj, član
3. Marjetka Troha, članica
4. Janez Ponuda, član
5. Romana Zakrajšek, članica

2. Prisotni strokovni delavci:

1. Janez Komidar, župan
2. Bogdan Zevnik, direktor občinske uprave
3. Janez Škrbec, Zavod za gozdove

3. Izvedenec: /

4. Ime nadzorovanega organa

Občina Loška dolina

odgovorna oseba: župan Janez Komidar

5. Čas in kraj nadzora:

07.06.2017 na sedežu občine Loška dolina

UVOD

Sklep o začetku postopka javnega naročila je bil sprejet 26.2.2016, ocenjena vrednost naročila je bila 195.000 EUR z ddv. Razpis za naročilo male vrednosti je bil na portalu javnih naročil objavljen 01.03.2016 pod številko NMV 1242/2016 Vzdrževanje gozdnih cest iz naslova koncesijske dajatve – cesta v Stene. Javno naročilo je zajemalo gradnjo ceste v Stene in izvedbo vzdrževalnih del na gozdnih cestah na območju občine Loška dolina iz naslova koncesijske dajatve.

Razpis ni bil razdeljen na sklope, je pa bili razdeljen na dva dela. Za oba dela (gradnja ceste v Stene in vzdrževanje gozdnih cest) se je iskal enoten ponudnik. Organizirano je bilo srečanje s potencialnimi ponudniki in izveden je bil ogled na terenu, kar pa ni bil pogoj za prijavo na razpis. Tehnične karakteristike ceste v Stene so podali na Zavodu za gozdove.

Rok za sprejemanje ponudb ali prijav za sodelovanje je bil 15.03.2016, ko je bilo tudi predvideno odpiranje ponudb.

Na razpis so se prijavili štiri ponudniki. Merilo za izbor najugodnejšega ponudnika je bila najnižja končna cena ponudbenega predračuna, poleg tega pa je moral ponudnik dokazovati osnovno sposobnost gospodarskega subjekta, poklicno, ekonomsko in finančno sposobnost ter tudi tehnično in kadrovsko sposobnost. Vse ponudbe so bile popolne in pravočasne. Najnižja cena je bila 147.613,67 EUR z ddv, najvišja pa 199.343,11 EUR z ddv.

Odločitev o oddaji javnega naročila je bila sprejeta 08.04.2016. Izbran je bil ponudnik Štigrad d.o.o. skupaj s partnerjem Lester d.o.o. Pogodba je bila s Štigrad d.o.o. sklenjena 03.05.2016 z rokom za dokončanje 30.10.2016. Za izgradnjo ceste v Stene je bila dogovorjena cena 34.143,00 EUR brez ddv, ra vrdrževanje gozdnih cest pa 100.664,00 EUR brez ddv.

Tarso je zakoličil Zavod za gozdove in tudi dogovoril potek trase z lastniki. Trasa se je med delom večkrat premikala. Nadzor nad izgradnjo ceste je vršil Zavod za gozdove, prav tako pa tudi vzdrževanje gozdnih cest.

UGOTOVITVENI DEL

Ob nadzoru Izvedbi javnega naročila in izvedbi izgradnje gozdne ceste v Stene je bil pregledana razpisna dokumentacija, ki med drugim vsebuje tudi tehnične karakteristike ceste v Stene in jih navajamo v celoti:

*Cesta v Stene se pričenja z začetno kardinalno točko (T1) na prvem kilometru gozdne ceste št. 052602 – Jamni laz – Gabrov vrh. Trasa od tu poteka do platoja na stičišču vlak (T2). Nato se vzpenja po močno razgibanem kraškem terenu do naravnega prehoda (T3). Trasa se nato spušča z vzdolžnim naklonom 5 - 7% do bivšega travnika (Pavličkov laz T4) kjer je zaradi položnega terena možna dokaj enostavna izgradnja končnega obračališča bodoče gozdne ceste.
Grafična dolžina trase gozdne ceste v Stene znaša 2515 m.*

Minimalni pogoji izgradnjo ceste so:

- Širina vozišča v premi (brez koritnice/jarka in bankine) je 3 m z ustreznimi razširitvami v krivinah.
- Prečni naklon vozišča je dvostranski, strehasti, z naklonom 6%, v krivinah lahko enostranski.
- Minimalni horizontalni radij je 12 m.
- Maksimalni vzdolžni naklon vozišča je do 12%.
- Niveleta naj minimalno posega v raščen teren z namenom čim manjših odkopov in nasipov.
- Vzdolžno odvodnavanje se uredi z jarkom ali koritnico širine 0,5 m.
- Na področju večjih naklonov trase je potrebno planirati prečne cevne prepuste premera 50 cm (betonska cev) . Vgraditi bo potrebno 8 cevnih propustov v skupni dolžini 50 m.
- Brežine je potrebno oblikovati in urediti v naklonih 1:1 v III. kategoriji terena, v naklonih 3:2 v IV. kategoriji terena in v naklonih 5:1 v V. kategoriji terena.
- Urediti je potrebno vse priključke obstoječih vlak.
- Ob priključkih vlak je potrebno urediti odvodnjavanje.
- Na več krajih urediti dostop na parcele v skupni dolžini 100m
- Na točki T2 in na koncu ceste (T4) je potrebno urediti bočne rampne prostore dolžine 40m in širine 6m.
- Na koncu ceste (T4) je potrebno zgraditi obračališče ceste premera 20m.
- Oprema gozdne ceste med gradnjo: gradbišče označi z zahtevano gradbeno -prometno signalizacijo.
- Najprimernejša tehnologija gradnje je z bagrom in po potrebi z udarnim kladivom.
- Časovne omejitve pri gradnji: priporočljiva gradnja v suhem vremenu.

Predaja ceste v uporabo:

Izvajalec del je dolžan preprečiti prevoznost ceste do pregleda ceste in primopredajnega zapisnika. Cesta mora biti po odprtju produktivna na celotni dolžini, dvosmerna, kategorije G3, namenjena za večnamensko gospodarjenje z gozdovi.

V razpisni dokumentaciji je zapisano, dodatno pa je bilo tudi pojasnjeno s strani župana (dopis z dne 10.07.2017 – POJASNILA v zvezi z nadzorom »Izvedbi javnega naročila in izvedbi izgradnje gozdne ceste v Stene«), je bila izgradnja ceste v Stene umeščena v t.i. drugi sklop, v razpisni dokumentaciji se to pojmuje kot prvi sklop. Sklop Cesta v Stene se je gradil po načelu "na ključ". Za izgradnjo ceste so bili s strani ZGS v razpisni dokumentaciji podani minimalni pogoji za gradnjo ceste. Že na ogledu trase in na

samem odpiranju ponudb je bilo ponudnikom pojasnjen sistem ključ za izgradnjo ceste, ter da bo za ponujeno ceno najprej potrebno izgraditi cesto. Cena na ključ običajno pomeni, da morajo biti izvedena vsa dela, ki so navedena v pogodbi oz. v razpisni dokumentaciji za ponujeno ceno. V razpisni dokumentaciji ni bilo nikjer navedeno, da gre za gradnjo ceste po fazah ali, da je cesta lahko narejena delno oz. da cesta lahko ni dokončana. Ponudniki so bili izrecno opozorjeni, da ja pri predmetni investiciji prioriteta izvedba oz. izgradnja cesta v Stene.

Pogodba je bila s Štigrad d.o.o. sklenjena 03.05.2016 z rokom za dokončanje 30.10.2016, v pogodbi je bil za nadzornika obeh delov (gradnja ceste v Stene in vzdrževanje gozdnih cest) določen Zavod za gozdov.

O vzdrževanju gozdnih cest je Zavod za gozdove izdal kolavdacijski zapisnik s katerim potrjuje izvedbo del povezanih z vzdrževanjem gozdnih cest, zapisnika o izgradnji ceste v Stene pa ni izdelal. Zapisnik o končnem obračunu in primopredaji izvedenih del je bil narejen 07.11.2016. Cesto v Stene je formalno prevzela Občina Loška dolina. Zapisnik je bil sicer s strani Zavoda za gozdove podpisan, vendar Zavod za gozdove poročil o izgradnji ceste v Stene ni podal. Zavod za gozdove, po besedah predstavnika g.Škrbca, ceste v Stene ni hotel prevzeti, ker cesta še ni bila končana in tudi še ni bila urejena ustrezna dokumentacija. Ugotovljeno je bilo tudi, da so gradbeni dnevniki pomanjkljivi, se datumsko ne ujemajo in niso podpisani s strani predstavnika ZGS.

