



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

DIREKCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA VODE
Sektor območja srednje Save

Vojkova 52, 1000 Ljubljana

T: 01 280 40 50
F: 01 280 40 74
E: gp.drsv@gov.si
www.dv.gov.si

Številka: 35024-299/2021-3

Datum: 24.05.2022

Zveza:



Direkcija Republike Slovenije za vode (v nadaljnjem besedilu: DRSV), izdaja na podlagi prvega odstavka 119. člena v povezavi s četrnim odstavkom 111. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17; v nadaljevanju: ZUreP-2) ter 61. člena Zakona o vodah (Uradni list RS, št. 67/02, 2/04-ZZdrI-A, 41/04-ZVO-1, 57/08, 57/12, 100/13, 40/14, 56/15 in 65/20; v nadaljevanju: ZV-1) naslednje:

PRVO MNENJE
s področja upravljanja z vodami

na osnutek Sprememb in Dopolnil za občinski podrobni prostorski načrt
za območje EUP ST 28 IP - sever

Točka I.

V okviru vodenja postopka sprejema Občinskega podrobnega prostorskega načrta za območje **EUP ST 28 IP - sever** (v nadaljnjem besedilu: SDOPPN ST 28 - sever), z ID številko v zbirki prostorskih aktov **2393**, ki ga vodi občina Loška dolina **izdajamo prvo, pozitivno mnenje** s področja upravljanja z vodami.

Pri pripravi SDOPPN ST 28 - sever v občini Loška dolina je **treba v celoti upoštevati Splošne smernice s področja upravljanja z vodami**, izdane **KONKRETNE SMERNICE s področja upravljanja z vodami** (35020-85/2021-4 z dne 22.2.2021), omilitvene in izravnalne ukrepe iz Okoljskega poročila ter vse usmeritve iz Hidrološko hidravličnega elaborata za načrtovane posege v prostor (izdelovalec HID-EKO Alenka Kotar s.p., št. proj.: 01/2015, januar 2015, maj 2015 –dopolnitev); (v nadaljevanju HH elaborat).

Točka II.

V skladu s tretjim odstavkom 47a. člena Zakona o prostorskem načrtovanju-ZPNačrt pristojni nosilci urejanja prostora, ki v skladu s predpisi, ki urejajo varstvo okolja, sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje (CPVO), v prvem mnenju podajo tudi svoje mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov plana na okolje z vidika njihove pristojnosti oz. mnenje o skladnosti. DRSV v konkretnem postopku sodeluje tudi kot državni nosilec urejanja prostora pri CPVO, zato zaradi ekonomičnosti postopka v tem dokumentu podaja tudi Mnenje o ustreznosti okoljskega poročila in sprejemljivosti vplivov SDOPPN ST 28 - sever na okolje s področja upravljanja z vodami v pristojnosti Direkcije RS za vode.

Po do sedaj razpoložljivih podatkih in informacijah menimo, da je zaključna ocena iz Okoljskega poročila, iz katere izhaja, da nobena ocena za opredeljene okoljske cilje ni dosegla velikostnega razreda D (bistven) ali E (uničujoč) in da torej vplivi izvedbe OPPN ne bodo bistveni in da obstajajo ustrezni omilitveni ukrepi, **korektna in z vidika izpolnjevanja smernic s področja urejanja voda pogojno sprejemljiva.**

V nadaljevanju postopka izvedbe SDOPPN ST 28 - sever svetujemo dosledno načrtovanje in izvedbo vseh znanih, situaciji primernih, previdnostnih ukrepov na in v objektih in okoliških ureditvah za zmanjšanje ogroženosti pred škodljivim delovanjem voda v primeru morebitnih nepredvidljivih ekstremnih poplavnih dogodkov (v nadaljnjem besedilu: ekstremni dogodki), ki lahko tudi presegajo doseg in intenzivnost poplavnih dogodkov razreda preostale poplavne nevarnosti. Skladno z izbranimi rešitvami je treba predvideti tudi ustrezne protokole izvajanja previdnostnih samozaščitnih in vzajemnih ukrepov in določiti in usposobiti nosilce izvajanja teh ukrepov. Ocenjujemo, da je to mogoče doseči brez pretiranega povečevanja stroškov investicije ali velikega poseganja v arhitekturne rešitve. Koristi v obliki večje odpornosti objektov in ostalega škodnega potenciala pa so lahko velike.

O b r a z l o ž i t e v :

Obrazložitev točke I.

