



OBČINA LOŠKA DOLINA

Cesta Notranjskega odreda 2, 1386 Stari trg pri Ložu, tel.: 01 70 50 670, fax.: 01 70 50 680, e- pošta: obcina@loskadolina.si

Številka: 01-7/2012-3

Datum: 6.6.2012

KONČNO POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORU

proračunske postavke- program 0703-varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami v letu 2011

1. Nadzorni odbor v sestavi:

1. mag. Armida Bavec, predsednica nadzornega odbora
2. Miloš Kovač, član
3. Romana Zakrajšek, članica
4. Mojca Kovač, članica
5. Anton Nahtigal, član

2. Poročevalka: mag. Armida Bavec, predsednica nadzornega odbora

3. Izvedenec: /

4. Ime nadzorovanega organa

Občina Loška dolina, Cesta Notranjskega odreda 2, 1386 Stari trg pri Ložu
Uradni e- naslov: <http://www.loskadolina.si/>

UVOD

V 10. točki 12. člen Statuta občine Loška dolina (uradno glasilo občine Loška dolina, št. 62 - uradno prečiščeno besedilo) pod nalogami občine navaja, **da občina skrbi** za požarno varnost in varnost občanov v primeru elementarnih in drugih nesreč tako, da v skladu z merili in normativi:

- organizira obveščanje, alarmiranje, pomoč in reševanje za primere elementarnih in drugih nesreč,
- organizira reševalno pomoč v požarih,
- zagotavlja sredstva za organiziranje, opremljanje in izvajanje požarne varnosti in varstva pred naravnimi nesrečami,
- zagotavlja sredstva za odpravo posledic elementarnih in drugih naravnih nesreč,
- sodeluje z občinskim poveljstvom gasilske službe in štabom za civilno zaščito ter spremlja njihovo delo,
- opravlja druge naloge, ki pripomorejo k boljši požarni varnosti in varstvu pred elementarnimi in drugimi nesrečami.

Varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami se v občini Loška dolina zagotavlja preko Gasilske zveze (kot krovne organizacije gasilskih društev v občini Loška dolina) in preko štaba Civilne zaščite občine Loška dolina.

I. Pristojnosti in naloge **župana** po **Zakonu o varstvu pred požarom /ZVPoz/**

1. Obvešča javnost o dejavnostih in drugih zadevah varstva pred požarom.
2. Organizira neobvezne oblike usposabljanja za varstvo pred požarom.
3. Pristojnemu ministrstvu poroča o dogodkih, povezanih s požari in eksplozijami.
4. Odredi organiziranje požarne straže ob razglasu povečane nevarnosti požarov v naravnem okolju.
5. Razglasi povečano požarno nevarnost na območju občine.
6. V času povečane požarne ogroženosti in ob velikih požarih v naselju oziroma naravnem okolju daje opozorila, napotila ali prepovedi prebivalstva.
7. Imenuje odbor za varstvo pred požarom.

Pristojnosti in naloge **občinskega sveta** po tem istem zakonu pa so:

1. Z odlokom določi dejavnosti varstva pred požarom, ki se opravljajo kot izbirna javna služba.
2. Sprejme program in načrt varstva pred požarom.
3. Glede na geografske, vremenske, urbanistične ali druge razmere lahko (z odlokom) predpiše posebne ukrepe varstva pred požarom za naselje ali naravno okolje.
4. V proračunu zagotovi sredstva za financiranje požarne varnosti.
5. Sprejme srednjeročni program varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami.
8. Sprejme letni načrt varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami.
9. Uvede požarni davek v skladu z zakonom.

