



OBČINA LOŠKA DOLINA

Cesta Notranjskega odreda 2, 1386 Stari trg pri Ložu, tel.: 01 70 50 670, fax.: 01 70 50 680, e- pošta: obcina@loskadolina.si

Številka: 900-5/2015-18
Datum: 24.11.2015

POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORU nad delovanjem in poslovanjem proračunskega uporabnika Medobčinskega inšpektorata občin Postojna, Cerknica, Pivka, Loška dolina in Bloke za leto 2014 do dneva nadzora

1. Nadzorni odbor v sestavi:

1. Anton Žnidaršič, predsednik nadzornega odbora
2. Marjan Vampelj, član
3. Marjetka Troha, članica
4. Janez Ponuda, član
5. Romana Zakrajšek, članica

2. Prisotni strokovni delavci:

Neva Šibenik, vodja Medobčinskega inšpektorata občin Postojna, Cerknica, Pivka, Loška dolina in Bloke

3. Izvedenec: /

4. Ime nadzorovanega organa

Medobčinski inšpektorat občin Postojna, Cerknica, Pivka, Loška dolina in Bloke,
Jeršice 3, 6230 Postojna
Neva Šibenik, vodja MIR

5. Kraj nadzora

Na sedežu organa - Medobčinskega inšpektorata občin Postojna, Cerknica, Pivka, Loška dolina in Bloke, Jeršice 3, 6230 Postojna

UVOD

Medobčinski inšpektorat in redarstvo (MIR) deluje od 17.03.2008. Ustanovljen je bil z Odlokom o ustanovitvi organa skupne občinske uprave, katerega je nadomestil Odlok o ustanovitvi organa skupne občinske uprave "Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Postojna, Cerknica, Pivka Loška dolina in Bloke" (Ur.list RS št. 3/2010; Uradno glasilo občine Loška dolina 61/2009 z dne 18.12.2009), ki je začel veljati 30.01.2010. Odlok je od takrat

nespremenjen, razen spremembe, ki se je nanašala na spremembo sedeža skupne občinske uprave.

Pravna podlaga za ustanovitev organa je v Zakonu o lokalni samoupravi, Zakonu o prekrških, Zakonu o občinskem redarstvu in odlokih posameznih občin ustanoviteljic.

V posebno prilogo Odloka je poleg zakonov vključenih tudi 26 odlokov in drugih predpisov Občine Postojna, 11 odlokov Občine Cerknica, 16 odlokov Občine Pivka, 7 odlokov Občine Loška dolina in 10 odlokov Občine Bloke.

Poleg Odloka so župani občin ustanoviteljic sklenili Dogovor o medsebojnih pravicah, obveznostih in odgovornostih (25.10.2011; 26.11.2014), ki podrobneje določa način izvrševanja medsebojnih pravic, obveznosti in odgovornosti občin ustanoviteljic, določenih z odlokom, do organa skupne občinske uprave, načrtovanje in način dela, način poročanja, način financiranja, opravljanja administrativnih, strokovnih, pomožnih in drugih nalog za skupno upravo ter druge, za nemoteno delo skupne občinske uprave, pomembne zadeve.

Finančni načrt skupne uprave je vključen v proračun občine ustanoviteljice, v kateri ima skupna uprava sedež. Občine soustanoviteljice zagotavljajo sredstva za skupno upravo v finančnih načrtih svojih občinskih uprav na posebni postavki.

Na podlagi 12. Člena Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave "Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Postojna, Cerknica, Pivka Loška dolina in Bloke" zagotavljajo občine ustanoviteljice sredstva za delo skupne uprave in druga materialna sredstva glede na število prebivalcev iz leta 2010 v naslednjem razmerju:

- Občina Postojna 40,86%
- Občina Cerknica 29,12%
- Občina Pivka 15,78%
- Občina Loška dolina 10,07%
- Občina Bloke 4,17%

Na podlagi 26. Člena Zakona o financiranju občin se za skupno opravljanje posameznih nalog občinske uprave občini v tekočem letu zagotavljajo dodatna sredstva iz državnega proračuna v višini 50% v preteklem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje v skladu z zakonom organiziranega skupnega opravljanja posameznih nalog občinskega inšpekcijskega nadzorstva in občinskega redarstva.

