



Številka: 900-2/2018

Datum: 07.03.2022

4.

**OBČINSKEMU SVETU
OBČINE LOŠKA DOLINA**

ZADEVA: Predlog ODLOKA o ureditvi javne službe zagotavljanja zavetišča za zapuščene živali na območju Občine Loška dolina – prva obravnava

NAMEN: Obravnava in sprejem odloka

PRAVNA PODLAGA: 61. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odl. US, 11/18 - ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 - ZIUZEOP-A, 80/20 - ZIUOOPE), 27. člen Zakona o zaščiti živali (Uradni list RS, št. 38/13 - uradno prečiščeno besedilo, 21/18 - ZNOrg, 92/20, 159/21), 20. člena Statuta Občine Loška dolina (Uradno glasilo občine Loška dolina št. 62-UPB1, št. 88 in št. 111)

PREDLAGATELJ: Janez Komidar, župan

POROČEVALKA: Danica Zrim

PREDLOG SKLEPA: Občinski svet Občine Loška dolina sprejme Odlok o ureditvi javne službe zagotavljanja zavetišča za zapuščene živali na območju Občine Loška dolina v prvi obravnavi

O b r a z l o ž i t e v :

Razlogi za obravnavo in sprejem:

Zakon o zaščiti živali (ZZZiv – UPB3, Uradni list RS, št. 38/13 – uradno prečiščeno besedilo, 21/18 – ZNOrg, 92/20 in 159/21) v 27. členu določa, da se zapuščenim živalim zagotovi pomoč, oskrba in namestitev v zavetišču. Zakon opredeljuje zagotovitev zavetišča kot lokalno zadevo javnega pomena, ki se izvršuje kot javna služba, pri čemer mora biti na vsakih 800

registriranih psov v občini zagotovljeno eno mesto v zavetišču. Imetnik zavetišča je lahko občina oziroma vsaka fizična ali pravna oseba, ki izpolnjuje z zakonom in drugimi predpisi opredeljene pogoje. Ne glede na način opravljanja navedene lokalne javne službe, režim dejavnosti ureja država oziroma občina.

Ocena stanja:

Občina Loška dolina je imela skrb za zapuščene živali do sedaj urejeno s Pogodbo o sofinanciranju in vodenju zavetišča za zapuščene živali, sklenjeno z zavetiščem Meli iz Trebnjega. Pogodba je bila prvič sklenjena konec leta 2015, ko je Občina Loška dolina, tako kot nekaj sosednjih oziroma bližnjih občin, nepričakovano ostala brez izvajalca storitev oskrbe zapuščenih živali.

Zapuščene in prostoživeče živali (predvsem mačke) predstavljajo velik problem tako na lokalni, kot tudi na ravni celotne države, zato je smiselno področje urediti na način, ki bo zagotovil dolgoročne rezultate.

Zavetišče Ljubljana nam je potrdilo 3možnost sodelovanja. V lanskem letu je Zavetišče Ljubljana zaključilo z gradnjo novih, bistveno večjih prostorov za oskrbo in namestitvev zapuščenih živali. Kapaciteta prostorov se je povečala iz prvotnih 1.100 m² na kar 3.500 m², kar omogoča namestitvev bistveno več živali tudi iz drugih občin.

Glede na to, da bo Zavetišče Ljubljana v novih prostorih poleg osnovne naloge zavetišča omogočalo tudi razvoj središča za obravnavo širše problematike odgovornega skrbništva in dobrobiti hišnih živali in izobraževanje ter usposabljanje mladih strokovnih kadrov, pa tudi zainteresirane javnosti in glede na pozitivne izkušnje občin, ki s tem zavetiščem že sodelujejo, menimo, da Zavetišče Ljubljana lahko zagotovi ustrezno izvajanje obvezne javne službe pomoči, oskrbe in namestitvev zapuščenih živali v zavetišču z območja občine Loška dolina.