II. Pristojnosti in naloge **župana** po **Zakonu o gasilstvu** so:

1. Sklene pogodbo z gasilsko organizacijo, v kateri delujejo prostovoljne gasilske enote, ki opravljajo javno gasilsko službo v občini.
2. Na predlog gasilskega poveljstva imenuje gasilskega poveljnika.
3. S poklicno gasilsko enoto sklene pogodbo o uporabi in vzdrževanju gasilske zaščitne in reševalne opreme, gasilskega doma ter orodišča, ki jih uporablja poklicna gasilska enota in so last občine.
4. Potrdi operativni gasilski načrt občine.
5. Izda potrdilo o odsotnosti z dela operativnega gasilca, ki je bil aktiviran med delom.
6. Na zahtevo vodje intervencije zaprosi gasilske enote druge države za pomoč pri gašenju požara ali ob drugih velikih nesrečah, če z meddržavnimi sporazumi ni drugače dogovorjeno.
7. Odobri pomoč gasilskim enotam sosednjih držav.
8. Odredi povračilo škode, povzročene lastnikom oz. uporabnikom v času intervencije.

Pristojnosti **občinskega sveta** so:

1. Na podlagi načrta o varstvu pred požarom v proračunu zagotovi sredstva za:
 - redno delovanje gasilskih enot,
 - gasilsko zaščitno in reševalno opremo ter sredstva za opazovanje, obveščanje in alarmiranje,
 - vzdrževanje in obnavljanje gasilskih sredstev in opreme,
 - izobraževanje in dopolnilno usposabljanje pripadnikov gasilskih enot,
 - gradnjo in vzdrževanje objektov in prostorov za delovanje gasilstva, povračilo škode, ki so jo imeli gasilci pri opravljanju nalog gasilstva,
 - povračilo škode, povzročene tretjim osebam, zaradi opravljanja nalog gasilstva,
 - opravljanje drugih dejavnosti gasilskih organizacij.

2. Z načrtom varstva pred požarom določi organizacijo gasilstva v občini.
3. Določi prostovoljne gasilske enote, ki opravljajo javno gasilsko službo v občini.
4. Določi: obseg in način opravljanja javne gasilske službe; začetek ali obdobje opravljanja javne gasilske službe; organizacijo javne gasilske službe in nadzor nad izvajanjem javne gasilske službe.
5. Odloči o prevzemu gasilske zaščitne in reševalne opreme, gasilskega doma ter orodišča, ki jih uporabljajo prostovoljno industrijsko gasilsko društvo, ki je prenehalo delovati.
6. Omeji ali odvzame opravljanje javne gasilske službe gasilskemu društvu.
7. V proračunu zagotovi sredstva za kritje stroškov za izgubljeni zaslužek in nadomestilo plač, stroške za prehrano ter prispevke in stroške zavarovanja po predpisih o zdravstvenem, pokojninskem in invalidskem zavarovanju za primer poškodbe pri delu in poklicne bolezni za prostovoljne gasilce v času intervencije.
8. Pooblasti podjetje, zavod in drugo organizacijo, v kateri je primerna gasilska enota, za opravljanje nalog gasilstva na območju ali delu območja lokalne skupnosti pod pogoji, ki jih določa ZGas za prostovoljne gasilske enote.
9. V proračunu zagotovi sredstva za stroške intervencij, ki izhajajo iz nalog gasilstva. 10. V proračunu zagotovi sredstva za financiranje gasilstva.

Občinska uprava pa ima naslednjo pristojnost:

Izterja stroške intervencije od: 1. povzročitelja, ki je požar ali nesrečo povzročil namenoma ali iz velike malomarnosti, 2. osebe, ki opusti predpisane varnostne ukrepe pri prevozu, skladiščenju ali drugih opravilih z nevarnimi snovmi, 3. osebe, ki ne organizira požarne straže v skladu s predpisi, in 4. osebe, ki namerno in brez razloga alarmira gasilsko enoto.

III. Pristojnosti **občinskega sveta** po **Zakon o odpravi posledic naravnih nesreč Z/ZOPNN/** so:

1. V proračunu zagotovi sredstva za odpravo posledic naravnih nesreč.
2. Sprejme sklep o uveljavitvi pravice do sredstev za odpravo nesreč.
3. Sprejme nov izvedbeni prostorski akt lokalne skupnosti oziroma njegovo spremembo ali dopolnitev, če za gradnje objektov ni osnove v obstoječih izvedbenih prostorskih aktih lokalne skupnosti.