Občina Loška dolina, Cesta Notranjskega odreda 2, 1386 Stari trg pri Ložu je z dopisom št. 3500-1/2021-17 z dne 7.12.2021 pozvala naslovni organ, da v skladu s prvim odstavkom 119. člena v povezavi s četrtem odstavkom 111. člena ZUreP-2, poda prvo mnenje s področja upravljanja z vodami v okviru vodenja postopka sprejema SDOPPN ST-28-sever, z ID številko v zbirki prostorskih aktov 2393. V pozivu je vlagateljica navedla dostopnost razpoložljivega gradiva osnutka SDOPPN ST 28 - sever na medmrežju (<https://www.loska-dolina.si/prostorski-izvedbeni-akti>).

Razpoložljivo gradivo:

- odlok o SD OPPN ST 28 IP – sever
- izvleček iz hierarhično višjega PA, ki se nanaša na obravnavano prostorsko ureditev
- izhodišča in prikaz stanja prostora za pripravo sprememb in dopolnitev občinskega podrobnega prostorskega načrta za območje EUP ST 28 IP - sever (izdelovalec V prostoru d.o.o., št. proj.: 20/PA-015, marec 2021)
- geodetski posnetek (izdelovalec GEOTRIS geodetske storitve Željko Turk s.p., sept. 2020).
- idejna zasnova za območje Marof - sever (izdelovalec V prostoru d.o.o., Ilirska Bistrica, št. proj.: 20/PA-015-sp, februar 2021).
- odločba glede CPVO in smernice ter mnenja nosilcev urejanja prostora, med drugim tudi:
 - DRSV: KONKRETNE SMERNICE s področja upravljanja z vodami (35020-85/2021-4 z dne 16.6.2021)
- obrazložitev in utemeljitev PA
- povzetek za javnost
- Okoljsko poročilo za OPPN za enoto urejanja prostora EUP ST 28 IP – sever (izdelovalec ERANTHIS, presoja vplivov na okolje, Maja Divjak Malavašič s.p., Krško, št. proj.: OP_OPPN_03/21, november 2021)

Gradivu ni bila priložena hidrološko-hidravlična študija iz leta 2015:

- Hidrološko hidravlični elaborat za načrtovane posege v prostor (izdelovalec HID-EKO Alenka Kotar s.p., št. proj.: 01/2015, januar 2015, maj 2015 –dopolnitev); (v nadaljevanju HH elaborat)

Glavni cilj in namen spremembe OPPN je sprememba lokacij ter gradbenih mej objektov ter transportnih poti **znotraj že obstoječega OPPN**. S tem bo omogočena učinkovitejša raba prostora ter optimizacija procesov proizvodnih dejavnosti. Z obravnavanim planom SD OPPN ST 28 IP - sever, ki zajema površino 16,7 ha (to je območje obstoječega OPPN, sama obravnavana sprememba je del tega območja v velikosti ca. 9,5 ha), se načrtuje umestitev v prostor delno prenovljenih obstoječih objektov in dopolnilne novogradnje upravne stavbe, boksev za sekance, žagalnice, tesalnice, sušilnice, sortirnice, hale za postavitve proizvodnje lepljenih nosilcev, ureditev manipulativnih površin, intervencijskih poti, prestavitve dajnovoda, izgradnja nove proizvodnje linije ...).

Območje se nahaja ob vodotoku Veliki Obrh in vodotoku Brežiček. V gradivu je navedeno, da bo ob strugi Velikega Obrha zagotovljen 15 metrski pas, kjer ni načrtovanih posegov, prav tako ne v 5-metrskem priobalnem pasu vodotoka Brežička.

Območje predvidenih sprememb OPPN se nahaja izven vodovarstvenih območij.

Območje SD OPPN se nahaja na območju poplav (območje redkih ter zelo redkih poplav).

ZV-1 v šestem odstavku 61. člena določa, da ministrstvo poda smernice in mnenje s katerim ugotovi ali so bile podane smernice upoštevane.

DRSV je v predmetni zadevi predhodno izdal KONKRETNE SMERNICE (v nadaljevanju: Smernice) s področja upravljanja z vodami (št. 35020-85/2021-4 z dne 16.6.2021).