Cilji sprejetja odloka:

Namen odloka je ureditev oskrbe zapuščenih živali na območju občine Loška dolina, ki se zagotavlja kot obvezna javna služba, s podelitvijo koncesije Javnemu zavodu Živalski vrt Ljubljana, ki ima organizirano notranjo organizacijsko enoto Zavetišče za zapuščene živali Ljubljana. Predmet odloka je zagotovitev izvajanja službe zagotavljanja zavetišča za zapuščene živali na območju občine Loška dolina.

Dejavnost javne službe obsega:

- sprejem prijav o zapuščenih živalih,
- zagotavljanje potrebne veterinarske pomoči zapuščenim živalim,
- zagotavljanje ulova, prevoza, namestitve in oskrbe zapuščenih živali v zavetišču,
- skrb za iskanje skrbnikov teh živali oziroma prodajo ali oddajo živali novim lastnikom,
- zagotavljanje označevanja in registracije zapuščenih živali v skladu s predpisi,
- druge naloge, določene z Zakonom o zaščiti živali in Pravilnikom o pogojih za zavetišča za zapuščene živali ter drugimi veljavnimi predpisi, ki urejajo to področje.

S tem odlokom kot koncesijskim aktom Občina Loška dolina kot koncedent določa:

- predmet in območje izvajanja javne službe,
- način opravljanja javne službe,
- pogoje za podelitev in izvajanje koncesije,
- vire in način financiranja ter nadzor nad izvajanjem koncesije,
- prenehanje koncesijskega razmerja, končne določbe in druge sestavine, potrebne za določitev in izvajanje javne službe.

S predlaganim odlokom se podrobneje določa način izvajanja javne službe zagotovitve zavetišča za zapuščene živali.

Zakon o lokalni samoupravi v 61. členu določa možnosti oziroma način zagotavljanja javne službe, in sicer:

- neposredno v okviru občinske uprave,
- z ustanavljanjem javnih zavodov in javnih podjetij,
- z dajanjem koncesij,
- na drug način, določen v skladu z zakonom.

Občina pa s svojim predpisom konkretizira način zagotavljanja opravljanja javne službe.

Način podeljevanja koncesij urejata Zakon o gospodarskih javnih službah – ZGJS (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 - ZZLPPO, 127/06 - ZJZP, 38/10 - ZUKN, 57/11 - za gospodarske javne službe) in Zakon o javno zasebnem partnerstvu – ZJZP (Uradni list RS, št. 127/06, Uradni list Evropske unije, št. 317/07, 314/09, 319/11, 335/13, 307/15), ki v zvezi s podeljevanjem koncesij (ne le za opravljanje gospodarskih javnih služb, temveč splošno za opravljanje javnih služb) predvideva ali izvedbo javnega razpisa ali pa, v primeru, da gre za javno naročniško partnerstvo, glede postopka napotuje na uporabo določil zakona, ki ureja javno naročanje.

Skladno s četrto točko 5. člena ZJZP je razmerje javno – zasebnega partnerstva razmerje med javnim in zasebnim partnerjem v zvezi z javno – zasebnim partnerstvom. O javno – zasebnem partnerstvu torej ni mogoče govoriti, če v razmerju zasebni partner ni udeležen, pač pa gre za razmerje dveh javnih partnerjev, pri čemer zakon kot drugega javnega partnerja opredeljuje tudi pravno osebo javnega prava, ki jo ustanovi država ali samoupravna lokalna skupnost. V tem primeru se ZJZP ne uporablja, posledično pa je dopustna neposredna podelitev koncesije, ob spoštovanju pogojev, ki jih določa evropska direktiva 2014/23 EU. Direktiva je pričela veljati 17. aprila 2014, države članice pa so jo bile dolžne implementirati v svoje nacionalne zakonodaje do 18. aprila 2016, česar Slovenija ni storila. Upoštevajoč dejstvo, da morajo pristojna slovenska sodišča uporabljati evropske predpise, če so v nasprotju z državnimi predpisi (tudi direktive, glede na to, da je rok za implementacijo že potekel), so v nadaljevanju na kratko navedeni pogoji, ki morajo biti izpolnjeni, da se lahko koncesija neposredno podeli, torej brez izvedbe javnega razpisa.