Pristojnost **župana** je le, da z dodeljenimi sredstvi za odpravo posledic nesreč odredi izvajanje obnove stvari.

IV. Po **Zakonu o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami /ZVNDN/** pa so pristojnosti naslednje:

-pristojnosti **župana**

1. Zagotovi, da je prebivalstvo na območju, ki bi ga lahko prizadela naravna ali druga nesreča, obveščeno o nevarnostih.
2. V načrtih zaščite in reševanja se v skladu z oceno ogroženosti določi vrsto in obseg sorazmernega dela priprav.
3. Določa gospodarske družbe, zavode in organizacije, ki morajo izdelati načrte zaščite in reševanja in jih ne obvezujejo kriteriji iz 38. člena ZVNDN.
4. Pridobiva podatke državne statistike za načrtovanje ter izvajanje zaščite, reševanja in pomoči.
5. Od nacionalne in lokalne televizijske ter radijske postaje zahteva objavo pozivov, razglasov in drugih nujnih sporočil v zvezi z nevarnostmi naravnih in drugih nesreč.
6. Odredi evakuacijo prebivalstva.
7. Izjemoma lahko odredi, da morajo lastniki ali uporabniki stanovanjskih hiš začasno sprejeti na stanovanje evakuirane ter ogrožene osebe, če njihove nastanitve ni mogoče zagotoviti na drug način.
8. Organizira svetovalno službo za organiziranje, razvijanje in usmerjanje osebne in vzajemne zaščite.

9. Sklene pogodbo z gospodarsko družbo, zavodom ali drugo organizacijo, ki jo je določil občinski svet za opravljanje določenih nalog zaščite, reševanja in pomoči, s katero določi njihovo sodelovanje in obveznosti pri izvajanju zaščite, reševanja in pomoči.

10. Sklene pogodbo o medsebojnih obveznostih s stalnimi ali začasnimi komisijami za ocenjevanje poškodovanosti objektov in drugih strokovnih nalog.

11. Skrbi za izvajanje priprav za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami.

12. Sprejme načrte zaščite in reševanja.

13. Skrbi za izvajanje ukrepov za preprečitev in zmanjšanje posledic naravnih in drugih nesreč.

14. Vodi zaščito, reševanje in pomoč ter odpravljanje posledic naravnih in drugih nesreč.

15. Skrbi za obveščanje prebivalcev o nevarnostih, stanju varstva in sprejetih zaščitnih ukrepih.

16. Določi vrsto in obseg sil za zaščito in reševanje iz 73., 75. in 76. člena ZVNDN

17. Imenuje poveljnika Civilne zaščite občine ter sektorske in krajevne poveljnike in štabe Civilne zaščite.

-občinskega sveta

1. V proračunu zagotovi sredstva za nadomestila plač pripadnikom Civilne zaščite.
2. Lahko sprejme letni operativni program usposabljanja pripadnikov Civilne zaščite oziroma državljanov, ki v skladu z ZVNDN prostovoljno sodelujejo pri opravljanju nalog zaščite, reševanja in pomoči v enotah, službah in drugih operativnih sestavah iz pristojnosti občine.
3. Z odlokom uredi izvajanje varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami na svojem območju. Sprejme program varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami.
4. V proračunu zagotovi sredstva za investicije v javna zaklonišča.
5. Določi, da enote, službe in druge operativne sestave društev in drugih nevladnih organizacij naloge zaščite, reševanja in pomoči oziroma javno službo, če izpolnjujejo predpisane pogoje.
6. Enoti, službi ali drugi operativni sestavi društva ali drugi nevladni organizaciji, ki opravljajo naloge oz. javne službe, določi rok za odpravo pomanjkljivosti.
7. Enoti, službi ali drugi operativni sestavi društva ali drugi nevladni organizaciji, ki opravljajo naloge oz. javne službe, ki v roku ne odpravi pomanjkljivosti, odpove opravljanje nalog oz. javne službe.
8. Določi gospodarske družbe, zavode in druge organizacije, ki imajo ustrezne kadre in sredstva za opravljanje določenih operativnih nalog zaščite, reševanja in pomoči.
9. Organizira (ustanovi) enote civilne zaščite.
10. Organizira (ustanovi) gasilske enote Civilne zaščite v krajih, kjer ni ustrezne operativne enote gasilske organizacije.
11. V proračunu zagotovi sredstva za izvajanje nalog varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami.