Po besedah predstavnika Zavoda za gozdove, je tak način gradnje gozdnih cest običajen. Najprej se izgradi cesta do določene faze, po določenem času se material na cesto ponovno dosuje in šele ko je cesta dovolj utrjena, se jo ponovno popravi in takrat se smatra, da je cesta končana. V razpisni dokumentaciji tak način gradnje ni bil nikjer opisan.

Pri pregledu je bilo večkrat s strani različnih predstavnikov občine rečeno, da smo veliko dobili za ta denar. To mogoče drži, vendar pa mora ponudnik ponuditi ceno za dela iz razpisne dokumentacije, ne pa nižje cene in potem stvari narediti na pol (saj je bil itak bistveno cenejši od ostalih). Tak način se nam zdi nesprejemljiv in postavlja v neenakopraven položaj ostale ponudnike.

Po podpisu zapisnika o končnem obračunu in primopredaji izvedenih del je bil s strani izvajalca izdan račun, ki je bil tudi plačan. Druga dokumentacija v zvezi z izgradnjo ceste v Stene je pomanjkljiva. Tudi s strani ograna, ki je vršil nadzor (Zavod za gozdove) ni predloženih nobenih poročil, tako da se ne da ugotoviti ali so bila dela iz razpisa dejansko opravljena. Naše mnenje je, da občina ne bi smela sprejeti, sploh pa ne plačati računa brez ustreznih (v pogodbi navedenih) poročil (9. Člen pogodbe »VZDRŽEVANJE GOZDNIH CEST IZ NASLOVA KONCESIJSKE DAJATVE – CESTA V STENE«) s strani Zavoda za gozdove in tudi ne brez prevzema ceste s strani Zavoda za gozdove.

Pri pregledu na terenu je bilo ugotovljeno, da niso bila izvedena vsaj naslednja dela:
- koritnica v dolžini 2515 m (vrednost 1.257,50 EUR) Ni bila izdelana v celoti - izdelano samo pri prepustih v dolžini 15 do 20 m)
- celotna točka B: Zgornji ustroj iz popisa del ni izdelana v celoti (v vrednosti 16.780,00 EUR).

B. ZGORNJI USTROJ			
	OPIS DELA	ENOTA	KOLIČINA
1.	Dobava in vgradnja tampona - 15 cm drobljenec	m3	1132
2.	Dobava, vgradnja zapornega sl. 10 cm drobljenec	m3	754,0
3.	Razgrinjanje gramoza in profiliranje vozišča	m2	7545
4.	Valjanje vozišča 2x	km	5,3

Naša ocena je, da ni izdelanega cca. 80%.

Za potrditev in dopolnitev naših ugotovitev smo na Občinski svet podali Predlog za imenovanje izvedenca v zvezi z nadzorom nad izvedbo javnega naročila in izvedbo gradnje gozdne ceste v Stene. Občinski svet je predlog Nadzornega odbora zavrnil.

V skladu z 19. Členom Poslovnika Nadzornega odbora občine Loška dolina, so v postopku nadzoran odgovorniiin nadzorovane osebe dolžni nadzornemu odboru ali članu nadzornega odbora , ki izvaja nadzor, predložiti vso dokumentacijo, ki se nanaša na vsebino nadzora, sodelovati v postopku nadzora, odgovoriti na ugotovitve in dajati pojasnila. Nadzorni odbor oziroma pooblaščen član nadzornega odbora

za izvedbo nadzora ima pravico zahtevati vse podatke , za katere ocenjuje, da so mu potrebni za izvedbo nadzora , nadzorovani pa je dolžan zahtevane podatke dati.
Pri nadzoru je bilo ugotovljeno, da določila 19. Člena niso bila v celoti upoštevana.

Izhajajoč iz ugotovitev, je Nadzorni odbor podal naslednja priporočila in predloge:

PRIPOROČILO št. 15

Nadzorni odbor županu priporoča, da se pri javnih naročilih dela v skladu z zakonodajo in uveljavljenimi postopki in da se proti kršiteljem teh, ustrezno ukrepa.

PRIPOROČILO št. 16

Nadzorni odbor priporoča, da se v prihodnjih nadzorih določila 19. Člena Poslovnika Nadzornega odbora občine Loška dolina dosledno upošteva.

ČLANI NADZORNEGA ODORA

Marjan Vampelj

Anton Žnidaršič I.r.

Marjetka Troha

PRESEDNIK NADZORNEGA ODORA

Janez Ponuda

Romana Zakrajšek



VROČITI:

- odgovorni osebi nadzorovanega,
- arhiv, tu