Skladno s četrtem odstavkom 17. člena Direktive 2014/23/EU je dopustna neposredna sklenitev pogodbe med dvema ali več javnimi naročniki (državni, regionalne ali lokalni organi, osebe javnega prava ali združenja enega ali več takih organov ali oseb javnega prava) ali naročniki, če so hkrati izpolnjeni naslednji pogoji:

- pogodba določa ali se z njo izvaja sodelovanje med sodelujočimi javnimi naročniki ali naročniki s ciljem zagotoviti, da se javne storitve, ki jih morajo opraviti, izvajajo ob uresničevanju ciljev, ki so jim skupni,
- pri tem sodelovanju se upoštevajo le vidiki javnega interesa, in
- sodelujoči javni naročniki ali naročniki na odprtem trgu izvajajo manj kot 20 odstotkov dejavnosti, ki jih zajema sodelovanje.

Javni interes je pri predmetni neposredni podelitvi koncesije nedvomno podan že na podlagi Zakona o zaščiti živali, ki občini nalaga obveznost zagotavljanja zavetišča za živali na svojem območju kot javne službe, prav tako je izpolnjen pogoj sodelovanja med javnimi naročniki, katerih skupni cilj je zakonito izvajanje te javne službe. Zagotovitev zavetišča oziroma pomoči, oskrbe in namestitve zapuščenih živali v zavetišču je namreč v skladu z 4. členom Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Živalski vrt Ljubljana (med drugim) dejavnost, zaradi katere je Mestna občina Ljubljana kot edini ustanovitelj ustanovila javni zavod Živalski vrt. Opravljanje dejavnosti zavetišča za živali Živalski vrt Ljubljana izvaja kot javno službo in ne kot tržno storitev na odprtem trgu, zato je s tem zadoščeno tudi tretjemu pogoju četrtega odstavka 17. člena Direktive 2014/23/EU, posledično pa je dopustno neposredno, brez izvedbe javnega razpisa, skleniti koncesijsko pogodbo.

Ocena finančnih in drugih posledic:

Sredstva za izvajanje storitev oskrbe zapuščenih živali se zagotovijo v vsakoletnem proračunu Občine Loška dolina na postavki 11005 – Oskrba zapuščenih živali.

Na podlagi vsega navedenega predlagamo, da Občinski svet Občine Loška dolina obravnava in sprejme odlok v predlagani obliki.

Pripravila:
Danica Zrim



Občina Loška dolina
župan
Janez Komidar



Na podlagi 61. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odl. US, 11/18 - ZSPDSL-1, 30/18, 61/20 - ZIUZEOP-A, 80/20 - ZIUOOPE), 27. člen Zakona o zaščiti živali (Uradni list RS, št. 38/13 - uradno prečiščeno besedilo, 21/18 - ZNOrg, 92/20, 159/21) in 20. člena Statuta Občine Loška dolina (Uradno glasilo občine Loška dolina št. 62-UPB1, št. 88 in št. 111) je Občinski svet Občine Loška dolina na _____ redni seji dne _____ 2022 sprejel

ODLOK
o ureditvi javne službe zagotavljanja zavetišča za zapuščene živali
na območju Občine Loška dolina

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

(1) S tem odlokom se za območje Občine Loška dolina (v nadaljevanju: občina) ureja obvezna lokalna javna služba zagotavljanja zavetišča za zapuščene živali (v nadaljevanju: javna služba).

(2) S tem odlokom se določi predmet, območje in način opravljanja javne službe, pogoji opravljanja javne službe, pričetek, čas trajanja in prenehanje koncesijskega razmerja, viri in način financiranja javne službe, postopek imenovanja predstavnika občine v svet zavetišča ter nadzor nad izvajanjem javne službe.