-občinske uprave

1. Izdela načrte zaščite in reševanja.

2. Upravi RS za zaščito in reševanje sporoča podatke za potrebe varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami na predpisan način.

3. Organizira neobvezne oblike usposabljanja prebivalcev za osebno in vzajemno zaščito ter za izvajanje predpisanih zaščitnih ukrepov.

- poveljnika Civilne zaščite

1. Od nacionalne in lokalne televizijske ter radijske postaje zahteva objavo pozivov, razglasov in drugih nujnih sporočil v zvezi z nevarnostmi naravnih in drugih nesreč.
2. V nujnih primerih odredi evakuacijo prebivalstva.
3. Odloči o aktiviranju Civilne zaščite in drugih sil za zaščito in reševanje in pomoč ob naravni ali drugi nesreči.
4. Vodi Civilno zaščito in druge sile za zaščito, reševanje in pomoč ob naravni ali drugi nesreči.
5. Vodi in usmerja zaščito, reševanje in pomoč ob naravnih in drugih nesrečah. 84. člen

6. Lahko določi vodjo intervencije.
7. Med vodenjem zaščite, reševanja in pomoči prepove dostop nepooblaščenim osebam na kraj nesreče in promet mimo tega kraja ter odredi:
 - umik ljudi, živali in premoženja iz ogroženih objektov in območij;
 - vstop v stanovanje;
 - uporabo določenih sredstev zvez oziroma njihovo vzpostavitev;
 - odstranitev ovir, ki onemogočajo uspešno intervencijo;
 - uporabo tujega prevoznega sredstva za prevoz poškodovanih oseb oziroma potrebnih sredstev za zaščito, reševanje in pomoč;
 - obvezno sodelovanje državljanov pri reševanju v skladu z njihovimi sposobnostmi in sredstvi, ki so primerna za reševanje;
 - uporabo tujega zemljišča za izvajanje zaščite, reševanja in pomoči;
 - porušitev objekta oziroma posek drevja,
 - uporabo zemljišča za začasno deponiranje ruševin, zemljin ali drugega materiala, ki nastaja pri izvajanju nalog zaščite, reševanja in pomoči za zagotovitev osnovnih pogojev za življenje.

Izhajajoč iz razreza pristojnosti za zagotavljanje varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami je razvidno, da se v tej tematiki obravnava dve področji, in sicer:

- področje v pristojnosti gasilstva in
- področje Civilne zaščite.

Na ta način je nadzorni odbor, v nadaljevanju, tudi opravil nadzor nadzorovanega področja.

UGOTOVITVENI DEL

Nadzorni odbor je izvedel pregled naslednjih točk:

1. Predpisi, ki urejajo organizacijo in delovno področje varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami (pristojnosti in naloge občine iz navedenih predpisov)

Organizacijo občinske uprave določajo naslednji predpisi:

- Zakon o lokalni samoupravi – uradno prečiščeno besedilo (Ur.l. RS, št. 94/2007)
- Zakon o varstvu pred požarom (Uradni list RS, št. 3/2007-UPB1, 9/2011)
- Zakon o gasilstvu (Uradni list RS, št. 113/2005-UPB1)
- Zakon o odpravi posledic naravnih nesreč (Uradni list RS, št. 114/2005-UPB1, 90/2007, 102/2007)
- Zakon o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (Uradni list RS, št. 51/2006-UPB1, 97/2010)
- Statut občine Loška dolina (uradno glasilo občine Loška dolina, št. 62 - uradno prečiščeno besedilo)
- Uredba o organiziranju, opremljanju in usposabljanju sil za zaščito, reševanje in pomoč (Uradni list RS, št. 22/1999, 99/1999, 102/2000, 33/2002, 106/2002, 21/2005, 110/2005, 5/2007)
- Uredba o vsebini in izdelavi načrtov zaščite in reševanja (Uradni list RS, št. 3/2002 (17/2002 - popr.), 17/2006)
- Uredba o varstvu pred požarom v naravnem okolju (Uradni list RS, št. 4/2006)

2. Področje gasilstva

Občinski svet občine Loška dolina je v letu 2004 sprejel načrt razvoja Gasilske zveze Loška dolina. Načrt je natančno opredelil potrebe po izobraževanju, zaščitni opremi in vozil za uspešno izvajanje nalog enot Gasilske zveze Loška dolina v obdobju 2004-2009. V sprejetem načrtu je bila tudi kategorizacija gasilskih enot in na podlagi izračunov za kategorizacijo je bilo tudi opredeljena minimalna opremo, ki jo morajo imeti posamezne enote. Opredeljeno je bilo tudi minimalno in optimalno število prostovoljnih gasilcev. V tem načrtu je določena tudi potrebna oprema in okvirna sredstva, ki jih je GZ potrebovala za nakup zakonsko predpisane opreme v letih 2004-2009. V sprejetem načrtu je bilo tudi določilo, da je pri dodeljevanju sredstev iz proračuna je naloga vseh PGD, da v naslednjih letih upoštevajo manjkajočo opremo, ki ima prednost pri nabavi, saj je zaščita gasilca najpomembnejši del uspešnega opravljanja dela v različnih nevarnih situacijah. Realizacijo le tega pa je spremljalo Poveljstvo GZ in o porabi sredstev obveščalo občino.

V tem načrtu razvoja je bilo v letu 2004 tudi potrjeno, da področje Občine Loška dolina, na podlagi določila Uprave Republike Slovenije za zaščito reševanje, pokriva PGD Cerknica kot specializirana enota za posredovanje v prometnih nesrečah. IGD Kovinoplastika Lož pa je specializirana za delo ob nesrečah z nevarnimi tekočinami. Zato celotni načrt Gasilske zveze Loška dolina, iz vidika racionalnosti, nabave takšnih sredstev/opreme ni predvidel, ampak je predvidel za nakup osnovne opreme, ki jo enote nujno potrebujejo za uspešno izvajanje tistih nalog, za katere so ustanovljene.

Župan občine Loška dolina je v skladu z 11.a. členom Zakona o gasilstvu z Gasilsko zvezo Loška dolina dne 18.6.2008 sklenil pogodbo za opravljanje javne gasilske službe v občini preko gasilskih enot ki delujejo v tej zvezi. Pogodba je sklenjena za dobo 5-ih let, vsakoletna višina pripadajočih sredstev v njej ni določena.

V letu 2010 je Gasilska zveza Loška dolina županu posredovala Poročilo o nabavi gasilske opreme 2004-2009, izhajajoč iz v letu 2004 s strani občinskega sveta potrjenega načrta razvoja Gasilske zveze Loška dolina. Podrobno je navedena realizacija (nakupi posamezne opreme) za poročano obdobje, sočasno pa je popisana manjkajoča oprema po posameznih društvih, ki jo je potrebno še nabaviti, vključno s predvidenim terminskim planom možne zamenjave gasilskih vozil, izhajajoč iz predpisane »življenjske dobe gasilskih vozil«, ki jo je predpisala Gasilska zveza Slovenije. Zamenjave posameznih vozil (po planu) naj bi bile predvidoma izvedene v letih 2013, 2018, 2019, 2026 in 2035. Hkrati pa je v poročilu opozorjeno, da je potrebno posodobiti prenosne motorne črpalke za vodo, saj so črpalke letnik 1970 in 1971.