Po pregledu gradiv ugotavljamo, da se je pri izdelavi predloga SD OPPN ST 28 IP - sever upoštevalo smernice s področja urejanja voda, načrtuje pa se tudi dodatne omilitvene ukrepe za izboljšanje poplavne varnosti, ki jih je treba izvesti:

- Kot strokovna podlaga za potrebe sprejetja OPPN je bil že leta 2015 izdelan HH elaborat (Hid – Eko Alenka Kotar s.p., Trebnje, januar 2015), ki zaključuje, da načrtovani posegi, omilitveni in izravnalni ukrepi ne povečujejo obstoječe poplavne ogroženosti območja ter ne posegajo na območje celovitih omilitvenih ukrepov. V HH elaboratu so bili določeni razredi poplavne nevarnosti v skladu s Pravilnikom za določanje območij, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja, ter o načinu razvrščanja zemljišč v razrede ogroženosti – Ur. l. RS, št. 60/2007). Študija je bila narejena za obstoječe stanje ter za predvidene ureditve. Ocenjuje se, da so njeni zaključki relevantni tudi za SD OPPN ST 28 IP – sever, predvsem iz naslednjih razlogov:
 - Od leta 2015 do sprememb, ki se obravnavajo v SD OPPN ST 28 IP - sever, je prišlo do sprememb v lastništvu podjetja, zato so se tudi spremenile zasnove oziroma ureditve znotraj območja SD OPPN. S SD OPPN se območje ne povečuje. Spreminja se samo umestitev objektov v prostor ter transportnih poti znotraj območja SD OPPN.
 - Glede na podatke površin (Tabela površin – predvideni objekti, V Prostoru d.o.o., 2015) je bilo predvideno povečanje površin ocenjeno na 21.800 m². Glede na nov predlog ureditev, ki se obravnava v sklopu SD OPPN, pa je skupna površina novih objektov ocenjena na manj kot 20.000 m² (vir: Idejna zasnova za območje Marof -sever, V Prostoru d.o.o., Ilirska Bistrica, februar 2021). **Spremembe SD OPPN glede na veljavni OPPN ne povečujejo območja predvidenih sprememb, oziroma jih celo**

zmanjšujejo. Spremembe ureditev objektov glede na posamezne razrede poplavne ogroženosti ni.

- Glede na naravo poplavne nevarnosti, kjer prihaja do postopnega dvigovanja nivoja poplavne vode, ob majhnih hitrostih pretoka, ocenjujemo da je v tem primeru korekten zaključek, da ni potrebno izvesti ponovne Hidrološko hidravlične presoje.
- Pri hidravlični presoji obravnavanega območja se je preveril vpliv visokih vod oz. gladin Velikega Obrha in Brežička. Izveden je bil izračun gladin visokih vod Brežička v izlivnem odseku na obravnavanem območju ob upoštevanju zajeze Velikega Obrha oz. gladin ojezeritve Loške doline. Na obravnavanem območju vplivajo na poplavno nevarnost le visoke vode Obrha. Ob nastopu verjetnosti dogodkov s povratno dobo 10 in 100 let pride do ojezeritve doline, ki sega še cca. 650 m gorvodno od izliva Brežička v Veliki Obrh.
- Ključna je ocena iz Okoljskega poročila, da **ob upoštevanju omilitvenih ukrepov podanih s HH elaboratom ter ukrepov v Okoljskem poročilu**, vpliv SD OPPN ST 28 IP - sever na zagotavljanje poplavne varnosti ne bo bistven:
 - Pri odvajanju odpadnih voda je potrebno zagotoviti, da so **parametri izpustov skladni z zakonodajo oziroma, da ne prihaja do preseganj predpisanih vrednosti.**
 - V sklopu načrtovanih ureditev se zagotovi **izgradnja bazena za požarno vodo**, kot to predvideva Idejna zasnova (Idejna zasnova za območje Marof - sever, V Prostoru d.o.o., Ilirska Bistrica, februar 2021)
 - **Potrebno je upoštevati vse omilitvene ukrepe in način izvedbe, ki so predvideni v Hidrološko hidravličnem elaboratu za načrtovane posege v prostor** (izdelovalec HIDEKO Alenka Kotar s.p., št. proj.: 01/2015, januar 2015, maj 2015 –dopolnitev).
 - Potrebno je izvajati redni monitoring za ohranjanje dobrega stanje površinskih in podzemnih voda, tako s strani investitorja, kot Agencije RS za okolje.
- Izdelovalci SDOPPN ST-28-sever se zavedajo, da je nasipavanje poplavnih območij dovoljeno le v okviru predvidenih omilitvenih ukrepov.
- V naslednjih fazah se naj ob upoštevanju faznosti gradnje poleg izvedbe omilitvenih ukrepov pazi tudi na dosledno, pravočasno in ustrezno izvedbo izravnalnih ukrepov.
- Infrastrukturni priključki, ki so ranljivi na neposreden stik z vodo (npr. elektro omara), morajo biti načrtovani nad koto poplavnih voda ali izvedeni vodotesno.
- zaradi načrtovanih ureditev v območju SDOPPN ST 28 - sever se odtočne razmere vodotoka Veliki Obrh in vodotoka Brežiček ne smejo poslabšati,
- pri odvajanju padavinske vode z načrtovanih stavb in ureditev v območju SD OPPN ST 28 IP - sever je treba pred morebitnim iztokom v vodotok Veliki Obrh zagotoviti zadrževanje padavinskih vod ob upoštevanju usmeritev HH elaborata in Okoljskega poročila
- Posegi morajo biti skladni s predpisi, ki urejajo pogoje in omejitve za izvajanje dejavnosti in posegov v prostor na območjih, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda, in opredeljujejo, katere vrste ureditev in posegov je mogoče izvajati na posameznem območju razredov poplavne nevarnosti.
- Za vse posege v območju SDOPPN ST 28 - sever je treba pridobiti vodno soglasje.