II. PREDMET JAVNE SLUŽBE

2. člen

Dejavnost, ki je predmet javne službe, v skladu z zakonom, ki ureja zaščito živali, obsega:

- sprejem prijav o zapuščenih živalih,
- zagotavljanje potrebne veterinarske pomoči zapuščenim živalim,
- zagotavljanje ulova, prevoza, namestitve in oskrbe zapuščenih živali v zavetišču,
- skrb za iskanje skrbnikov teh živali oziroma prodajo ali oddajo živali novim lastnikom,
- zagotavljanje označevanja in registracije zapuščenih živali v skladu s predpisi,
- druge naloge, določene z Zakonom o zaščiti živali in Pravilnikom o pogojih za zavetišča za zapuščene živali ter drugimi veljavnimi predpisi, ki urejajo to področje.

III. OBMOČJE IZVAJANJA JAVNE SLUŽBE

3. člen

Območje izvajanja javne službe iz prvega člena tega odloka obsega območje občine Loška dolina.

IV. NAČIN OPRAVLJANJA JAVNE SLUŽBE

4. člen

(1) Za izvajanje javne službe se podeli koncesija.

(2) Koncesija se s tem odlokom skladno s predpisi, ki urejajo postopek podelitve koncesije, za obdobje, določeno v drugem odstavku tega člena podeli neposredno javnemu zavodu Živalski vrt Ljubljana, ki ima na podlagi Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Živalski vrt Ljubljana (Uradni list RS, št. 48/03, 17/05 in 64/16, v nadaljevanju: odlok) v zvezi z opravljanjem nalog zavetišča za zapuščene živali na območju Mestne občine Ljubljana, organizirano notranjo organizacijsko enoto javnega zavoda Zavetišče za živali Ljubljana, ki javno službo opravlja na sedežu notranje organizacijske enote Gmajnice 30, Ljubljana.

(3) Občina in koncesionar v zvezi z opravljanjem javne službe skleneta koncesijsko pogodbo za obdobje 5 let, s katero podrobneje uredita izvajanje koncesioniranega razmerja.

(4) Koncesionar pridobi pravice in obveznosti iz koncesijskega razmerja s sklenitvijo koncesijske pogodbe.

(5) Koncesionar pridobi na podlagi koncesijske pogodbe na celotnem območju občine izključno pravico opravljati javno službo ter dolžnost zagotavljati kontinuirano izvajanje in kvalitetno opravljanje javne službe skladno s predpisi in v javnem interesu.

V. POGOJI OPRAVLJANJA JAVNE SLUŽBE

5. člen

Javno službo mora koncesionar opravljati skladno z zakonom, ki ureja zaščito živali, pravilnikom, ki ureja pogoje za zavetišče za zapuščene živali, drugimi veljavnimi predpisi ter v skladu s koncesijsko pogodbo.

6. člen

(1) Koncesionar je dolžan izvajati javno službo nepretrgoma.

(2) Koncesionar je dolžan opravljati koncesijo tudi ob nepredvidljivih okoliščinah, nastalih zaradi višje sile. V teh primerih ima koncesionar ob dokazanih razlogih pravico zahtevati od koncedenta povračilo stroškov, ki so nastali zaradi opravljanja koncesije v nepredvidljivih okoliščinah. Ob nastopu okoliščin, ki pomenijo višjo silo, se morata koncedent in koncesionar medsebojno obveščati in dogovarjati o izvajanju koncesije v pogojih nastale višje sile.

7. člen

(1) Koncesionar je dolžan v okviru javne službe izjemoma opravljati tudi:

- dela in naloge, ki presegajo predviden obseg del in nalog, kot je določen v pogodbi,
- dodatna dela in naloge, ki s koncesijsko pogodbo niso predvidena, če je zagotovitev takšnih del oziroma nalog nujno potrebna za izvajanje javne službe.