Na podlagi letno izkazanih potreb gasilske zveze (ki izhajajo iz zakonodaje), ki jih Gasilska zveza Loška dolina vsakoletno predstavi in predloži županu, se po usklajevanju, predvidena sredstva planirajo v proračunu občine, dodelijo pa se po sprejemu proračuna, na podlagi aneksa k pogodbi ki izhaja iz sprejetega plana.

Gasilska zveza Loška dolina skupen plan, ki ga nato posreduje županu občine, pripravi na podlagi internih planov vseh gasilskih društev. Plani pa se nato, v okviru zakonskih možnosti po nujno potrebni opremi (zakonske zahteve) posameznega gasilskega društva, prilagaja tudi zmožnostim proračuna občine Loška dolina.

Za leto 2012 se je plan za delovanje zveze, na račun zavarovanja, povečal za 4000 EUR (iz 20.000 EUR na 24.000 EUR). Gasilska zveza namreč sama plačuje zavarovanja in bencin za gasilska vozila vseh gasilskih društev v zvezi. Iz teh sredstev Gasilska zveza za vsa gasilska društva plačuje tudi izobraževanja in nadomestila plač gasilcem, ki se med delovnim časom aktivirajo za reševanje ob manjših intervencijah. V primeru večjih intervencij pa sredstva nebi več zadostovala in bi moral le-to poravnati neposredno občinski proračun.

Porabo bencina za vsa gasilska vozila in tudi upravičenost prevoženih kilometrov, nadzira Gasilska zveza Loška dolina.

Občina Loška dolina pa kontrolira račune za nabavljeno opremo, ki se je financirala iz sredstev proračuna in preverja, če so bile nabave opreme narejene po predloženem planu nabav, na podlagi katerega so bila s strani občine dodeljena tudi ustrezna sredstva.

Znotraj Gasilske zveze so se sredstva med gasilske enote delila po dogovorjenem ključu, glede na predvidene nabave opreme v posamezni gasilski enoti. Uveljavljena pa je praksa, da se večjih nabav opreme, dogovorno, lotevajo z združevanjem sredstev. V letu 2010 je bilo na ta način nabavljeno gasilsko vozilo PGD Stari trg. V višini 100.000 EUR.

V letu 2011 je občinski proračun planiral na postavki

0703 - Civilna zaščita in protipožarna varnost 44.500 EUR.

Opis glavnega programa

Glavni program 0703 Varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami vključuje sredstva za izvedbo programa varstva

pred naravnimi in drugimi nesrečami in programa varstva pred požarom.

Podprogrami in proračunski uporabniki znotraj glavnega programa

07039001 Usposabljanje in delovanje sistema za posredovanje ob izrednih dogodkih

07039002 Protipožarna varnost

PORABA 2011

07002 - stroški operativnega delovanja civilne zaščite	5.500
povračilo stroškov P.	88,8
70 urni tečaj PP	3.727,50
nahrbtnik z opremo (4x)	1.416,00

07004 - dejavnost gasilske zveze in društev	20.000
prvo tromesečje	7.500
drugo tromesečje	7.500
tretje tromesečje	5000

07005 - sofinanciranje nabave gasilske opreme	19.000
račun št. 00293-37(4.962,01) rač. Št. 00294-37 (3.991,15)	8.953,16
račun št. 00342-37	546,84
PGD iga vas in Babno polje	9.500

PLAN V PRORAČUNU 2012 je 48.500 EUR

NAMEN:

07002 - stroški operativnega delovanja civilne zaščite	
	5.500
07004 - dejavnost gasilske zveze in društev	
	24.000
07005 - sofinanciranje nabave gasilske opreme	
	19.000

Glede porabe sredstev, ki jih Gasilska zveza Loška dolina porablja za usposabljanja prostovoljnih gasilcev je bilo ugotovljeno, da se spoštuje 4. točka 19. člena zakona, ki navaja,

da je gasilec lahko le oseba, ki »je stara od 18 do 63 let-moški oziroma 18 do 55 let- ženska«. Usposablajo se samo prostovoljni gasilci v predpisanih starostnih razponih.

