



## OBČINA LOŠKA DOLINA

Cesta Notranjskega odreda 2, 1386 Stari trg pri Ložu, tel.: 01 70 50 670, fax.: 01 70 50 680, e- pošta: [obcina@loskadolina.si](mailto:obcina@loskadolina.si)

Številka: 900-2/2018

Datum: 25.9.2019

# 12.

### OBČINSKEMU SVETU OBČINE LOŠKA DOLINA

#### ZADEVA:

**POROČILO NADZORNEGA ODBORA OBČINE LOŠKA DOLINA O  
OPRAVLJENEM NADZORU NAROČIL, IZVEDBE IN PLAČIL  
STORITEV SVETOVANJA VKLJUČNO S PRAVNIMI STORITVAMI  
V OBČINI LOŠKA DOLINA ZA OBDOBJE OD 1. 1. 2017 DO 30. 3.  
2019**

#### PRAVNA PODLAGA:

Zakon o lokalni samoupravi  
(Uradni list RS, št. 94/07-UPB2, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF,  
14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1 in 30/18)  
Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno  
besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617  
in 13/18)

Statut občine Loška dolina (Uradno glasilo občine Loška dolina št. 62-  
UPB, št. 88 in št. 111)

Poslovnik nadzornega odbora občine Loška dolina (Uradno glasilo  
občine Loška dolina št. 67 in št. 89)

#### PREDLAGATELJ:

Janez Komidar, župan

#### POROČEVALEC:

Milan Jurkovič, predsednik Nadzornega odbora

#### PREDLOG SKLEPA:

**Občinski svet Občine Loška dolina se je seznanil s poročilom  
Nadzornega odbora Občine Loška dolina o opravljenem  
nadzoru.**

## Obrazložitev:

Nadzorni odbor občine v skladu s Zakonom o lokalni samoupravi ter Statutom Občine Loška dolina in Poslovníkom nadzornega odbora Občine Loška dolina, opravlja nadzor nad razpolaganjem s premoženjem občine, nadzoruje namenskost in smotrnost porabe sredstev občinskega proračuna, nadzoruje finančno poslovanje uporabnikov proračunskih sredstev.

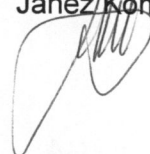
O opravljenem nadzoru pripravi nadzorni odbor poročilo s priporočili in predlogi, ki je dokončen akt nadzornega odbora. Poročilo mora biti sestavljeno v skladu s Pravilnikom o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Uradni list RS, št. 23/09). Dokončno poročilo pošlje nadzorni odbor nadzorovani osebi, občinskemu svetu in županu, po potrebi pa tudi računskemu sodišču. Nadzorovane osebe so dolžne spoštovati mnenja, priporočila in predloge nadzornega odbora.

Nadzorni odbor občine Loška dolina je na svoji 5. seji dne 13.9.2019 sprejel poročilo o opravljenem nadzoru naročil, izvedbe in plačil storitev svetovanja vključno s pravnimi storitvami v Občini Loška dolina za obdobje od 1. 1. 2017 do 30. 3. 2019.

Pripravila:  
Daliborka Radovanović Jenc



Župan:  
Janez Komidar



Priloga:

- Poročilo o opravljenem nadzoru naročil, izvedbe in plačil storitev svetovanja vključno s pravnimi storitvami v Občini Loška dolina za obdobje od 1. 1. 2017 do 30. 3. 2019.

Nadzorni odbor



## OBČINA LOŠKA DOLINA

---

Cesta Notranjskega odreda 2, 1386 Stari trg pri Ložu, tel.: 01 70 50 670, fax.: 01 70 50 680, e- pošta: [obcina@loskadolina.si](mailto:obcina@loskadolina.si)

---

Številka: 900-5/2019-20

Datum: 13. 9. 2019

**NADZORNI ODBOR  
OBČINE LOŠKA DOLINA  
Cesta Notranjskega odreda 2  
Stari trg pri Ložu**

**OBČINA LOŠKA DOLINA  
Cesta Notranjskega odreda 2  
Stari trg pri Ložu**

**Janez Komidar  
Župan**

### **POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORU NAROČIL, IZVEDBE IN PLAČIL STORITEV SVETOVANJA VKLJUČNO S PRAVNIMI STORITVAMI V OBČINI LOŠKA DOLINA ZA OBDOBJE OD 1. 1. 2017 DO 30. 3. 2019 IN OSNUTEK KONČNEGA POROČILA O OPRAVLJENEM NADZORU**