(2) Koncesionar je za opravljanje del in nalog iz prejšnjega odstavka upravičen do dodatnega plačila v skladu s cenikom. Za ceno del in nalog, ki s cenikom niso določena, se stranki predhodno dogovorita.

8. člen

Z aneksom h koncesijski pogodbi se določi:

- uskladitev cen skladno s Pravilnikom o načinu valorizacije denarnih obveznosti, ki jih v večletnih pogodbah dogovarjajo pravne osebe javnega sektorja (Uradni list RS, št. 1/04),
- spremembo cene zaradi spremembe cenika v posledici spremenjenih predpisov in protokolov, ki določajo pogoje in način oskrbe živali, plačilo dela ter dviga življenjskih stroškov,
- obseg, čas trajanja, višina dodatnega plačila ter druga vprašanja v zvezi z izvedbo posebnih projektov, ki jih stranki dogovorita v času izvajanja koncesijske pogodbe,
- vprašanja, povezana s spremembami v predpisih, ki jih je dolžan koncesionar upoštevati pri izvajanju koncesije.

9. člen

Koncesionar je dolžan voditi knjigovodstvo za dejavnost, ki je predmet te javne službe, ločeno od knjigovodstva za svojo drugo dejavnost.

10. člen

Koncesionar mora skladno z veljavnimi predpisi, skrbno, natančno in ažurno voditi predpisane evidence, ki jih je dolžan kadarkoli dati na vpogled občini.

11. člen

Koncesionar občini najmanj dvakrat letno poroča o izvajanju javne službe, kadarkoli na zahtevo občine pa je dolžan predložiti tudi vmesna poročila.

12. člen

(1) Koncesionar je neposredno odgovoren za kakršnokoli škodo, ki so jo pri opravljanju ali v zvezi z opravljanjem javne službe povzročili fizičnim in pravnim osebam pri njem zaposleni ali njegovi podizvajalci. Odgovornost koncesionarja je podana tudi v primeru stavke pri njem zaposlenih ljudi.

(2) Koncesionar mora biti zavarovan proti odgovornosti za škodo, ki jo lahko povzroči zaradi napak pri izvajanju javne službe in tudi za škodo, nastalo zaradi višje sile.

13. člen

Koncesionar ne sme prenesti koncesije na drugo pravno ali fizično osebo, lahko pa za posamezne storitve v okviru izvajanja javne službe sklepa pogodbe s podizvajalci, ki jih izbere skladno s predpisi, ki urejajo javna naročila, in ki navedene storitve izvajajo v njegovem imenu in za njegov račun.

VI. VIRI IN NAČIN FINANCIRANJA

14. člen

Javna služba, ki jo izvaja koncesionar, se financira iz:

- proračuna občine,
- plačila stroškov v zvezi z zapuščenimi živalmi,
- drugih virov.

15. člen

(1) Pri izračunu sredstev, ki se zagotovijo v občinskem proračunu za izvajanje javne službe, se upošteva predvsem naslednje:

- podatke pristojnega organa o številu registriranih živali v občini,
- kriterije, ki jih določajo pravni predpisi glede zagotavljanja števila mest v zavetišču na določeno število registriranih živali v občini,
- stroške veterinarskih ukrepov,
- dosednji obseg poslovanja.

(2) Oblikovanje in kalkulativni elementi cene celotne oskrbe zapuščene živali ter obseg in način financiranja javne službe se podrobneje določi s koncesijsko pogodbo.

VII. NADZOR NAD IZVAJANJEM JAVNE SLUŽBE

16. člen

(1) Občina ima pravico izvajati nadzor nad opravljanjem javne službe. Nadzor opravlja občinska uprava. Koncesionar mora kadarkoli med delovnim časom posredovati informacije o poslovanju in omogočiti pooblaščenim osebam za nadzor vpogled v poslovne knjige in evidence v zvezi z izvajanjem javne službe.

(2) Nadzor je lahko napovedan, nenapovedan ali stalen.