Glede izplačevanja nadomestil plač delodajalcem je bilo ugotovljeno, da se tovrstne refundacije delodajalcem izvajajo neposredno iz Gasilske zveze Loška dolina in sicer iz sredstev, ki jih proračun občine namenja za delovanje zveze. V tem primeru se ugotavlja gospodarno ravnanje s sredstvi proračuna tako s strani Gasilske zveze Loška dolina in občine Loška dolina, saj občina na ta način zadosti obveznosti iz 25. člena Zakona o gasilstvu. V primeru večjih intervencij, in posledično večjih potrebnih sredstev za refundacijo plač delodajalcem, pa bi morala občina opraviti dodatna plačila neposredno iz proračuna občine.

Ugotovljeno je bilo tudi, da je župan potrdil štiri operativne gasilske načrte in sicer za gasilsko društvo Babno Polje, Iga vas, Stari trg in Industrijsko gasilsko društvo. Navedeni operativni načrti so podlaga za planiranje potrebne opreme in posledično pri planiranju potrebnih sredstev v ta namen v občinskem proračunu.

Občina pa ima tudi podpisan sporazum o sodelovanju Gasilske zveze Loška dolina z občino Čabar.

Nadzorni odbor je ugotavljal tudi kako je s plačilom posameznih intervencij, saj 43. člen Zakona o gasilstvu določa, da intervencije krije občina. Ugotovljeno je bilo, da se tudi stroški intervencij pokrivajo neposredno iz sredstev, ki jih za svoje delovanje pridobi Gasilska zveza Loška dolina in iz tega naslova občina iz proračuna nima dodatnih izplačil.

Se je pa ugotavljalo tudi ali je v občini že znan primer, da bi moral stroške intervencije kriti povzročitelj:

- ki je požar ali nesrečo povzročil namenoma ali iz velike malomarnosti,
- kdor je opustil predpisane varnostne ukrepe pri prevozu, skladiščenju ali drugih opravilih z nevarnimi snovmi,
- kdor ne organizira požarne straže v skladu s predpisi,
- kdor namerno in brez razloga alarmira gasilsko enoto.

Ugotovljeno je bilo, da je za uveljavljanje tovrstnih stroškov pristojna občinska uprava. Ugotovljeno je tudi bilo, da do uveljavljanja tovrstnih povračil (v zgoraj navedenih primerih) ni prišlo še nikoli, saj v zakonodaji ni dorečen način, da bi bila občina seznanjena s pravnomočnimi sodbami, ko je posameznih spoznan kot povzročitelj stroška intervencije.

Iz vidika gospodarnosti ravnanja s proračunskimi sredstvi, ki jih občinski proračun za delovanje namenja Gasilski zvezi Loška dolina, je bil podan predlog, da občina pri pristojnem ministrstvu opozori na sistemsko nedorečenost v zvezi z izterjavo plačila stroška intervencije, ki je bila povzročena iz razlogov v 2. točki 43. člena Zakona o gasilstvu.

Izhajajoč iz vsega navedenega izhaja ugotovitev, da je poraba sredstev proračuna občine Loška dolina za naloge, ki jih izvaja Gasilska zveza Loška dolina, namenska, transparenta, nadzorovana in gospodarna.

Planiranje potrebnih sredstev poteka v skladu z zahtevami zakonodaje ob upoštevanju zmožnosti vsakoletnega proračuna, ravno tako je s strani občine poraba proračunskih sredstev nadzorovana.

3. Področje civilne zaščite

Civilna zaščita je namensko organiziran del sistema varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami oziroma poseben del namensko organiziranih sil za zaščito, reševanje in pomoč. Civilna zaščita (v nadaljevanju: CZ) obsega organe vodenja, enote in službe za zaščito, reševanje in pomoč, zaščitno in reševalno opremo ter objekte in naprave za zaščito, reševanje in pomoč.