Pri pripravi predloga SD OPPN ST 28 IP - sever je treba v celoti upoštevati najnovejše posodobljene SPLOŠNE SMERNICE s področja upravljanja z vodami (v nadaljevanju Splošne smernice), ki so dosegljive na medmrežju na naslovu:

https://www.gov.si/assets/organi-v-sestavi/DRSV/Dokumenti/Navodila_Smernice/2022/Splosne-smernice-2022.pdf

V povezavi na predmetni SD OPPN ST 28 IP - sever izpostavljamo nekaj usmeritev:

- **Strokovne podlage s področja urejanja voda** so dostopne na spletišču e-vode na naslovu <http://www.evode.gov.si/>, ki omogoča brezplačen pregled in prenos podatkov.
- Za vsak poseg, ki bi lahko trajno ali začasno vplival na vodni režim ali stanje voda, je treba v skladu s 150. členom ZV-1 pridobiti vodno soglasje / mnenje o vplivu gradnje na vodni režim in stanje voda (v nadaljevanju; mnenje), ki ga izda Direkcija RS za vode. Vodno soglasje/ mnenje je treba pridobiti za:
 - **poseg na vodnem in priobalnem zemljišču;**
 - **poseg, ki je potreben za izvajanje obveznih državnih gospodarskih javnih služb urejanja voda;**
 - poseg, ki je potreben za izvajanje vodne pravice;
 - **poseg na varstvenih in ogroženih območjih;**
 - **poseg zaradi odvajanja odpadnih voda;**
 - **poseg, kjer lahko pride do vpliva na podzemne vode,** zlasti bogatenje vodonosnika ali vračanja vode v vodonosnik;
 - hidromelioracije in druge kmetijske operacije, gozdarsko delo, rudarsko delo ali drug poseg, zaradi katerega lahko pride do vpliva na vodni režim.

Poplave so občasni in pogosto težko predvidljivi pojavi, zlasti še, če govorimo ekstremnih pojavih. Vzroki za sprožitev takih pojavov so lahko npr. v človeškem dejavniku (napake pri obratovanju zapornic, porušitev nasipa, kombinacija različnih pojavov ..) ali okoljskemu dejavniku (izredna vremenska dogajanja, idr.). Ob velikem številu dejavnikov, ki lahko vplivajo na sprožitev in potek ekstremnih pojavov, ne obstaja in tudi ne more obstajati eksaktna znanost ki bi lahko za omenjene pojave zagotavljala popolno varnost posameznikov ali njihove lastnine. Vendar pa se lahko, s pravilno uporabo principov inženirskih strok, z upoštevanjem predvidljivih dejavnikov in ob pravilni in dosledni izvedbi načrtovanih in dodatnih previdnostnih varovalnih ukrepov, vzajemnih in samozaščitnih ukrepov, tveganje zaradi poškodb in škod na lastnini bistveno zmanjša. Reden nadzor ter redno in po potrebi pravočasno izredno vzdrževanje varovalnih sistemov in objektov je nujna zahteva za zagotavljanje projektiranega nivoja varnosti.

Zato v nadaljevanju postopka izvedbe SD OPPN ST 28 IP - sever svetujemo dosledno načrtovanje in izvedbo vseh znanih, situaciji primernih, previdnostnih ukrepov na in v objektih in okoliških ureditvah za zmanjšanje ogroženosti pred škodljivim delovanjem voda v primeru morebitnih nepredvidljivih ekstremnih poplavnih dogodkov, ki lahko tudi presežajo doseg in intenzivnost poplavnih dogodkov razreda preostale poplavne nevarnosti.