(3) Nadzor mora potekati tako, da ne ovira rednega izvajanja koncesije in tretjih oseb, izvajati pa se mora praviloma le v poslovnem času koncesionarja. Izvajalec nadzora se izkaže s pooblastilom koncedenta. O nadzoru se napravi zapisnik, ki ga podpišeta koncesionar in predstavnik koncedenta.

(4) Osebe, ki izvajajo nadzor, so dolžne podatke o poslovanju koncesionarja obravnavati kot poslovno skrivnost.

(5) Podrobneje se nadzor uredi s koncesijsko pogodbo.

VIII. SVET ZAVETIŠČA TER IMENOVANJE PREDSTAVNIKA OBČINE V SVET ZAVETIŠČA

17. člen

(1) Zavetišče ima svet zavetišča, ki je sestavljen in opravlja naloge v skladu s predpisi o pogojih za zavetišča za zapuščene živali.

(2) Župan imenuje predstavnika občine v svet zavetišča. V kolikor ima v času sklenitve koncesijske pogodbe zavetišče v skladu z ustanovitvenim aktom že imenovanega člana sveta zavetišča kot predstavnika občine, za zastopanje interesov občine župan pooblasti obstoječega člana sveta zavetišča.

18. člen

Predstavnika občine v svetu zavetišča je dolžan občini poročati o sklepih sej sveta zavetišča.

IX. PRENEHANJE KONCESIJSKEGA RAZMERJA

19. člen

- (1) Koncesijsko razmerje preneha:
- s pretekom časa, za katerega je bilo sklenjeno,
 - s sporazumom občine in koncesionarja,
 - z odstopom,
 - z odvzemom.
 - na podlagi zakona.

- (2) Koncesijska pogodba lahko preneha zgolj v celoti.

20. člen

Občina in koncesionar se lahko s pisnim sporazumom dogovorita o datumu prenehanja koncesijskega razmerja. V tem primeru mora dosedanj koncesionar izvajati javno službo, do dogovorjenega datuma.

21. člen

(1) Koncesionar lahko samo zaradi izjemnih, nepredvidljivih okoliščin, ko iz utemeljenih razlogov ne more več izvajati javne službe, odstopi od koncesijske pogodbe, pri čemer odstop od pogodbe prične učinkovati po preteku šestmesečnega odpovednega roka, ki teče od prejema izjave koncesionarja o odstopu od pogodbe.

(2) Z enakim odpovednim rokom je mogoče odpovedati koncesijsko pogodbo tudi v primeru, da kljub izkazanim spremenjenim okoliščinam iz 8. člena tega odloka v roku enega meseca ni sklenjen ustrezen aneks h koncesijski pogodbi.

22. člen

- (1) Občina lahko z odločbo odvzame koncesijo:
- če v dogovorjenem roku koncesionar ne podpiše koncesijske pogodbe,
 - če koncesionar ne opravlja javne službe v skladu s predpisi, tem odlokom in koncesijsko pogodbo,
 - če koncesionar ne izpolnjuje več pogojev za opravljanje javne službe skladno z veljavno zakonodajo.

(2) Pritožba zoper odločbo iz prejšnjega odstavka tega člena se vloži na župana v 15 dneh od vročitve odločbe.

23. člen

(1) V primerih prenehanja koncesijskega razmerja je koncesionar dolžan opravljati dela in naloge v skladu s sklenjeno pogodbo do izbire novega koncesionarja, vendar največ 6 mesecev.

(2) Koncesionar je po prenehanju koncesijskega razmerja dolžan v skladu s predpisi in koncesijsko pogodbo dokončati dela in naloge v zvezi z oskrbo živali, ki jih je sprejel v času trajanja razmerja, pri čemer je upravičen do plačila navedenih storitev v skladu s cenikom tudi po prenehanju koncesijskega razmerja, razen če je s koncesijsko pogodbo drugače določeno.

X. KONČNA DOLOČBA

24. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem glasilu Občine Loška dolina.

Št: /2022

Datum:

Občina Loška dolina
Janez Komidar
župan