Medobčinsko redarstvo in inšpektorat opravlja

- Inšpekcijski nadzor nad izvajanjem predpisov na področjih, ki jih urejajo predpisi občin ustanoviteljic skladno z zakonom
- ter naloge občinskega redarstva.

V letu 2014 je bilo skladno s sprejetim kadrovskim načrtom za leto 2014, v MIR zaposlenih 9 javnih uslužbencev.

UGOTOVITVENI DEL

Nadzorni odbor je izvedel pregled naslednjih dokumentov, ki so nam bili predhodno posredovani in sicer:

- Odlok o ustanovitvi organa skupne občinske uprave "Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Postojna, Cerknica, Pivka Loška dolina in Bloke";
- Odlok o spremembah odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave "Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Postojna, Cerknica, Pivka Loška dolina in Bloke", ki govori o spremembi sedeža skupne občinske uprave;
- Dogovor o medsebojnih pravicah, obveznostih in odgovornostih (25.10.2011; 26.11.2014);

- Program dela "Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Postojna, Cerknica, Pivka Loška dolina in Bloke" za leto 2014;
 - Finančni načrt Medobčinskega redarstva in inšpektorata za leto 2014;
 - Zaključni račun finančnega načrta "Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Postojna, Cerknica, Pivka Loška dolina in Bloke" za leto 2014;
 - Poročilo o doseženih ciljih in rezultatih poslovanja "Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Postojna, Cerknica, Pivka Loška dolina in Bloke" za leto 2014;
- Program dela "Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Postojna, Cerknica, Pivka Loška dolina in Bloke" za leto 2015;
- Finančni načrt Medobčinskega redarstva in inšpektorata za leto 2015.

Opravljen je bil razgovor z Nevo Šibenik, vodjo MIR.

Po besedah vodje MIR naj posebna priloga Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave "Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Postojna, Cerknica, Pivka Loška dolina in Bloke" ne bi bila usklajena z dejanskim stanjem, saj so bili od sprejema Odloka sprejeti dodatni odloki, ki jih v posebni prilogi ni.

Kot je razvidno iz poročil MIR in tudi iz Zaključnega računa proračuna Občine Loška dolina za leto 2014, so bili prihodki MIR v letu 2014 načrtovani v višini 344.924,79 EUR, realizirani stroški pa v višini 347.461,91 EUR.

Sofinanciranje s strani občin je bilo sledeče:

	DELEŽ	Sofinanciranje dejansko	Sofinanciranje po sporazumu
Občina Postojna	40,86%	143.102,16	140.936,27
Občina Cerknica	29,12%	101.985,73	100.442,10
Občina Pivka	15,78%	55.265,57	54.429,13
Občina Loška dolina	10,07%	32.504,08	34.733,93
Občina Bloke	4,17%	14.604,37	14.383,36
Skupaj	100,00 %	347.461,91	344.924,79

Dejanska realizacija finančnega načrta za leto 2014 pa je bila v višini 339.500,76 EUR.

Po zahtevkih za mesec december, ki zapadejo v plačilo meseca januarja se opravi poračun preveč oz. premalo plačanega v predhodnem letu.

Mesečni in tedenski razpored dela določi vodja MIR in pri tem upošteva kot temeljni kriterij razmerje števila prebivalcev posamezne občine do števila vseh prebivalcev občin ustanoviteljic, kar je tudi iz osnova za sofinanciranje občin.

V Poročilu o doseženih ciljih in rezultatih poslovanja "Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Postojna, Cerknica, Pivka Loška dolina in Bloke" za leto 2014 lahko vidimo prisotnost občinskih redarjev po občinah za leto 2014, ki je bilo:

- Občina Postojna 45%
- Občina Cerknica 23%
- Občina Pivka 8%
- Občina Loška dolina 10%
- Občina Bloke 4%

Delo na sedežu organa pa je znašalo 10%.