V slovenski terminologiji smo ustrezno umestili izraz razred preostale nevarnosti, ki pomeni pri obravnavanju poplavne ogroženosti doseg poplav Q_{500} oziroma območje razreda preostale poplavne nevarnosti. Vendar, kot smo v prejšnjih poglavjih nakazali, je lahko vzrokov za preostalo ogroženost (residual risk) lahko več, zato svetujemo dosledno previdnostno ravnanje.

Ob upoštevanju splošnih smernic in veljavnih predpisov s področja upravljanja z vodami ter podanimi dodatnimi usmeritvami predmetnega prvega mnenja pričakujemo, da bo v naslednji fazi postopka na predlog prostorskega akta SD OPPN ST 28 IP - sever izdano pozitivno mnenje s področja upravljanja z vodami.

Glede na navedeno je mnenje pod točko I. utemeljeno.

Obrazložitev točke II.

Iz odločbe MOP št. 35409-221 /2021-2550-8 z dne 04.06.2021 je razvidno, da je v postopku priprave in sprejemanja SD OPPN ST 28 IP - sever treba izvesti postopek celovite presoje vpliva plana na okolje. Postopek CPVO vodi MOP, izveden mora biti med pripravo OPPN ter pred njegovim sprejemom. Plan ne bo posegal v varovana območja v skladu z Zakonom o ohranjanju narave, zato zanj ni treba izvesti postopka presoje sprejemljivosti izvedbe plana na varovana območja skladno z določili 101.a člena ZON.

Skladno z odločbo MOP-a je bilo izdelano Okoljsko poročilo za OPPN za enoto urejanja prostora EUP ST 28 IP – sever (izdelovalec ERANTHIS, presoja vplivov na okolje, Maja Divjak Malavašič s.p., Krško, št. proj.: OP_OPPN_03/21, november 2021)

Okoljsko poročilo ustrežno ugotavlja stanje in povzema in podaja ustrezne usmeritve.

V Okoljskem poročilu so v podpoglavju »Rešitve in ukrepi za varovanje okolja - vode, tla in podtalnica« povzete rešitve iz HH elaborata ter opisani omilitveni ukrepi za zmanjšanje poplavne ogroženosti s predvidenim nadvišanjem terena različnih površin na območju SD OPPN ST 28 IP – sever. Za zagotavljanje poplavnega prostora v nadomestnem volumnu cca. 3.300 m³ je predviden izravnalni ukrep z izkopom materiala na obstoječem dvignjenem platuju ob Brežičku. Ustrežno je navedeno, da je za točno izvedbo potrebno izdelati podrobnejši načrt, ki lahko predvidi tudi faznost izkopov vezanih na faznost gradnje in s tem zagotoviti nadomestne volumne. Upoštevati je treba tudi vse usmeritve in pogoje iz Okoljskega poročila.

V pričakovanju, da se bo pri pripravi predloga SD OPPN ST 28 IP - sever v celoti upoštevalo SPLOŠNE SMERNICE, izdane KONKRETNE SMERNICE s področja upravljanja z vodami (35020-85/2021-4 z dne 16.6.2021), omilitvene in izravnalne ukrepe iz Okoljskega poročila ter usmeritve iz elaborata Hidrološko hidravlični elaborat za načrtovane posege v prostor (izdelovalec HID-EKO Alenka Kotar s.p., št. proj.: 01/2015, januar 2015, maj 2015 –dopolnitev); s področja upravljanja z vodami menimo, da je okoljske cilje iz Okoljskega poročila:

- **Preprečitev morebitnega onesaženja tal** zaradi vpliva SD OPPN ST 28 IP - sever
- **Ohranjeno dobro stanje površinskih in podzemnih voda**
- **Zagotovljena poplavna varnost**

... mogoče doseči, oz. da bodo vplivi plana na omenjene okoljske cilje »nebitveni pod pogoji«, v kolikor se bodo med drugim upoštevali v okoljskem poročilu podani omilitveni in izravnalni ukrepi.

Glede na navedeno je mnenje pod točko II. utemeljeno.

Vodja sektorja območja srednje Save

Tonček CEZAR univ.dipl.ing.grad.

Sekretar

Vročiti: - Občina Loška dolina, Cesta Notranjskega odreda 2, 1386 Stari trg pri Ložu

V vednost:

- MOP, DIREKTORAT ZA OKOLJE, Sektor za okoljske presoje, Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