#### **Kratek povzetek**

V skladu s sklepom Nadzornega odbora števil. 900-5/2019-5 z dne 7. 5. 2019 sta članici Nadzornega odbora Slavica Čuk in Nataša Mele opravili nadzor naročil, izvedbe in plačil storitev svetovanja, vključno s pravnimi storitvami v občini Loška dolina za obdobje od 1.1.2017 do 30. 3. 2019. Nadzor je obsegal 18 pravnih poslov. Preglednica je sestavni del poročila. Na podlagi ugotovitev je izdelan osnutek poročila in predlog priporočil županu.

Datum nadzora: 21. – 22. 5. 2019

#### **Uvod**

Osnovni podatki o nadzorovani osebi:

Občina Loška dolina ima cca 3850 prebivalcev, kar jo uvršča na 130. mesto med občinami po kriteriju števila prebivalcev. Sedež občine je v Starem trgu pri Ložu, Cesta Notranjskega odreda 2.

Na podlagi 32. člena Zakona o lokalni samoupravi, 41. člena Statuta občine Loška dolina, 12. člena Poslovnika Nadzornega odbora občine Loška dolina, sklepa Nadzornega odbora občine Loška dolina števil.900-5/2019-5 z dne 7. 5. 2019 je nadzorni odbor občine na seji dne 27. 6. 2019 sprejel poročilo o opravljenem nadzoru naročil, izvedbe in plačil storitev svetovanja vključno s pravnimi storitvami v občini loška dolina za obdobje od 1. 1. 2017 do 30. 3. 2019 in osnutek končnega poročila o opravljenem nadzoru.

Na podlagi sklepa nadzornega odbora z dne 7. 5. 2019 sta pooblaščenici članici nadzornega odbora Slavica Čuk – vodja nadzora in Nataša Mele v času od 21. 5. do 22. 5. 2019 na sedežu občine Loška dolina, Cesta Notranjskega odreda 2, 1386 Stari trg pri Ložu pregledali dokumentacijo v zvezi z naročili, izvedbo in plačili storitev svetovanja, vključno s pravnimi storitvami v Občini Loška dolina za obdobje od 1. 1. 2017 do 30. 3. 2019.

Pri pregledu je sodelovala Daliborka Jenc Radovanović, višja svetovalka za splošne in pravne zadeve pri občini Loška dolina. Sodelovanje je obsegalo pripravo in predložitev dokumentacije in pojasnila v zvezi z dokumentacijo oziroma predmetnimi postopki.

Dokumentacija je obsegala naročila in spremljajoče listine, dokumentacijo izvedenih plačil in zbirnik izdanih naročil v predmetnem obdobju.

Pregledana je bila dokumentacija 18 posamičnih storitev svetovanja v skupni vrednosti 41.858,01 EUR. Preglednica je priložena osnutku končnega poročila.

Namen in cilj nadzora je ugotoviti zakonitost in pravilnost poslovanja z občinskimi javnimi sredstvi in učinkovitost in gospodarnost porabe občinskih proračunskih sredstev.

#### **Ugotovitev:**

Pooblaščenici članici nista ugotovili nezakonitosti in nepravilnosti pri finančnem poslovanju občinske uprave oziroma organov občine.

Pri ugotavljanju učinkovitosti in gospodarnosti porabe občinskih proračunskih sredstev oziroma smotrnosti pri poslovanju je bilo ugotovljeno, da občina vsa javna naročila izvaja z uporabo zunanjih izvajalcev, to je z uporabo svetovalnih storitev, v nadzorovanem obdobju Tringrad nova d.o.o. Koper. V času od 1. 1. 2017 do 31. 3. 2019 je bilo za ta namen porabljenih 25.554,44 EUR. Po mnenju nadzornega odbora bi morala občina prednostno izkoristiti kompetence občinske uprave.