Podatki naj bi bili pridobljeni iz mesečnih poročil, ki naj bi jih na MIR vodili in iz katerih je razvidna prisotnost redarjev po posamezni občini.

S strani vodje MIR nam je bilo povedano, da se posebna mesečna poročila ne vodijo in da je vse razvidno iz dnevnik poročil, ki pa jih do sedaj ni še nihče preverjal. Občine tako tudi ne

morejo spremljati dejanskega časa, ki je bil s strani MIR porabljen za delo na področju določene občine.

V letu 2014 je bilo na območju občin ustanoviteljic na področju občinskega redarstva obravnavanih 4.506 zadev (od tega z radarjem zabeleženo skupno 4.086 prekrškov), na področju občinske inšpekcije pa so bile skupno obravnavane 103 zadeve in sicer:

	Število zadev - redarstvo	Delež	Število zadev - inšpekcija	Delež
Občina Postojna	3.024	67,11%	49	47,57%
Občina Cerknica	379	8,41%	29	28,16%
Občina Pivka	979	21,73%	12	11,65%
Občina Loška dolina	68	1,51%	7	6,80%
Občina Bloke	56	1,24%	6	5,83%
Skupaj	4506	100,00%	103	100,00%

Ugotavljamo, da se razmerje med sofinanciranjem po Odloku med posameznimi občinami, ne ujema popolnoma s prisotnostjo organa v posamezni občini, predvsem pa ne z deležem obravnavanih zadev tako na področju redarstva kot tudi na področju inšpekcijskega nadzora, kar pomeni tudi nesorazmerne prihodke iz naslova pobranih glob po posameznih občinah. Razmerje je razumljivo zaradi specifičnosti manjših občin in s tem tudi Občine Loška dolina, kjer je pretok prometa manjši, kjer je manj urejenih površin kjer se lahko izvaja kontrola mirujočega prometa in tudi manj ostalih zadev, ki preidejo v obravnavo MIR.

Izhajajoč iz ugotovitev, je Nadzorni odbor podal naslednja priporočila in predloge:

PRIPOROČILO št. 6

Nadzorni odbor priporoča, da se posebna priloga Odlok o ustanovitvi organa skupne občinske uprave "Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Postojna, Cerknica, Pivka Loška dolina in Bloke" in s tem sam odlok uskladi z dejanski stanjem, v kolikor so od uveljavitve odloka stopili v veljavo novi odloki oz. pravilniki po posameznih občinah, ki naj bi jih izvajal MIR.

PRIPOROČILO št. 7

Nadzorni odbor priporoča, da "Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Postojna, Cerknica, Pivka Loška dolina in Bloke" pripravlja mesečna poročila katerim so podlaga dnevna poročila o prisotnosti občinskih redarjev po posameznih občinah in ta sproti posreduje občinam ustanoviteljicam. Iz mesečnega poročila mora biti tudi razvidno na katerem področju so bile opravljene nadure.

PRIPOROČILO št. 8

Nadzorni odbor priporoča, da Občina Loška dolina skuša dogovoriti z ostalimi občinami ustanoviteljicami o uskladitvi Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave "Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Postojna, Cerknica, Pivka Loška dolina in Bloke" in v 12. Členu določenega sofinanciranja s strani posamezne občine, kateremu je sedaj osnova število prebivalcev. Delež sofinanciranja občin naj bo definiran na način, ki bo bolj v skladu z deležem obravnavanih zadev na področju redarstva in inšpekcijskega nadzora in s tem tudi s prihodki posamezne občine iz naslova glob, upoštevajoč specifičnosti manjših občin. V kolikor to ne bo mogoče, naj se občine ustanoviteljice pozove vsaj k pokrivanju stroškov nadur.

ČLANI NADZORNEGA ODORA

Marjan Vampelj

Anton Žnidaršič

Marjetka Troha

PREDSEDNIK NADZORNEGA ODORA

Janez Ponuda

Romana Zakrajšek

VROČITI:

- odgovorni osebi nadzorovanega,
- arhiv, tu