Župan je imenoval poveljnika civilne zaščite in štab civilne zaščite. Občina ima sprejete tudi naslednje načrte:

- Načrt zaščite in reševanja ob potresu Občine Loška dolina, verzija 2.0
- Ocena ogroženosti Občine Loška dolina zaradi naravnih in drugih nesreč (april 2009)
- Načrt zaščite in reševanja on poplavah Občine Loška dolina, verzija 2.0

Nadzorni odbor je ob preučevanju načrtov podal predlog, da se preuči zakonsko obveznost ali zadostuje, da navedene akte sprejme samo župan občine, ali zakonodaja nalaga, da jih sprejema občinski svet.

Sočasno pa je nadzorni odbor ugotovil, da akti niso novelirani, zato priporoča novelacijo.

Nadzorni odbor je bil seznanjen, da štab CZ poda zahteve kakšna oprema se potrebuje v posameznih enotah CZ.

Seznanjen je bil tudi, da je inšpekcija za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, ki je imela inšpekcijski nadzor na Občini Loška dolina 25.10.2011, je ugotovila da ima občina Loška dolina nekatere občane razporejene v enote, čeprav to ni nujno.

NO je ugotovil, da so bila iz proračuna Občine Loška dolina v letu 2011 porabljen sredstva za naslednje namene CZ:

- refundacija za izobraževanje 88 EUR
- nabava opreme za enoto prve pomoči (4 nahrbtniki za prvo pomoč) 1416 EUR
- 70 urni tečaj prve pomoči 3727 EUR

SKUPNO 5500 EUR

Izhajajoč iz navedenega nadzorni odbor izraža pomisleke glede smiselnosti in racionalnosti delovanja posameznih enot Civilne zaščite. Ugotovil je da obstaja prepletенost (kadrovska in operativna) delovanja Gasilske zveze Loška dolina in enot Civilne zaščite občine Loška dolina, zato priporoča, da iz vidika racionalizacije porabe sredstev za civilno zaščito iz občinskega proračuna, v okviru Civilne zaščite ostanejo oblikovane in opremljene samo enote, ki jih v okviru Gasilske zveze Loška dolina ni oblikovanih.

Izhajajoč iz vsega navedenega je Nadzorni odbor sprejel naslednja

PRIPOROČILA IN PREDLOGE:

PRIPOROČILO ŠT. 21:

Nadzorni odbor, iz vidika gospodarnosti ravnanja s proračunskimi sredstvi, ki jih občinski proračun za delovanje namenja Gasilski zvezi Loška dolina, predlaga, da občina pri pristojnem ministrstvu opozori na sistemsko nedorečenost v zvezi z izterjavo plačila stroška intervencij, ki so bile povzročene iz razlogov v 2. točki 43. člena Zakona o gasilstvu.

PRIPOROČILO ŠT. 22:

Nadzorni odbor priporoča, da se iz vidika racionalnosti porabe proračunskih finančnih sredstev preuči smiselnost delovanja posameznih enot Civilne zaščite, saj ugotavlja prepletенost (kadrovska in operativno) delovanja Gasilske zveze Loška dolina in enot Civilne zaščite občine Loška dolina. Iz vidika racionalne porabe sredstev za civilno zaščito iz občinskega proračuna, nadzorni odbor predlaga, da se preuči možnost, da v okviru Civilne zaščite ostanejo oblikovane in opremljene samo enote, ki v okviru Gasilske zveze Loška dolina niso oblikovane.

ČLANI NADZORNEGA ODBORA

Miloš Kovač

Romana Zakrajšek

Mojca Kovač

Anton Nahtigal

mag. Armida Bavec

PRESEDNICA NADZORNEGA ODORA

VROČITI:

1. Županu Občine Loška dolina
2. Občinskemu svetu občine Loška dolina