Ugotovljeno je bilo, da je odvetnik Grilj na podlagi računa števil. 44-2017 z dne 13. 4. 2017 v znesku 4.958,90 EUR, izdanega po pavšalni pogodbi iz leta 2017 obračunal postavke za storitve, opravljene v letu 2016, kar je v nasprotju s 16. členom odvetniške tarife. Višja svetovalka za splošne in pravne zadeve pri občini Loška dolina Daliborka Jenc Radovanović je pojasnila, da je navedeni odvetnik »pozabil« pravočasno obračunati storitve v letu 2016, zato je to storil v letu 2017. Kršitev Odvetniške tarife, katere 16. člen določa, da mora odvetnik izdati račun najkasneje 8 dan, je odgovornost odvetnika; občina zaradi tega dejstva ni bila oškodovana, vsekakor pa bi bilo potrebno redno in sistematično nadzorovati uporabo Odvetniške tarife.

Pri pregledu dokumentacije odvetniških storitev – preglednica, št. 17 in 18 je bilo ugotovljeno, da gre za sodelovanje na (javni) predstavitvi preprojektiranja večnamenske dvorane, sestavo vzorca dopisa in pisno pravno svetovanje, za kar sta bila plačana dva računa v skupni vrednosti 844,75 EUR. Pri pregledu ni bilo mogoče izvesti nadzora nad izvedbo storitve glede na pojasnilo strokovne sodelavke, da je predmet svetovanja v obliki elektronske pošte, predmeta storitve pa župan ne razkriva, ker zadeva še ni končana. Nadzor nad odvetniškimi storitvami pri predstavitvi preprojektiranja večnamenske dvorane po prejemu pojasnilu ni mogoč, ker zadeva še ni zaključena.

Občina Loška dolina je podala odzivno poročilo na osnutek poročila o nadzoru in podalo na ugotovitveni del pripombo na napačno ugotovljeno dejstvo, da je vsa javna naročila izvajal en izvajalec (kar izhaja tudi iz tabele nadzornega odbora), strinjali pa so se z ugotovitvijo, da Nadzorni odbor Občine Loška dolina pri navedenem nadzoru ni ugotovil nepravilnosti pri poslovanju.

Nadzorni odbor Občine Loška dolina ocenjuje odzivno poročilo kot pavšalno in lahko zavajajoče. Poročilo nadzornega odbora v predmetni zadevi ne navaja, da bi naj vse storitve svetovanja izvršila ena oseba. Dejansko je večino svetovanj v zvezi z javnimi naročili izvedlo podjetje Tringrad iz Kopra. Z odvetnikom Griljem je bila v letu 2017 sklenjena pavšalna pogodba, kjer storitve niso bile definirane; plačana je bila tudi storitev, ki je bila opravljena leta 2016. Nadzornemu odboru ni bil predložen noben dokument, ki bi izkazoval, da občina spremlja in preverja storitve – obračun po pogodbi, vključno z uporabo odvetniške tarife. Ta je določena z zakonom in je seveda javna.

Nadzorni odbor je iz razloga smotrnosti podal naslednja priporočila:

#### **Priporočilo št. 1**

**Nadzorni odbor priporoča izvedbo postopkov javnih naročil s strani občinske uprave, uporabo svetovalnih storitev pa le izjemoma.**

**Priporočilo št. 2**

Pavšalne odvetniške storitve se dogovorijo le izjemoma in se sklene ustrezna pogodba z vsemi potrebnimi sestavnimi deli; vodi se evidenca opravljenih odvetniških storitev v času veljave pavšalne pogodbe, višino storitev določa odvetniška tarifa, občinska uprava nadzoruje obračune.

**Priporočilo št. 3**

Iz razloga smotrnosti porabe javnih sredstev predstavitve občinskih projektov po možnosti pripravi občinska uprava, vključno s pravnim svetovanjem.

Pooblaščenici članici nadzornega odbora: Slavica Čuk  
Nataša Mele

**ČLANI NADZORNEGA ODBORA**

Slavica ČUK  
Nataša MELE  
Janez PONUDA  
Suzana BAVEC

Milan Jurkovič l.r.  
PRESEDNIK NADZORNEGA ODBORA

**VROČITI:**

- odgovorni osebi nadzorovanega,
- arhiv, tu

